

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД»**

Липецк

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГРАЖДАНАМИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ	5
1.1 РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН	5
1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА	11
2. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ	28
3. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ	31
4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	38
ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТА ОТ НАСИЛИЯ	38
ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ	41
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ	45
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ	48
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	55
ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО	58
ПРАВО НА ЖИЛЬЕ	59
ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (далее – доклад) подготовлен в соответствии со ст. 10 Закона Липецкой области от 18.08.2011 г. № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (далее – Уполномоченный по правам ребенка) существует 9 лет. Свою деятельность Уполномоченный по правам ребенка осуществляет в строгом соответствии с законодательством, а также реализуя поручения Президента РФ и взаимодействуя с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

В вопросах обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка сотрудничает с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, а также общественными организациями и активными представителями гражданского общества.

С 2020 года Конституцией Российской Федерации установлено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Основным законом Российской Федерации закреплено повышение социальной значимости семьи, укрепление брачно-семейных отношений — все это имеет непосредственное отношение к дальнейшему развитию страны. Семья является основой как общества, так и государства.

В своей деятельности детский омбудсмен руководствуется принципами законности, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости и объективности. Уполномоченный по правам ребенка осуществляет деятельность в рамках полномочий:

- изучает состояние исполнения законодательства по вопросам прав ребенка;

- контролирует соблюдение прав, свобод и законных интересов конкретного ребенка;
- осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, заявления, жалобы граждан;
- проверяет сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;
- информирует и консультирует детей, а также их законных представителей о способах реализации и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;
- оказывает детям, а также их законным представителям иную помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;
- принимает меры к урегулированию споров между детьми, их законными представителями, органами власти, организациями и должностными лицами;
- содействует координации деятельности органов власти и организаций Липецкой области по защите прав, свобод и законных интересов ребенка;
- направляет соответствующим органам заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка;
- информирует правоохранительные и контролирующие органы, их должностных лиц о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;
- вносит предложения по созданию системы защиты и продвижения прав, свобод и законных интересов ребенка;
- осуществляет правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка;
- осуществляет участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В настоящем докладе представлен анализ деятельности Уполномоченного по правам ребенка за 2020 год. Основанием для доклада послужили:

- анализ письменных и устных обращений граждан;
- сведения, полученные в результате взаимодействия с различными ведомствами и в ходе участия Уполномоченного по правам ребенка в конференциях,

заседаниях коллегий, координационных советов, семинарах, встречах, на которых обсуждались проблемы прав детей.

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей в Липецкой области, а также представлены предложения о совершенствовании их правового положения.

Данный доклад раскрывает вопросы обеспечения гарантий, прав, свобод и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Липецкой области, и содержит предложения, направленные на улучшение основных сфер жизнедеятельности детей в нашем регионе. Представленные в докладе выводы основаны на сведениях и результатах, которые получены при осуществлении деятельности Уполномоченного по правам ребенка. Материалы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Липецкой области в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, во исполнение принципов соблюдения интересов детей, поддержки семьи и материнства.

1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГРАЖДАНАМИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ

1.1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Уполномоченный по правам ребенка осуществлял прием граждан, рассматривал обращения, жалобы граждан, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка в соответствии со ст. 7 Закона Липецкой области от 18.08.2011 г. № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по рассмотрению обращений граждан позволяет, с одной стороны, выявить наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей в Липецкой области, с другой стороны, предоставляет возможность оперативно реагировать на нарушение

прав и интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году поступило и рассмотрено 310 обращений граждан. В сравнении с 2019 годом общее количество обращений граждан снизилось на 7%.

Данная тенденция обусловлена действующими на территории нашего региона мерами по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. Резкое снижение количества обращений пришлось на апрель и май прошедшего года, когда по всей стране были введены нерабочие дни.

Кроме того, это также связано с повышением информированности граждан в вопросах правовой защиты детей, большей открытостью со стороны органов исполнительной власти, увеличением количества профилактических мероприятий, усилением межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними и их семьями в Липецкой области.

Несмотря на многообразие форм подачи обращений Уполномоченному по правам ребенка, основной формой остается поступление обращений через официальные сайты: www.deti.gov.ru и www.deti48.ru.

Наибольшее количество обращений поступает в письменной форме: в 2020 году - 223, что составляет 72% от общего количества обращений. Это на 26% меньше, чем годом ранее (2019 год - 98%). 87 обращений граждан (28%) поступили в устной форме.

12 обращений жителей Липецкой области (4% от общего количества обращений) в 2020 году поступило в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которые были перенаправлены для рассмотрения Уполномоченному по правам ребенка, это на 10% меньше, чем в 2019 году (14%).

Анализ тематики обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, показал, что чаще всего в 2020 году жители Липецкой области обращались по вопросам социального обеспечения (74 обращения — 24% от общего числа). Данный показатель в сравнении с 2019 года вырос на 8%. Тогда таких обращений было 52, что составило 16% от общего числа обращений.

Далее следуют обращения, касающиеся вопросов обеспечения жилищных прав – 53 (17%). При этом в 2019 году они составляли 14% общего числа обращений. Данные обращения включают в себя следующие темы: улучшение жилищно-бытовых условий, оказание помощи в получении временного жилья, предоставление жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдение жилищных прав детей при раздельном проживании их родителей, вопросы, связанные с долгами перед банком, переселение из аварийного жилья, предоставление жилья многодетным семьям, вопросы, связанные с использованием материнского капитала под ипотеку и другие вопросы имущественного характера.



Тройку по максимальному количеству обращений замыкают вопросы по соблюдению права жить и воспитываться в семье. За 2020 год таких обращений зарегистрировано 48 (15%), что выше на 1% чем в 2019 году. Обращения касались нарушения прав детей родителями или одним из них, оказания помощи в разрешении внутрисемейного конфликта и т.д.

Проблемам защиты прав детей на образование посвящено 40 обращений (13%). Практически по каждому случаю организовывался выезд в учреждения образования с целью установления всех фактов, проведения разъяснительной

работы, принятия исчерпывающих мер по разрешению конфликтных ситуаций. Чаще всего встречающиеся вопросы, содержащиеся в обращениях по теме образования, связаны с нарушением прав несовершеннолетних в дошкольных и общеобразовательных организациях, устройством в дошкольные образовательные организации и т.д.

Обращения по вопросам миграции и получения гражданства РФ, охраны жизни и здоровья, вопросам, связанным с правонарушениями и их профилактикой не превышают 9% от общего числа.

География обращений граждан за 2020 год охватывает практически всю территорию Липецкой области, а также другие регионы Российской Федерации и даже соседние государства.



Больше всего (71%) обращений граждан в 2020 году приходится на областной центр. Жители г. Липецка 219 раз обратились за помощью к Уполномоченному по правам ребенка. По сравнению с предыдущим годом зафиксирован рост числа обращений жителей г. Липецка на 13%. В тоже время, из г. Ельца поступило 9 обращений (3% от общего числа), что почти в 1,5 раза меньше, чем за предыдущий год (2019 год - 15 обращений — 4,6%). Снижение количества обращений из г. Ельца наблюдается последние 3 года (с 7,6% - в 2018 году до 3% - в 2020 году), что обусловлено изменением формата работы администрации городского округа,

обновлением кадрового состава, а также расширением возможностей обратиться к руководителям города лично. Больше всего обращений из муниципальных районов Липецкой области в 2020 году поступило от жителей Грязинского района — 21 обращение (7% от общего количества). В группу муниципальных образований, жители которых наиболее активно обращаются за помощью к Уполномоченному по правам ребенка можно отнести Усманский район, из которого в 2020 году поступило 12 обращений, доля которых аналогична предыдущему году.

К группе муниципальных образований региона, из которых поступило около 2% обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка, относятся - Данковский, Добринский, Добровский, Долгоруковский, Елецкий, Задонский, Измалковский, Лебедянский, Липецкий, Тербунский, Хлевенский районы.

За отчетный период к Уполномоченному по правам ребенка поступило 3 обращения от жителей других регионов Российской Федерации, и аналогичное количество из других государств.

Ежегодно к Уполномоченному по правам ребенка обращаются граждане, которые так или иначе связаны с обязательствами по воспитанию детей и защите их прав и законных интересов.

Условно их можно разделить на следующие группы: родители, иные родственники, лица, принявшие детей на воспитание в семью, несовершеннолетние, представители общественных организаций, депутаты; иные лица (посторонние граждане, соседи и др.).

Наибольшее количество обращений в 2020 году поступило от родителей и иных родственников 64% и 17% соответственно. Иные родственники – бабушки, дедушки, тети и дяди в основном сообщали о нарушениях прав несовершеннолетних, что помогало вовремя оказать необходимую помощь.

По сравнению с 2019 годом, доля обращений от родителей увеличилась на 16%, а доля обращений от иных родственников на 5%.



Несмотря на то, что количество обращений несовершеннолетних, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, составило 2% от общего числа обратившихся граждан, они имели большое значение, т.к. затрагивали серьезные вопросы безопасности жизни ребенка.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения от общественных организаций. Количество таких обращений неизменно на протяжении последних двух лет и составило 1% от числа обратившихся. Поводом для таких обращений, например, являлось оказание помощи в предоставлении лекарственных препаратов детям-инвалидам. При взаимодействии с органами исполнительной власти в каждом конкретном случае удавалось разрешить вопрос.

Уполномоченный по правам ребенка регулярно проводил приемы граждан. Такие приемы проходили в аппарате Уполномоченного по правам ребенка либо носили выездной характер. Введенные в 2020 году ограничительные меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции внесли коррективы, но не отменили предоставленную гражданам возможность общения с Уполномоченным по правам ребенка. Приемы проходили в дистанционном формате по телефону.

Выездной прием граждан позволял жителям муниципальных образований нашего региона встретиться с Уполномоченным по правам ребенка и рассказать о

своих проблемных вопросах. В прошедшем году состоялось пять выездных приемов. Необходимо отметить, что в большинстве случаев граждане поднимали одни и те же проблемы: жилье детям-сиротам, обеспечение лекарственными препаратами и средствами реабилитации, социальное обеспечение. Не остались без внимания Уполномоченного по правам ребенка и жалобы на внутрисемейные конфликты и действия органов опеки и попечительства.

По результатам рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам ребенка в течение 2020 года предпринимались следующие меры:

- направлялась информация в правоохранительные и надзорные органы государственной власти;
- направлялись мотивированные обращения в исполнительные органы государственной и муниципальной власти Липецкой области;
- организовывались выездные оперативные проверки деятельности учреждений, а также жилищно-бытовых условий проживания семей с детьми;
- осуществлялось просвещение обучающихся образовательных организаций региона по вопросам защиты их прав.

1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

В отчетном периоде в соответствии с п. 4 ст. 2.1 Закона Липецкой области от 18.08.2018 г. № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики.

Совместная работа Уполномоченного по правам ребенка с федеральными и региональными органами государственной власти осуществлялась в рамках рабочих групп, советов и комиссий, в том числе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Липецкой области.

Для эффективной совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченным по правам ребенка были заключены соглашения о сотрудничестве с государственными и региональными структурами.

В соответствии с Законом Липецкой области от 18.08.2011 г. № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» при региональном детском омбудсмене созданы и успешно действуют три общественные площадки: Экспертный совет, институт общественных помощников и Детский общественный совет, которые выполняют функции экспертных и консультативных органов при Уполномоченном по правам ребенка.

Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области

Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка (далее – Экспертный совет) на протяжении многих лет представляет собой площадку для обсуждения актуальных проблем обеспечения и защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми в контексте развития нашего региона.

В соответствии с Законом Липецкой области от 18.08.2011 г. № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» в 2020 году сформирован новый состав Экспертного совета, в который вошли представители государственных органов власти, органов местного самоуправления, представители законодательного собрания региона, общественных организаций, обладающие знаниями и опытом в сфере защиты прав детей.

Несмотря на введенные в 2020 году в регионе меры по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции члены Экспертного совета не приостановили свою деятельность, а лишь изменили формат взаимодействия и провели 3 заседания.

В рамках первого заседания, которое состоялось 3 июня 2020 года, предметом рассмотрения стал вопрос дистанционного обучения и соблюдения прав детей на качественное образование и их безопасность в период действия ограничительных мер.

Эксперты отметили, что к дистанционной форме работы были не готовы ни дети, ни учителя. По итогам заседания в адрес главы региона были направлены рекомендации по улучшению сложившейся ситуации в системе образования.

Действующие в регионе ограничительные меры не позволили с 1 июня дать старт летней оздоровительной кампании, и вопрос занятости детей, а также их безопасность стали одним из ключевых вопросов следующего заседания Экспертного совета.

9 июля 2020 года на заседании Экспертного совета рассматривались вопросы организации работы в сфере профилактики детского травматизма и занятости детей в период летних каникул.

В расширенном заседании приняли участие сенатор Олег Королев, сотрудники ГУ МЧС России по Липецкой области, УМВД России по Липецкой области, общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области. В ходе беседы были затронуты темы, касающиеся реализации Послания Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ в части модернизации школьного питания, и изменений в Конституцию РФ, вступивших в силу 4 июля 2020 года, согласно которым на государство возложена обязанность обеспечить условия для гармоничного развития ребенка, сохранение традиционных семейных ценностей. Также обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в период действия ограничительных мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

По результатам данного заседания совместно с УГИБДД УМВД России по Липецкой области достигнута договоренность о разработке, с участием аппарата Уполномоченного по правам ребенка и других заинтересованных региональных ведомств и организаций, долгосрочной программы по профилактике предупреждения детского травматизма при использовании самокатов, велосипедов, мотовелосипедов, с включением акций, посвященных популяризации применения мотошлемов, других средств пассивной безопасности водителей мототехники.

В декабре 2020 года членам Экспертного совета был представлен проект специального доклада Уполномоченного по правам ребенка «Об обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Липецкой области».

Совместно с представителями управлений жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области, строительства и архитектуры Липецкой области эксперты обсудили причины и негативные последствия несвоевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

По итогам заседания Экспертного совета было принято решение и направлен специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка заинтересованным лицам.

Экспертный совет эффективно взаимодействовал с двумя другими общественными площадками. В частности, на расширенные заседания Экспертного совета приглашались как общественные помощники, так и члены Детского общественного совета, при рассмотрении вопросов, входящих в сферу их компетенций.

Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

На основании Закона Липецкой области от 18.06.2014 г. № 301-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» создан институт общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (далее – общественные помощники).

В 2020 году состав общественных помощников обновлен и составляет 6 человек. Общественными помощниками являются наиболее активные представители гражданского общества региона, деятельность которых связана с различными вопросами в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Первая встреча с Уполномоченным по правам ребенка состоялась 20 февраля прошлого года, стороны обсудили совместные перспективные проекты, касающиеся просветительской деятельности, развития детского спорта, в том числе для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, организованного детского отдыха, проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» и другие.

В отчетном периоде общественные помощники принимали активное участие и содействие в проведении совместных мероприятий.

Руководитель Липецкой региональной общественной организации «Поиск пропавших детей» Вячеслав Телин в качестве общественного помощника ведет просветительскую работу среди учащихся общеобразовательных учебных учреждений по проблеме ухода подростков из семьи. Свой опыт работы и предложения о новой концепции преподавания в образовательных организациях предмета ОБЖ он представил на встрече с главой государства Владимиром Путиным. Данное предложение заинтересовало Президента РФ, и в феврале 2020 года Министр просвещения Российской Федерации Сергей Кравцов совместно с Уполномоченным по правам ребенка Юрием Тараном, общественным помощником Вячеславом Телиным и специалистами обсудил варианты модернизации школьного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» для младших и старших классов.

Детский общественный совет

В Липецкой области активно развиваются механизмы привлечения детей к участию в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и законные интересы.

Создание Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации было инициировано в 2014 году Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области (далее – Детский общественный совет) – совещательный и коллегиальный орган, осуществляющий свою деятельность на общественных началах. Формирование совета позволило на практике реализовать право детей свободно выражать собственные взгляды по вопросам, затрагивающим их права.

Основной задачей работы Детского общественного совета является обеспечение взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с детскими общественными объединениями региона в сфере организации просветительской работы по вопросам защиты прав, свобод и интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности.

В 2020 году, в связи с назначением на должность нового Уполномоченного по

правам ребенка, сформирован новый состав Детского общественного совета, в который вошло 43 человека.

В феврале 2020 года прошло первое заседание нового состава Детского общественного совета, на котором обсуждались вопросы современных технологий манипуляций детским сознанием и методы противостояния им.

В разговоре принял участие общественный помощник Вячеслав Телин. Вместе с ребятами он разбирал способы воздействия разрушающих систем на психику подростка, получая от старшеклассников, живущих в разных муниципалитетах Липецкой области, обратную связь. При всей остроте темы и неоднозначности точек зрения все собравшиеся – и дети, и взрослые – сошлись в едином мнении: диалог с подростками и их родителями необходимо выстраивать.

Реализация деятельности Детского общественного совета с марта прошедшего года частично перешла в онлайн формат.

Очередное заседание Детского общественного совета с участием представителя управления образования и науки Липецкой области состоялось 25 мая 2020 года и прошло в формате видеоконференцсвязи. В ходе встречи обсудили проблемы, с которыми столкнулись участники образовательного процесса при переходе на дистанционное обучение. Члены Детского общественного совета отметили, что для подавляющего большинства учащихся такая форма обучения является лишь временной мерой, т.к. важной составляющей в процессе обучения остается общение с одноклассниками и личное взаимодействие с педагогами.

В период 7-13 июля 2020 года в онлайн формате в рамках XV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи» прошел Всероссийский слет Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Тема Слета «Создание позитивного контента в сети Интернет».

В нем приняли участие члены Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, и победители конкурса «Быть блогером», Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители органов государственной власти, педагоги, деятели культуры, представители медиаиндустрии. Липецкую область

представляли Евгений Гостев, Андрей Бессонов, Наталья Уварова, Алиса Знаменщикова, Ульяна Болдина.

На протяжении 7 дней ребята, объединенные в команды, участвовали в мастер-классах в формате видеоконференцсвязи, которые проводили известные спикеры. Занятия были посвящены продвижению контента в Интернете, актерскому и сценарному мастерству, режиссуре и даже психологии.

К завершению Слета, с учетом полученных знаний участники, представили на суд жюри видеоработы в различных жанрах. В тройке победителей оказались команды, в составе которых были и члены делегации Слета, представляющие Липецкую область, Андрей Бессонов и Наталья Уварова.

ноября 2020 года представитель Детского общественного совета Липецкой области Елена Зияутдинова участвовала в онлайн-встрече с активистами Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в регионах.

В ходе встречи Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и дети обсудили вопросы, которые больше всего интересуют ребят: инициативу празднования Дня школьника, День самоуправления и новый проект «Лично детям», который инициирован Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка во исполнение поправок к Конституции.

В связи с активизацией работы Детского общественного совета на федеральном уровне, реализацией новых проектов усовершенствование деятельности Детского общественного совета продолжалось в течение всего 2020 года.

1 октября прошлого года на базе лицея № 5 г. Ельца состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка Юрия Тарана с членами Детского общественного совета. Темой для обсуждения стало представление кандидатур на вхождение в новый состав совета. Уполномоченный по правам ребенка представил школьникам новые направления работы общественного совета и отметил, что для решения вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы несовершеннолетних, важно знать мнение самих детей.

В ноябре 2020 года утверждено новое Положение о Детском общественном совете и сформирован новый состав, т.к. большинство членов прежнего состава Детского общественного совета достигли возраста совершеннолетия.

Взаимодействие с правоохранительными органами

Уполномоченный по правам ребенка, при осуществлении своих полномочий по продвижению и защите прав, свобод и законных интересов ребенка независим от государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. При этом он осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, государственными структурами и некоммерческими организациями, нацеленными на охрану прав ребенка. Для реализации принципов своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка, придавая значение эффективной совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, заключает соглашения о сотрудничестве с различными государственными и региональными структурами.

В 2020 году состоялось подписание соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с:

- Липецким областным судом;
- Прокуратурой Липецкой области;
- Управлением Министерства внутренних дел РФ по Липецкой области;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказания РФ по Липецкой области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов РФ по Липецкой области;
- Следственным управлением Следственного комитета России по Липецкой области.

В 2020 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в заседаниях коллегий УМВД России по Липецкой области, где подводились итоги работы органов внутренних дел Липецкой области, а также поднимались вопросы взаимодействия по предупреждению роста детской преступности, а также снижению количества преступлений в отношении детей.

Между Уполномоченным по правам ребенка Юрием Тараном и начальником УМВД России по Липецкой области Олегом Латуновым достигнуто соглашение о сотрудничестве по вопросам совместных проверок нарушения прав и свобод

ребенка, получению оперативной информации о совершении преступлений в отношении детей и преступлений, совершенных несовершеннолетними и другим.

В июне прошедшего года Уполномоченный по правам ребенка провел ряд рабочих встреч с руководителями силовых ведомств Липецкой области, на которых поднимались вопросы безопасности детей в каникулярное время, развитие ювенальной юстиции и дружественного к детям правосудия, условия содержания несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы, повышение эффективной работы по взысканию алиментов на содержание детей от «нерадивых» родителей, обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и др.

Защита прав и законных интересов детей проходит в тесном сотрудничестве с прокуратурой Липецкой области.

10 июля отчетного периода состоялась первая рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка и вновь назначенного прокурора Липецкой области Геннадия Анисимова. Стороны договорились о взаимодействии по вопросам правового просвещения и информирования, проведения проверок нарушения в области соблюдения прав и свобод ребенка, по обмену информацией о выявленных нарушениях прав, свобод и охраняемых законом интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми, о реализации совместных мероприятий по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод детей, обмену статистической и правовой информацией, разработке предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в целях обеспечения прав и свобод несовершеннолетних.

6 августа 2020 года состоялась очередная встреча прокурора Липецкой области Геннадия Анисимова и Уполномоченного по правам ребенка Юрия Тарана. В ходе обсуждения был поднят ряд вопросов, среди которых и проблемная тема обеспечения жильем детей-сирот.

5 сентября прошлого года Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран принял участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Липецкой области. На повестке дня был поднят вопрос о состоянии законности в сфере охраны здоровья несовершеннолетних.

В рамках работы коллегии отмечена в целом стабильная ситуация по

большинству направлений: оказывается высокотехнологичная медицинская помощь по различным профилям; медицинскими учреждениями региона реализуются стандарты оказания медицинской помощи детям; принимаются меры, направленные на повышение доступности амбулаторной медицинской помощи; увеличивается перечень международных непатентованных наименований лекарственных препаратов и др.

На основании национального проекта «Здравоохранение» на территории области реализованы региональные проекты «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Одним из общественно-значимых результатов проектов является финансовое обеспечение оказания медицинской помощи пациентам в соответствии с клиническими рекомендациями.

Вместе с тем, были выявлены факты ненадлежащего лекарственного обеспечения детей, относящихся к категории инвалидов, в том числе и с редкой формой генетического заболевания.

После обсуждения выступлений и поступивших предложений, коллегия приняла решение, содержащее комплекс мер, на повышение качества надзора за соблюдением законности в сфере охраны здоровья несовершеннолетних.

5 ноября 2020 года Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран принял участие в межведомственном совещании по вопросу обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем. Оно проходило по инициативе руководителя следственного управления СК России по Липецкой области Евгения Шаповалова.

Уполномоченный по правам ребенка поставил перед участниками встречи вопрос о необходимости на законодательном уровне закрепить право лиц данной категории на получение компенсации затрат по оплате арендованного жилого помещения до момента предоставления жилья в порядке очереди.

Участники совещания в целях достижения положительных результатов единогласно пришли к выводу о необходимости совместной работы в рассматриваемом направлении.

В отчетном году, 18 ноября, в рамках достигнутых ранее соглашений Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран принял участие в проведении личного приема граждан в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Липецкой области по проблемам обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Совместно с прокурором Липецкой области Геннадием Анисимовым, начальником управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области Александром Завертяевым и начальником управления образования и науки Липецкой области Лилией Загеевой Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран выслушал граждан, поднимающих вопросы эффективности работы органов власти. Жители региона рассказывали в том числе о проблемах, с которыми сталкиваются, взаимодействуя с ними. Многие заявители пришли в целях получения разъяснений о возможности получения жилья как по месту жительства в Липецкой области (что стало возможно с сентября 2020 года), так и в другом регионе.

23 декабря 2020 года состоялся очередной совместный личный прием граждан Уполномоченного по правам ребенка Юрия Тарана и руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по Липецкой области Евгения Шаповалова, в котором также приняла участие заместитель начальника областного управления образования и науки Елена Бондарь.

На приеме рассматривались вопросы обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа, качества медицинского обслуживания детей-инвалидов, вопросы семейных и межличностных конфликтов, приведших к фактам насилия в отношении несовершеннолетних и другие.

Прокуратура Липецкой области, УМВД России по Липецкой области, СУ СК РФ по Липецкой области на основании соглашений о сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка по направленным в их адрес жалобам проводят проверки о нарушениях прав несовершеннолетних, участвуют в совместных мероприятиях, вырабатывают комплексные решения проблем системы защиты прав и законных интересов ребенка, направляют обобщения и анализ надзорной деятельности в сфере правоприменительной практики по преступлениям в отношении несовершеннолетних, обстоятельств, способствующих их совершению.

17 января 2020 года Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран встретился с председателем Липецкого областного суда Иваном Марковым. Участники встречи обсудили положительный опыт по реализации принципов дружественного к ребенку правосудия в деятельности системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Липецкой области.

Большую роль в реализации принципов ювенальной юстиции в практику работы судов в Липецкой области играет Координационный совет по развитию дружественного к ребенку правосудия, когда к работе с детьми и семьей наряду с представителями правоохранительной системы подключаются психологи и социальные работники.

Одиннадцать лет опыта работы Координационного совета привели к тому, что судебный процесс сегодня ориентирован на помощь ребенку, сохранение и поддержку семьи, восстановление внутрисемейных отношений. Этот опыт Липецкой области в настоящее время успешно используется другими регионами.

На встрече подписано соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка и Липецким областным судом. Стороны договорились о реализации совместных мероприятий.

Вопросы, связанные с соблюдением прав несовершеннолетних осужденных жителей нашего региона, находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка.

На территории Липецкой области нет учреждений для отбывания наказания несовершеннолетними гражданами. Тем не менее, работа по исправлению подростков, преступивших закон, проводилась региональным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний в тесном сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка.

5 февраля 2020 года свои подписи под соглашением о взаимодействии поставили Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран и начальник УФСИН России по Липецкой области Михаил Мезин. Предметом данного соглашения стало взаимодействие по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, использование у имеющихся сторон информационных, правовых и организационных ресурсов в реализации совместной деятельности.

В рамках этой работы Уполномоченный по правам ребенка регулярно

посещал юных подсудимых в СИЗО, а также выезжал по месту отбывания наказания липецкими несовершеннолетними осужденными.

В день подписания соглашения Уполномоченный по правам ребенка посетил следственный изолятор города Липецка и ознакомился с условиями содержания несовершеннолетних, побывал в камерах, учебном классе, спортивном зале, побеседовал с несовершеннолетними, содержащимися в учреждении.

В 2020 году Уполномоченный по правам ребенка посетил несовершеннолетних, отбывающих наказание в Брянской воспитательной колонии. Визит в учреждение осуществлялся в рамках проведения в Брянске межрегиональной конференции уполномоченных по правам ребенка в субъектах ЦФО РФ по вопросу соблюдения прав несовершеннолетних на получение среднего профессионального образования.

В учреждении Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран рассмотрел весь спектр вопросов, связанных с реализацией прав и законных интересов несовершеннолетних осужденных.

В Брянской воспитательной колонии Уполномоченный по правам ребенка встретился с тремя осужденными из Липецкой области. Беседа была направлена на оказание моральной поддержки несовершеннолетним. Также обсуждались вопросы адаптации к жизни после отбывания наказания. Региональный Уполномоченный по правам ребенка остался удовлетворен условиями, созданными для детей, находящихся в учреждении.

25 декабря прошлого года Уполномоченный по правам ребенка вновь посетил с рабочим визитом СИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области, ознакомился с условиями содержания несовершеннолетних, а также проверил качество приготовления пищи для подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Взаимодействие с органами власти и общественными организациями

Уполномоченный по правам ребенка придает особое значение совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, взаимодействуя с региональными и муниципальными органами власти.

Уполномоченный по правам ребенка сотрудничает с Уполномоченным при

Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Липецкой области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Липецкой области и некоммерческими организациями по правам ребенка.

18 февраля 2020 года состоялся рабочий визит Уполномоченного по правам ребенка в Грязинский район и встреча с главой администрации Грязинского муниципального района Владимиром Рощупкиным, на которой обсуждались вопросы защиты прав детей и семей с детьми, предоставления жилья детям-сиротам и лицам из их числа, а также работа с обращениями граждан этих категорий, проживающих на территории Грязинского района.

18 марта прошлого года в городе Данкове по инициативе Уполномоченного по правам ребенка состоялось заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Данковского муниципального района, направленное на повышение качества работы по профилактике правонарушений среди детей и подростков. На заседании были рассмотрены вопросы организации временной занятости подростков и профильных смен для детей с девиантным поведением, деятельности системы профилактики в целом и усиления межведомственного взаимодействия.

19 марта отчетного периода было подписано соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

Предмет данного соглашения – взаимодействие по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, использование имеющихся у сторон информационных, правовых и организационных ресурсов в реализации совместной деятельности.

Стороны договорились о совместной деятельности и мероприятиях, представляющих взаимный интерес в защите прав человека, в том числе несовершеннолетних граждан: внесение изменений и дополнений в законодательство Липецкой области, обращение к средствам массовой информации с заявлениями о нарушении прав ребенка, подготовка документов, проведение совещаний и другое.

10 июля 2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка Юрия Тарана с Уполномоченным по правам человека Ираидой Тихоновой

и Уполномоченным по правам предпринимателей Александром Бабановым.

В ходе беседы обсуждались вопросы взаимодействия, в том числе с органами исполнительной и законодательной власти, организация работы аппаратов уполномоченных, реализация совместных проектов.

Институт Уполномоченного по правам ребенка активно взаимодействовал с социально ориентированными некоммерческими организациями и общественными активистами, чья деятельность направлена на работу с детьми и семьей. Для решения конкретных вопросов организовывались и проходили совместные мероприятия и рабочие встречи.

27 января прошедшего года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка приняли участие в семинаре на тему: «Доступ к суду в местах лишения свободы», который проводила Общественная наблюдательная комиссия за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (ОНК).

В работе семинара также участвовали представители аппарата Уполномоченного по правам человека, прокуратуры, адвокатского сообщества, судьи районных судов региона, члены ОНК.

В центре внимания собравшихся были вопросы нарушения прав человека в местах лишения свободы. В частности, члены общественной наблюдательной комиссии подняли вопрос об изменении системы оказания образовательных услуг задержанным несовершеннолетним гражданам, находящимся в СИЗО, для увеличения времени занятия с преподавателем.

Обсуждались и другие актуальные вопросы: доступ осужденных лиц к суду и справедливому судебному разбирательству, анализ законодательства РФ по данной тематике и другие.

С 2014 года аппарат Уполномоченного по правам ребенка взаимодействует с ЛООО «Поиск пропавших детей». За это время проведены ряд совместных мероприятий, направленных на соблюдение прав несовершеннолетних, профилактику ухода детей из дома. Так же взаимодействие направлено на соблюдение законности и порядка при проведении поисковых мероприятий, популяризацию института Уполномоченного по правам ребенка.

4 августа отчетного периода Уполномоченный по правам ребенка принял участие в торжественном награждении добровольцев на мероприятии, посвященном

годовщине создания Липецкой областной общественной организации «Поиск пропавших детей».

В сентябре прошедшего года Уполномоченный по правам ребенка поддержал инициативу Липецкого областного Союза НКО по защите прав пациентов организовать на своей базе работу дискуссионной площадки с участием всех заинтересованных сторон.

15 сентября 2020 года состоялся круглый стол для обсуждения наиболее проблемных направлений в области взаимодействий родителей пациентов с органами власти, медицинским сообществом, институтами правовой и общественной поддержки пациентов.

Участники круглого стола, среди которых были родители тяжелобольных детей, говорили о невозможности попасть к специалисту по причине неукomплектованности медицинского учреждения специалистами, о долгом ожидании очереди на плановое обследование или на консультацию к специалисту, об отсутствии эффекта от назначенного врачом лекарства и непонимании, как действовать в этих ситуациях. В ходе заседания были выработаны конкретные предложения по решению каждой проблемы.

11 ноября прошлого года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в заседании комиссии Общественной палаты Липецкой области по вопросам социальной политики, качества жизни граждан по вопросу: «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем в Липецкой области».

В ходе обсуждения Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран обозначил существующие проблемы в решении поставленного вопроса, рассказал о практике предоставления жилья детям-сиротам в других субъектах РФ и внес предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства.

Взаимодействие со СМИ

Уполномоченный по правам ребенка в отчетном периоде сотрудничал с региональными средствами массовой информации, что позволяло жителям нашего региона оперативно получать различную информацию о его деятельности. Кроме

того, журналисты помогали Уполномоченному по правам ребенка в распространении просветительских видеороликов, информационно-профилактических материалов, привлечении внимания к актуальным проблемам в сфере детей.

В эфире телерадиоканалов «Липецкое время» и «ГТРК «Липецк» информация о правах ребенка размещалась в новостных материалах. В средствах массовой информации региона регулярно освещались основные социально значимые мероприятия сферы семьи и детства.

В отчетном периоде Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран становился гостем студии таких программ, как «Вести-Липецк. События недели» («ГТРК «Липецк»), «Открытая студия» и «Побеседуем» (Липецкое время), «Визави» (радио «Липецк FM»), "Народ хочет знать" (Авторadio) и других.

18 сентября 2020 года на РАДИО РОССИИ Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран совместно с представителями Управления ГИБДД УМВД России по Липецкой области и системы образования принял участие в обсуждении вопросов профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, безопасной дороги в школу, снижения интенсивного автодвижения во дворах многоэтажных домов городов нашего региона.

Активное взаимодействие Уполномоченный по правам ребенка осуществлял с региональными печатными и интернет-изданиями. Информация о прошедших мероприятиях с участием Уполномоченного по правам ребенка предоставлялась журналистам как в виде пресс-релизов, содержащих комментарии на актуальную тему, так и в виде обширного интервью.

Системно занималась распространением информации о правах ребенка областная детская газета «Золотой ключик», на страницах которой регулярно публиковалась информация о том, какая работа ведется в регионе по защите прав детей, о детях, которым помог Уполномоченный по правам ребенка.

4 августа 2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка Юрия Тарана и главного редактора областной детской газеты «Золотой ключик» Софьи Милютинской, в ходе которой обсуждались вопросы роли детской газеты в популяризации прав и защиты детей и формат дальнейшего сотрудничества. Достигнуто соглашение о реализации совместного проекта «Детство и закон».

28 августа прошедшего года состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка Юрия Тарана с юными корреспондентами детской газеты «Золотой ключик». В неформальной обстановке участники обсудили проблемные вопросы, с которыми сталкиваются сами дети и их семьи, а также договорились о дальнейшем сотрудничестве. Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран отметил важность мероприятия и предложил сделать встречу с юными корреспондентами традицией, чтобы вместе решать недетские проблемы и предотвращать конфликтные ситуации.

Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран 21 сентября 2020 года встретился с родительским активом областной детской газеты «Золотой ключик», где были затронуты темы, связанные с обучением детей в школе, с проблемами дополнительного образования, с вопросами социальной поддержки многодетных семей в области, а также другие проблемы.

В конце года к реализации проекта «Детство и закон» присоединилось РАДИО РОССИИ и 22 декабря 2020 года Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран и главный редактор липецкой областной детской газеты "Золотой ключик" Софья Милютинская пообщались с родителями в радиозэфире.

2. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

В соответствии с п.1 ч.1 ст.14 Федерального закона от 27.12.2018 г. № 501 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченный по правам ребенка осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации.

На протяжении последних лет Уполномоченный по правам ребенка уделял особое внимание вопросам организации питания детей в образовательных учреждениях. Необходимо отметить, что в прошедшем году жалобы со стороны родителей на качество питания поступали в адрес Уполномоченного по правам ребенка в устной форме – анонимно.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница Усманского муниципального района с жалобой на неравноправное положение детей-инвалидов в Липецкой области. В своем обращении заявительница сообщила, что в городе Липецке размер социальных выплат на питание для детей-инвалидов составляет 80 рублей, а на территории Усманского района данная норма закона не действовала.

В целях защиты прав детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях Липецкой области, Уполномоченным по правам ребенка был проведен мониторинг регионального законодательства.

Проведенный анализ действующего регионального законодательства в сфере школьного питания показал необходимость приведения в соответствие с федеральным законодательством норм Закона Липецкой области от 30.12.2004 г. № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» и урегулирования вопроса о размере социальных выплат на питание детям-инвалидам. Рекомендации об устранении выявленных нарушений были направлены в управление образования и науки Липецкой области.

По поручению Президента РФ с 1 сентября 2020 года во всех школах учащиеся начальных классов обеспечивались бесплатным горячим питанием.

30 июня 2020 года в целях обсуждения вопроса готовности нашего региона к выполнению поручения Президента РФ Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран встретился с представителями управления образования и науки Липецкой области, Управления Роспотребнадзора Липецкой области и депутатами Липецкого городского совета депутатов.

В ходе встречи представители управления образования и науки Липецкой области подтвердили, что все учащиеся начальных классов при получении горячего питания будут равны, стоимость для всех составит 50 рублей 70 копеек, а с 1 сентября 2020 года начнут действовать изменения в Закон Липецкой области от 30.12.2004 г. № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области», согласно которым для детей-инвалидов и студентов из числа инвалидов размер социальных выплат на питание составит 80 рублей.

Также был поднят вопрос об организации диетического школьного питания для детей с заболеваниями пищеварительной и эндокринной системы, который до настоящего времени не решен.

С началом нового учебного года Уполномоченный по правам ребенка и его аппарат продолжили проведение мониторинга школьного питания.

30 сентября прошлого года в формате видеоконференцсвязи состоялось очередное заседание Детского общественного совета, в ходе которого обсуждалось качество школьного питания, где ребята отметили необходимость наличия школьных буфетов в образовательных организациях. Некоторые члены Детского общественного совета высказались за их сохранение, где они уже существуют, или открытие новых в других учреждениях. В целом, серьезных замечаний к организации и качеству школьного питания дети не высказывали.

8 октября отчетного периода сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с представителями Липецкого городского совета депутатов, департамента образования города Липецка и родительского сообщества с целью проверки качества школьного питания посетили МАОУ СШ № 30 г. Липецка и офис-базу липецкого филиала кейтеринговой компании «Фьюжен Менеджмент».

В образовательном учреждении качеством приготовленных блюд комиссия осталась довольна: порции большие, и содержали необходимые для рациона ребенка компоненты.

При посещении липецкого филиала кейтеринговой компании «Фьюжен Менеджмент», которая обслуживает 50 школ и 59 пищеблоков, представителям комиссии показали складские помещения: холодильники, где хранятся молочная продукция и колбасные изделия, стеллажи с хлебобулочной продукцией, коробки с консервами, упаковки с крупами, а также зону с овощами. Серьезных нарушений в хранении продукции не выявлено, однако незначительные недочеты все же установлены.

С ноября 2020 года к организации школьного питания присоединилась Смоленская кулинарная компания.

В ходе очередной встречи с представителями системы образования нашего региона Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран отметил, что смена оператора не должна повлиять на качество обедов, дети должны получать вкусную, качественную и «безопасную» еду.

Мониторинг школьного питания проводился не только в общеобразовательных организациях города Липецка, но и в других муниципальных образовательных организациях нашего региона.

1 октября прошедшего года Уполномоченным по правам ребенка была проведена проверка надлежащего выполнения поручения Президента РФ в школе № 10 и гимназии № 11 города Ельца, в ходе которой установлено, что питание в школах организовано в несколько смен, имеются графики посещения школьной столовой, меню, контрольные блюда, соблюдаются меры санитарной безопасности. Учащиеся начальных классов получают бесплатный обед, а для обучающихся 5-11 классов организовано бесплатное питание в виде экспресс-завтраков.

11 ноября 2020 года Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран посетил МБОУ «СОШ с. Ольховец», где ознакомился с реализуемой программой "Здоровое питание". Для льготной категории детей организовано бесплатное двухразовое питание. Школьникам предоставляется возможность питания за счет дополнительной родительской платы.

3. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

«ЮНАРМИЯ. Наставничество»

С 2019 года в Липецкой области реализуется Всероссийский проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество», направленный на оказание помощи воспитанникам детских домов, социальных реабилитационных центров, а также подросткам, состоящим на различных видах профилактических учетов, на сопровождение и помощь в социальной адаптации воспитанников и подростков с девиантным поведением, развитие у них навыков работы в команде и принятия самостоятельных

ответственных решений, формирование активной жизненной позиции. Данный проект представляет совместную инициативу Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и ВВПОД «ЮНАРМИЯ».

Уполномоченный по правам ребенка является куратором реализации данного проекта в нашем регионе.

Действующие в регионе меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции усложнили, но не оставили работу в данном направлении. Большинство мероприятий проходили в онлайн формате.

В 2020 году реализация данного проекта осуществлялась при участии двух региональных Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству. Не остались без внимания юнармейцев и дети, состоящие на учете в органах системы профилактики.

За прошедший год проведено более 1000 мероприятий, число участников которых превысило 10 тыс., в том числе и воспитанники Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству. Из 1064 подростков, состоящих на профилактических учетах, больше половины приняли участие в мероприятиях движения.

Дети смогли проявить свои творческие способности в акциях, среди которых наиболее значимые - Всероссийский конкурс сочинений «Мы – правнуки Победы», посвященный 75-летию Победы, «Блокадный хлеб», «Окна Победы», «Окна России», «Свечи памяти», «Георгиевская ленточка». Также важным для воспитания патриотизма, приверженности идеям интернационализма, противодействия идеологии экстремизма в молодежной среде являлось участие в акциях «Нет террору», «Урок мужества».

5 сентября 2020 года в день памяти подвига Героя России А.В. Теперика воспитанники клуба «Соколята» в торжественной обстановке произнесли клятву, в их числе и воспитанники Г(О)БУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству имени Героя Российской Федерации Э.Б. Белана».

«Письмо солдату»

Всероссийский фестиваль детских эссе «Письмо солдату» стартовал в 2017 году и проводился Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка уже третий год подряд совместно с ВВПОД «ЮНАРМИЯ».

Конкурс нацелен на содействие воспитанию патриотизма, развитие интереса несовершеннолетних к военно-историческому наследию страны, службе в армии, развитие и укрепление культурных связей между поколениями, выявление одаренных детей и творческих объединений. К участию приглашались подростки 7-18 лет.

В отчетном году конкурс был посвящен детям, которые в годы войны сражались плечом к плечу с солдатами и партизанами, работали в тылу и внесли свой вклад в Великую Победу, память о которых навсегда останется в наших сердцах!

В рамках акции было зарегистрировано около 11 тысяч работ российских школьников. Победителями стали 75 ребят из разных субъектов Российской Федерации, среди которых были и представители Липецкой области: Юлия Исаева, ее работа стала одной из лучших в номинации «Письмо», и Матвей Носонов с видеороликом о Детях войны.

Лучшие работы впоследствии вошли в книгу «Письмо солдату», которая была направлена в войсковые части и гарнизоны, дислоцированные в разных регионах страны, а также российским военнослужащим, проходящим службу в Сирийской Арабской Республике.

«Память Победы»

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой и при поддержке Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», Общероссийского общественного гражданско-патриотического движения «Бессмертный полк России» и Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка с апреля 2020 года в Липецкой области начался проект «Память Победы».

К участию в мероприятии приглашались дети, которые желали разыскать своих родственников-участников Великой Отечественной войны, в том числе и дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте от 10 до 17 лет. Проект был нацелен на содействие гражданско-патриотическому воспитанию подрастающего поколения, сохранение исторической преемственности, привлечение внимания к военно-историческому наследию страны, кроме того, еще одной его задачей стало содействие в социализации детей-сирот.

Участникам проекта предлагалось осуществить поиск, анализ и сбор как можно большего количества информации о судьбах участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. При этом дети сами определяли, судьбу какого участника войны будут исследовать – это мог быть близкий или дальний родственник, или герой, с именем которого связаны памятные места населенного пункта (названия улиц, площадей и пр.), или, возможно, ребенок, ставший участником тех страшных военных лет.

Победителями акции от Липецкой области стали воспитанники Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству Анастасия Хаустова и Евгений Васюков.

«Безопасность детства»

Всероссийская акция «Безопасность детства» направлена на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Акция инициирована Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка совместно с территориальными управлениями федеральных служб, органами государственной власти в субъектах Российской Федерации, Советом отцов, «Молодежкой ОНФ», а также общественными формированиями и неравнодушными гражданами.

Задача акции состояла в выявлении нарушений на объектах детской инфраструктуры, зданий, сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также в просвещении детей и родителей о нормах безопасного поведения, содействии занятости детей полезными видами деятельности, как важной составляющей их безопасности.

Всероссийская акция «Безопасность детства» разделилась на летний и зимний этапы. Ежемесячно 10 числа в данный период проходил Единый день безопасности.

Летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства-2020» на территории Липецкой области проходил с 1 июня по 31 августа отчетного года. Главной задачей данного этапа стали профилактика чрезвычайных происшествий с детьми в период летних каникул, предупреждение детского травматизма, а также привлечение родителей к воспитательной работе с детьми.

Необходимо отметить, что большая часть случаев гибели и травматизма детей в летний период пришлось на июнь 2020 года.

Всероссийская акция «Безопасность детства-2020» проходила при непосредственном участии сотрудников полиции и МЧС региона, представителей «Молодежка ОНФ». В ежедневном режиме обрабатывались места массовой концентрации населения, в том числе, объекты жилой сферы, развлекательные заведения, территории образовательных организаций. Особое внимание было уделено проверкам детских и спортивных площадок, организованным и стихийным местам для купания на предмет выявления нарушений, которые могут привести к получению различных видов травм.

Для приема таких сообщений от жителей Липецкой области в аппарате Уполномоченного по правам ребенка действовала горячая линия, информация о которой опубликовалась на официальном сайте deti48.ru.

В связи с введенными в регионе мерами по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, многие дети не имели возможности отдыхать в летних оздоровительных лагерях и санаториях в период с июня по июль, и оставались дома без присмотра, что увеличивало риск нахождения детей в общественных, иных местах без сопровождения взрослых.

3 июля 2020 года состоялась рабочая встреча с общественными помощниками, в ходе которой обсуждались вопросы создания карты объектов на территории Липецкой области, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, возможности использования существующей инфраструктуры для занятий спортом с детьми на открытом воздухе, проблемы организации отдыха детей в летних загородных лагерях.

22 июля 2020 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с активистами региональной команды «Молодежка ОНФ» и представителями департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка посетили проблемные детские площадки. В ходе рейда выявлены незакрепленные вратарские ворота, торчащие металлические штыри, лопнувшая детская горка. По результатам проверки в адрес администрации города Липецка были направлены обращения Уполномоченного по правам ребенка с просьбой устранить выявленные нарушения.

В летний период в регионе действовал запрет на купание в водоемах области. Однако, с учетом начала периода отпусков и летних школьных каникул, на общественных территориях у водоемов Липецкой области отмечалось резкое увеличение количества отдыхающих и бесконтрольное нахождение там детей, что представляет особую опасность для жизни и здоровья.

Основными причинами гибели детей на воде стало купание в несанкционированных местах, а причиной падения детей с высоты – отсутствие контроля родителей.

В июне 2020 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях региона были созданы рабочие группы по проверке мест массового пребывания несовершеннолетних. Членами рабочих групп проверено 84 объекта и составлены акты обследования мест массового пребывания детей, где подробно излагалось состояние обследуемого места. При необходимости выносились предписания по незамедлительному устранению выявленных нарушений.

С целью предупреждения травматизма и гибели детей проводились разъяснительные беседы, публикации профилактических статей в районных СМИ.

В августе отчетного периода Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран посетил оздоровительно-реабилитационный комплекс «Клен», чтобы ознакомиться с работой детского лагеря в новых условиях, где оздоровительная кампания была организована с учетом «Рекомендаций по организации отдыха детей в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» Роспотребнадзора. Вместо привычных массовых мероприятий в закрытых

помещениях увеличилось число активностей на свежем воздухе. Основной акцент сделан на отрядную работу.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства-2020» ГИБДД ежемесячно проводило Единый день детской дорожной безопасности. В ходе разнообразных мероприятий значительное внимание уделялось целому ряду факторов, о которых должен знать каждый ребенок.

10 декабря 2020 года в рамках зимнего этапа акции сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка приняли участие в рейдах автоинспекторов по соблюдению правил перевозки детей в автомобилях. Дорожные полицейские дежурили у детских садов и школ.

Адвокатура в школе

В соответствии с Законом Липецкой области от 18.08.2011 г. № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» Уполномоченным по правам ребенка осуществлялось правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка.

В связи с чем с Адвокатской палатой Липецкой области подписано соглашение и реализован проект «Адвокатура в школе», который направлен на формирование правосознания и правовой культуры участников образовательного процесса.

25 ноября 2020 года при участии сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области состоялась встреча представителей Совета молодых адвокатов Адвокатской палаты Липецкой области с представителями учебных заведений — директором гимназии № 1 г. Липецка Виктором Цопой, директором гимназии № 19 им. Н. З. Поповичевой Риммой Пиндюриной, заместителями директора лицея № 3 им. К.А. Москаленко Александром Коростелевым и Надеждой Комковой.

В ходе обсуждения было уделено внимание необходимости повышения правовой грамотности в сфере защиты семьи и несовершеннолетних, формирования практических навыков законопослушного поведения как естественной и эффективной формы коммуникации в современном обществе, реализации

и защиты законных прав и интересов несовершеннолетних, а также освещению обязанностей школьников перед обществом, школой и семьей. По итогам встречи было принято решение об утверждении программы модульного обучения и организации практических занятий в школах с января 2021 года – третьей четверти учебного года.

4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

4.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТА ОТ НАСИЛИЯ

Конвенция ООН о правах ребенка (ст. 6) и Конституция Российской Федерации (ст. 20) гарантируют право на жизнь и обеспечение в максимально возможной степени выживания и здорового развития ребенка, а также соблюдение его интересов при принятии решений, касающихся его прав и свобод.

В соответствии со статистическими данными Схемы анализа состояния охраны прав детей в регионе, представленной администрацией Липецкой области Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, в 2020 году численность населения Липецкой области сократилась на 4664 человека с 1 144 035 до 1 139 371 человека. В демографической статистике региона тенденция общего снижения численности населения наблюдалась и в предыдущие несколько лет, за исключением 2017 года, когда было зафиксировано увеличение численности на 128 человек. До 2020 года в регионе сохранялась тенденция увеличения численности детского населения в возрасте до 18 лет в общей возрастной структуре населения области. Прошедший год показал снижение численности детского населения на 183 человека, что составило 217 215 детей.

Факторами, которые влияют на увеличение численности детского населения, являются: рождаемость, смертность среди детского населения и миграционные процессы. За последние три года в регионе, как и во всей РФ, наблюдается тенденция снижения рождаемости. В 2020 году в области родилось 9389 детей, что на 440 меньше, чем в 2019 году (9829 детей).

В 2020 году отмечен значительный рост детской смертности в регионе. Если в 2019 г. в возрасте от 0 до 17 лет умерло 66 детей, то в 2020 году была зафиксирована 81 смерть.

Активная работа по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на территории области послужила уменьшению количества преступлений, совершенных в отношении детей. По итогам 2020 года зафиксировано 848 таких преступлений (2019 год – 943; 2018 год – 952). Общественный резонанс вызывают преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних: к сожалению, их количество в сравнении с 2019 годом резко увеличилось так с 50 до 77 – преступления сексуального характера, с 49 до 66 – преступления против половой неприкосновенности.

Несмотря на проводимую в прошедшем году органами системы профилактики работу отмечен резкий рост числа привлеченных к административной ответственности несовершеннолетних - на 1199 человек (с 2720 до 3919). Особое беспокойство вызывает резкий рост числа правонарушений несовершеннолетними девушками с 820 человек в 2019 году до 1006 в 2020 году.

С 1 февраля 2020 года на контроле Уполномоченного по правам ребенка находился инцидент, произошедший в городе Данкове 31 января 2020 года, когда в ходе словесного конфликта одному из несовершеннолетних учащимся старших классов были причинены телесные повреждения.

В защиту прав несовершеннолетних детей Уполномоченным по правам ребенка направлялся запрос в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Данковского муниципального района.

Сложившаяся ситуация показала низкий уровень воспитательной работы в образовательной организации, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 42 обращения по фактам физического и психологического насилия над ребенком.

В большинстве случаев поступали сообщения о межличностных конфликтах участников образовательного процесса, проявлениях агрессии и неуважения, жалобы на противоправные действия педагогов, воспитателей, обслуживающего

персонала в отношении детей, а также на несовершеннолетних, чье поведение создает угрозу детскому коллективу.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданок Ш. и Г. о том, что из-за низкой успеваемости их дети, постоянно находятся под психологическим давлением со стороны педагога. Обращение к директору образовательной организации результата не дало.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с представителями отдела образования Грязинского муниципального района был осуществлен выезд в образовательную организацию, по результатам которого прекратилось психологическое давление на детей.

В прошедшем году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение жительницы Задонского муниципального района о том, что на одном из уроков между ее ребенком и другим учеником произошел конфликт, в результате которого администрация образовательной организации встала на сторону учителя и другого ученика, а к ребенку заявителя со стороны педагогов было предвзятое отношение.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка психологическое давление в отношении ребенка было прекращено и восстановилась здоровая атмосфера в классе.

Регулярность обращений к Уполномоченному по правам ребенка о конфликтах между участниками образовательного процесса позволяет утверждать, что механизмы примирения в образовательных организациях работают недостаточно эффективно.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в школах Липецкой области созданы Конфликтные комиссии. Однако, анализ работы по обращениям граждан показал, что возможности Конфликтных комиссий не всегда эффективно использовались, а очень часто спорные ситуации на заседаниях не рассматривались.

К сожалению, в последние годы отмечается снижение роли школьных служб медиации, которые создавались с 2014 по 2017 годы, с целью предотвращения конфликтов в образовательных организациях. Хотя в настоящее время развитие служб школьной медиации в нашем регионе в сфере защиты прав и интересов детей востребовано.

4.2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Право детей знать своих родителей и не разлучаться с ними вопреки их желанию закреплено ст. 7 и 9 «Конвенции о правах ребенка», одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года.

Сохранение семьи как социального института в целом и каждого конкретного ребенка в семье является одним из важнейших направлений государственной семейной политики.

Приоритетными направлениями государственной семейной политики в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года остается сохранение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и воспитании.

В соответствии со ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

В связи с этим семье для роста и благополучия всех ее членов, особенно детей, государством должны быть предоставлены необходимые условия и защита. В Липецкой области создаются условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременное выявление их нарушений и организация профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости – принимаются меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, на воспитание в приемные семьи.

В 2020 году Уполномоченным по правам ребенка зарегистрировано 48 обращений граждан по проблемам защиты прав ребенка на семью и в семье.

Согласно п. 2 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет установлено место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. Место жительства ребенка при раздельном проживании родителей определяется соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения спор разрешается в судебном порядке, что является единственным гарантом защиты ребенка и обеспечением его стабильного развития. В иных случаях результатом отсутствия согласия родителей по вопросам воспитания ребенка являются затяжные конфликты, которые могут впоследствии приводить к травмированию психического состояния ребенка.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение жителя г. Липецка с просьбой оказать содействие в определении места жительства детей с ним, т.к. мама несовершеннолетних допускала жестокое обращение с несовершеннолетними.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка заявителю была оказана юридическая помощь. Гражданин обратился с иском в суд об определении места жительства детей. В ходе судебного разбирательства суд не нашел оснований для изменения места жительства детей и определил их местом жительства проживание с мамой. С данной позицией ни сам заявитель, ни аппарат Уполномоченного по правам ребенка не согласились, т.к. имеются подтвержденные факты причинения телесных повреждений детям. Заявителю рекомендовано обжаловать решение суда в вышестоящей инстанции.

Иногда даже принятое решение суда об определении места жительства ребенка или определения порядка общения не становится выходом из ситуации конфликта, а лишь усугубляет ее.

В другом обращении, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка, доводы отца о нарушении прав детей матерью оказались не состоятельными, что подтверждалось актами обследования органов системы профилактики, а в дальнейшем решением суда. Однако, исполнение данного

решения стало затруднительным, т.к. отец отказывался передавать детей матери и настраивал их против нее.

Совместная работа сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников УФССП России по Липецкой области позволила защитить права детей. В настоящее время они проживают с мамой.

В 2020 году увеличилось количество обращений отцов детей, которые защищали не только права своих детей, но и право на исполнение своих родительских обязанностей.

Вторая составляющая тематики обращений представлена вопросами определения порядка общения ребенка с близкими родственниками (бабушками, дедушками и иными родственниками), проблемами лишения, ограничения прав и разнообразными аспектами недостойного поведения родителей в отношении своих детей.

Межличностные конфликты между родственниками часто становились поводом для рассмотрения вопроса о лишении или ограничении в родительских правах. При этом конфликтные ситуации усугублялись взаимным нежеланием родителей и родственников выстраивать конструктивные взаимоотношения ради детей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки Ш. об оказании помощи в общении с внуками. В своем обращении заявитель сообщала, что ее дочь ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности и злоупотребляет спиртными напитками, и просила рассмотреть вопрос в ограничении мамы в родительских правах.

При рассмотрении сложившейся ситуации было установлено, что мама не препятствует общению детей с бабушкой, работает и характеризуется по месту работы положительно, на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не состоит. Причиной данного конфликта стало нежелание бабушки принять нового супруга ее дочери и настраивание детей против мамы и отчима.

Однако в своей практике Уполномоченный по правам ребенка сталкивается и с ситуацией, когда сведения, указанные в обращении близких родственников, подтверждаются.

Гражданка Б. обратилась с просьбой защитить права ее внуков, т.к. ее сын и его супруга злоупотребляют спиртными напитками, дети голодные, родители не следят за успеваемостью детей в школе.

Благодаря совместной работе Уполномоченного по правам ребенка и органов системы профилактики удалось защитить права детей, а родители изменили свое поведение.

Несмотря на предпринимаемые в регионе меры по предупреждению социального сиротства не всегда удается сохранить кровную семью.

Неисполнение родителями своих родительских обязанностей, как и злоупотребление своим правом, вынуждает уполномоченные органы применять к родителям определенные меры воздействия, в том числе предусмотренное ст. 73 Семейного кодекса Российской Федерации ограничение в родительских правах.

По состоянию на 31 декабря 2020 года на территории Липецкой области проживало 2954 ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей (3132- в 2019 году). Однако передача ребенка в приемную семью не всегда спасает от повторного социального сиротства.

Так в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба гражданина Б. на нарушение прав его племянницы сотрудниками органов опеки и попечительства.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что после смерти единственного родителя ребенок проживал в семье опекуна. Когда ребенку исполнилось 15 лет, между несовершеннолетним и семьей опекуна, а затем и с самим опекуном возникли конфликтные отношения. Ребенок по заявлению опекуна был направлен в детский дом, однако опека с него не снята. Возникла коллизия - два

опекуна (один по закону - директор детского дома, а второй по назначению) у одного ребенка. К тому же выплаты опекуну не были приостановлены.

Федеральным законом от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» предусмотрена возможность воспитания ребенка несколькими лицами, наделенными правами и обязанностями опекуна по отношению к нему. Однако принятым несколько позднее Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 было внесено уточнение о том, что несколько опекунов может быть назначено ребенку в исключительных случаях. А отсутствие согласованности между соопекунами следует рассматривать как основание для изменения или расторжения договора об опеке и попечительстве. Наличие нескольких опекунов (если это не супруги) таит в себе потенциальную опасность конфликта во внутренних взаимоотношениях, что и произошло в данном случае.

В сложившейся ситуации спор между опекунами привел к нарушению прав и законных интересов ребенка. Кроме того, при наличии возможности проживания в приемной семье ребенок фактически перенес вторичное сиротство. Органами опеки не в полном объеме проведена работа по разрешению конфликтной ситуации между ребенком и опекуном.

Уполномоченным по правам ребенка проводится работа по подготовке специального доклада по работе органов опеки и попечительства Липецкой области.

4.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Конституция Российской Федерации (ст. 20) гарантируют право на здоровое развитие ребенка.

Защита прав несовершеннолетних на медицинскую помощь реализуется всеми лечебно-профилактическими учреждениями области. Несмотря на все предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания граждан, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году поступило 21 обращение по вопросу нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере здравоохранения.

Тематика данных обращений разнообразна: нарушения прав ребенка на доступное и бесплатное медицинское обслуживание, и лекарственное обеспечение,

своевременное получение медицинской помощи. Обращения по вопросам охраны здоровья детей находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка. А в острых ситуациях, когда сохранение здоровья и жизни детей зависит от своевременного оказания специализированной медицинской помощи и применения необходимых лекарств, детский омбудсмен региона прилагает все возможные усилия, направленные на охрану здоровья каждого ребенка.

В период пандемии COVID-19 2020 год были внесены коррективы в работу учреждений здравоохранения региона, где основное внимание уделялось организации медицинской помощи заболевшим гражданам и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение распространения вируса.

В связи с этим нарушение прав несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь, проблемы оказания первичной и специализированной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами находились на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка.

С апреля по май 2020 года сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка проводился мониторинг оказания медицинских услуг в учреждениях здравоохранения региона. Выявленные нарушения в оперативном порядке передавались в управление здравоохранения Липецкой области и в максимально короткие сроки были устранены.

Не остался без внимания Уполномоченного по правам ребенка и уровень заболевания детского населения новой коронавирусной инфекцией. Мониторинг ситуации проводился ежедневно. Медицинская помощь несовершеннолетним в целом оказывалась своевременно в амбулаторных и стационарных условиях.

Однако, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки К. с просьбой оказать содействие в госпитализации ее ребенка в связи с подозрением на заболевание коронавирусной инфекцией. Со слов мамы ее ребенку отказывали в оказании медицинской помощи.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что вся семья 15-летнего ребенка находилась на стационарном лечении в связи с заражением COVID-19.

Утром ребенок позвонил маме и сообщил, что плохо себя чувствует и у него поднялась высокая температура, которую не представлялось возможным снизить медикаментозно. В оперативном порядке вопрос обследования и госпитализации несовершеннолетнего был решен совместно с управлением здравоохранения Липецкой области. Права ребенка были восстановлены, необходимая диагностика проведена, квалифицированная медицинская помощь оказана в полном объеме.

Также Уполномоченным по правам ребенка в прошедшем году рассматривались обращения граждан об оказании помощи в предоставлении дорогостоящих лекарственных препаратов.

Проблемы лекарственного обеспечения несовершеннолетних жителей нашего региона всегда носят адресный характер, и за каждым обращением стоит тяжелая ситуация конкретного ребенка и его семьи.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратился отец несовершеннолетнего с просьбой оказать помощь в получении дорогостоящего жизненно необходимого лекарственного препарата. В обращении сообщалось, что родители обращались в областное управление здравоохранения, но лекарственный препарат им не предоставили.

Благодаря совместной работе Уполномоченного по правам ребенка и представителей прокуратуры Липецкой области суд обязал управление здравоохранения обеспечить несовершеннолетнего дорогостоящим лекарственным препаратом.

Летом 2020 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступил ряд обращений об оказании помощи детям-инвалидам в обеспечении жизненно необходимым препаратом «Рисдиплам». Родителям детей со спинальной мышечной атрофией (СМА) длительное время не удавалось получить данное лекарство. Лекарственный препарат просто не был зарегистрирован на территории России.

Спинальная мышечная атрофия — одна из наиболее частых причин детской смертности, вызванной наследственными заболеваниями. При СМА ребенок постепенно утрачивает моторные функции, может перестать двигаться и даже дышать.

Слаженная работа Уполномоченного по правам ребенка, представителей Благотворительного фонда «Особая забота» и врачей нашего региона позволила включить детей в гуманитарную программу от швейцарской фармацевтической компании «Roche» и получить лекарство до его регистрации на территории РФ. Сейчас дети уже проходят курс лечения.

В настоящее время Министерство здравоохранения РФ зарегистрировало препарат «Рисдиплам» для лечения спинальной мышечной атрофии для взрослых и детей. Ожидается, что средство поступит в продажу в мае 2021 года. Важно помнить, что промедление с выдачей лекарств детям с тяжелыми заболеваниями может отрицательно сказаться на их состоянии, а дорогостоящие препараты жизненно необходимы именно в данную минуту.

В Липецкой области по состоянию на 31 декабря 2020 года проживает 4468 детей-инвалидов.

Важнейшим компонентом медико-социальной реабилитации детей-инвалидов являются технические средства реабилитации.

Ребенок-инвалид имеет право бесплатно получить технические средства реабилитации, предусмотренные федеральным и региональным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг.

В прошедшем году Уполномоченный по правам ребенка столкнулся с ситуацией, когда в новой индивидуальной программе реабилитации ребенка-инвалида не было включено предоставление инвалидного кресла, при этом в старом варианте программы инвалидная коляска была указана.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка права несовершеннолетнего были восстановлены и предоставлено инвалидное кресло.

4.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право детей на образование закреплено ст. 28 «Конвенции ООН о правах ребенка». Основным правовым документом, определяющим принципы государственной политики в области образования, является Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 40 обращений граждан по вопросам защиты прав детей на образование, это на 8 обращений больше, чем в 2019 году.

По состоянию на конец 2020 года в Липецкой области действовало 422 дошкольных образовательных организаций, что на 16 учреждений меньше, чем в 2019 году. При этом доступность детсадов увеличилась за год почти на 3%. В 2020 году в Липецкой области появилось 1 482 новых места в детсадах. Это связано с введением в эксплуатацию учреждений дошкольного образования в г. Липецке, Липецком, Лебедянском и Хлевенском районах.

В 2020 году 95,9% детей от 1,5 до 3 лет, родители которых хотят отдать их в детсад, обеспечены местами.

На конец 2020 года в очереди в детский сад было 292 ребенка. В основном, в Липецке и Липецком районе.

В тоже время, Уполномоченному по правам ребенка поступают обращения граждан об оказании помощи в устройстве ребенка в детское дошкольное учреждение.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение жительницы одного из новых микрорайонов г. Липецка об оказании помощи в устройстве ее ребенка в детское дошкольное учреждение, т.к. ей необходимо было выходить на работу после отпуска по уходу за ребенком. Заявительнице отказывали в предоставлении места в близлежащем дошкольном учреждении.

Благодаря совместной работе с департаментом образования администрации города Липецка данный проблемный вопрос удалось разрешить.

Однако, анализируя сложившуюся ситуацию, Уполномоченным по правам ребенка установлено, что в Липецкой области остается потребность в дополнительных местах в дошкольных образовательных организациях в связи с тем, что не все дети обеспечены местами в детских садах, а действующие организации дошкольного образования перенаполнены.

Наиболее остро данная проблема возникает в городе Липецке:

- в новых микрорайонах при массовой застройке жилых районов в связи с тем, что потребность в местах опережает темпы строительства образовательных объектов;

- в старых микрорайонах по причине непродуманных вариантов точечной застройки территории и без учета наполняемости классов образовательных организаций.

С апреля 2020 года и до конца учебного года в связи с ограничительными мерами, введенными на территории Липецкой области, режим работы образовательных организаций региона был изменен: школы перешли на дистанционное обучение.

Новый формат обучения создал непривычную для детей и родителей обстановку и вызывал острую реакцию участников образовательного процесса. В тоже время школы в полном объеме не были готовы к данному виду работы. В последующем организация образовательного процесса была выстроена.

С апреля по июнь Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками аппарата проводился мониторинг предоставления образовательных услуг в новом формате.

По результатам мониторинга установлено, что дистанционное образование стало серьезным вызовом для детей. Особенно это касалось учащихся начальной школы и 5-6 классов. От детей требовалась большая дисциплина, т.к. они были не готовы к самостоятельной работе на образовательных платформах, и требовалась помощь родителей. Многие родители находились на работе, что затрудняло образовательный процесс.

Родители учащихся также испытывали большой стресс, т.к. посчитали, что на них легла полная ответственность за образовательный процесс детей.

В ходе организации образовательного процесса школы региона использовали различные варианты организации образовательного процесса: при наличии технической возможности со стороны обучающихся организовывались видеоуроки с использованием различных интернет-платформ; была организована работа на федеральных и региональных общедоступных бесплатных ресурсах. Родители высказывали недовольство большим количеством видов образовательных платформ, применяемыми разными учителями в одном классе. При отсутствии у

обучающихся доступа к сети Интернет взаимодействие детей с педагогами было организовано посредством передачи родителям домашних заданий и отметок за выполненные задания по телефону или на бумажном носителе (рабочие тетради).

В связи с тем, что дистанционное обучение попало на завершающий этап учебного года, а это в основном период повторения, в целом качество образования не пострадало.

Педагогами было отмечено, что оценки детей в период дистанционного обучения повысились, это объясняется тем, что многие находились дома с родителями, которые им помогали, а также тем, что дети при выполнении заданий могли свободно использовать готовые ответы на вопросы, что показало недостаточную самостоятельность детей в выполнении домашнего задания.

Под особым контролем находилась организация образовательного процесса для воспитанников учреждений государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

23 апреля 2020 года Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран провел видеоконференцию с директорами региональных учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В онлайн-совещании также приняли участие представители управления образования и науки региона и заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних в Липецкой области. Центральная тема встречи - проблемы организации деятельности учреждений во время мероприятий, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции. Поднимались вопросы дистанционного обучения воспитанников учреждений и подготовки к выпускным экзаменам, обсуждался вопрос досуга детей, предотвращение самовольных уходов и организация летнего досуга воспитанников учреждений для детей-сирот.

В ходе совещания Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран отметил, что полтора месяца до выпускных экзаменов - достаточно времени для того, чтобы завершить подготовку детей, для успешной сдачи экзаменов.

В завершение мониторинга образовательного процесса в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних участников образовательного процесса Уполномоченный по правам ребенка в формате видеоконференцсвязи провел

совещание по организации дистанционного обучения. Его участниками стали представители системы образования, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка, общественные помощники.

Одним из вопросов заседания стало техническое обеспечение семей, где проживают два и более детей, т.к. время учебного процесса совпадало. Данный вопрос наиболее часто поднимался родителями в первые недели дистанционного обучения. Для таких семей требуются дополнительные технические средства или образовательный процесс для детей должен проходить в разное время. Однако, представители системы образования отметили, что наибольшая сложность организации образовательного процесса в формате дистанционного обучения была в сельской местности, т.к. несмотря на наличие сети Интернет в населенных пунктах, не во всех семьях есть техническая возможность подключаться к онлайн-урокам. Кроме того, качество сети Интернет в сельской местности ниже, чем в городах Липецкой области. Поэтому вопрос создания мобильного компьютерного фонда больше актуален для городов, чем для сельской местности.

В ходе встречи Уполномоченным по правам также поднимался вопрос готовности образовательных организаций к выполнению рекомендаций Роспотребнадзора. Несмотря на требования, предъявляемые к образовательным организациям, педагогическое сообщество было готово их выполнить, что позволило новый учебный год начать в стенах учреждений.

Однако, к началу нового учебного процесса не все образовательные организации были готовы в полном объеме.

3 июня прошедшего года Уполномоченный по правам ребенка посетил МБОУ СОШ п. Соколье Елецкого района, в которой обучалось 107 детей. В здании школы с середины мая прошедшего года проводился капитальный ремонт и к началу нового учебного года он был выполнен только на 40%. Причиной столь длительного периода ремонтных работ стало нарушение сроков выполнения обязательств со стороны подрядных организаций.

В новом учебном году образовательный процесс учащихся начальных классов проходил в здании детского сада п. Соколье, а для 5-11 классов организован подвоз в школу села Талица Елецкого района. В здание родной школы дети вернулись

только в ноябре 2020 года. Сложившаяся ситуация постоянно находилась на контроле Уполномоченного по правам ребенка.

1 сентября 2020 года в социальных сетях родители учащихся школы с. Панино разместили видеоролик, в котором сообщали, что ремонтные работы в школе не завершены, дети обучаются дистанционно.

В целях изучения сложившейся ситуации и соблюдения прав детей на качественное образование 4 сентября Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран выехал в Добровский район, где вместе с главой администрации муниципального района Анатолием Поповым встретился с родителями.

В ходе встречи установлено, что для 58 детей начальных классов организован подвоз в МБОУ СОШ № 1 с. Доброе, а ученики старших классов вынуждены обучаться дистанционно. Причиной послужило проведение в здании школы капитального ремонта, который начался только в августе текущего года. Большинство родителей согласились с предложенной моделью образовательного процесса.

В завершение рабочего визита, осуществляя контроль за соблюдением прав детей на получение доступного качественного образования, Юрий Таран ознакомился с условиями организации образовательного процесса в школе № 1 с. Доброе и отметил достойную подготовку образовательной организации к началу учебного года.

До декабря 2020 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка постоянно осуществляли мониторинг организации образовательного процесса панинских школьников. В здание родной школы дети вернулись в конце декабря 2020 года.

На особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году находилась организация образовательного процесса для учащихся филиала МБОУ им. Л.Н. Толстого в с. Гагарино.

5 июня 2020 года в здании школы произошел пожар, в результате которого полностью выгорел один кабинет, а также частично пострадали несколько кабинетов и коридор, вышла из строя электропроводка.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно выезжал в муниципальное образование и контролировал организацию образовательного

процесса. К сожалению, до конца 2020 года ремонтные работы в здании не были завершены.

В адрес главы Лев-Толстовского муниципального района Уполномоченным по правам ребенка было направлено письмо с рекомендациями принять меры по соблюдению прав детей на качественное и доступное образование.

Актуальной темой в обращениях граждан к Уполномоченному по правам ребенка оставались незаконные сборы денежных средств с родителей несовершеннолетних на нужды образовательных организаций. Жалобы данной тематики поступают от законных представителей учащихся общеобразовательных школ.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка З. с жалобой на принуждение к денежным сборам с родителей на охрану школы. Когда мама учащегося начальной школы отказалась сдавать денежные средства на нужды образовательной организации на ее ребенка со стороны учителя стало оказываться психологическое давление, а одноклассники перестали с ним общаться.

После вмешательства в сложившуюся ситуацию Уполномоченного по правам ребенка конфликтная ситуация была разрешена. В соответствии с действующим законодательством возложение на законных представителей несовершеннолетних оплаты расходов на хозяйственные нужды образовательного учреждения является неправомерным. В ходе беседы директору образовательной организации, классному руководителю и родителям даны разъяснения о недопустимости принудительного характера участия в оплате услуг охраны.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется общедоступность и бесплатность основного общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Данный конституционный принцип закреплен в нормах Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно п.3.1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в

собственности юридических лиц и принадлежащих им на ином законном основании, является их обязанностью.

Привлечение и расходование добровольных пожертвований на нужды образовательной организации должно производиться только в соответствии с требованиями закона. Взимание с родителей платы за оказываемые в пределах соответствующего федерального государственного образовательного стандарта образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета Российской Федерации, прямо противоречит законодательству Российской Федерации.

4.5. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Право детей на особую защиту и помощь, предоставляемые государством, закреплено ст. 20 «Конвенции ООН о правах ребенка».

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 74 обращения по вопросам нарушения прав и законных интересов семей с детьми в сфере социального обеспечения, что составило 24% от общего числа обращений.

Резкий рост обращений данной тематики в первую очередь связан с таким видом государственной поддержки в период пандемии, как единовременная социальная выплата в размере 10000 рублей семьям с детьми от 3 до 16 лет. Основная масса обращений данной категории было от родителей несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, которые обучались в общеобразовательных организациях и учреждениях среднего профессионального образования. Родители обращались к Уполномоченному по правам ребенка с просьбой расширить категорию лиц, имеющих право на получение данного вида пособия.

В интересах несовершеннолетних жителей региона в возрасте от 16 до 18 лет Уполномоченный по правам ребенка обратился в администрацию Липецкой области с предложением о введении в области единовременной меры поддержки семей с детьми данного возраста в период действия ограничительных мер. Однако, инициативу Уполномоченного по правам ребенка не поддержали. При этом,

необходимо отметить, что в ряде регионов РФ данный вид социальной поддержки семей в период действия мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции были приняты.

В тоже время в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали жалобы от мам детей, чьи отдельно проживающие отцы получали вышеуказанную меру социальной поддержки и использовали ее в личных целях.

К сожалению, разрешить данный вопрос возможно было только обратившись с исковым заявлением в суд.

Основными причинами обращений граждан стали отказ в предоставлении мер социальной поддержки и несвоевременное рассмотрение заявлений.

Причинами отказов в предоставлении социальной помощи были невозможность подтвердить доходы каждого члена семьи или отсутствие сведений о постоянном проживании на территории Липецкой области.

Кроме того, Уполномоченным по правам ребенка были выявлены случаи неправильного трактования действующего законодательства или необоснованного отказа в предоставлении мер социальной поддержки сотрудниками органов социальной защиты населения, в результате которых заявителям отказывали в предоставлении положенных им мер поддержки.

Анализ обращений также показал, что не всегда органы социальной защиты населения при рассмотрении обращений граждан учитывают персональные особенности проживания и воспитания детей каждой семьи отдельно. Это приводит к затруднению реализации их права на получение мер социальной поддержки.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение мамы детей-инвалидов об оказании помощи в получении пособий. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что брак между родителями расторгнут. Но при установлении уровня дохода семьи заявителя сотрудниками органов социальной защиты населения учитывалось имущество бывшего супруга.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка нарушенные права семьи с детьми-инвалидами были восстановлены.

Значительное количество обращений граждан по данной тематике поступало об оказании помощи в снятии ареста с банковского счета, на который поступают детские пособия и иные социальные выплаты. В связи с этим семьи с детьми оказывались в тяжелой жизненной ситуации и нарушалось право детей на достойные условия проживания. К сожалению, во многих случаях граждане обращались к Уполномоченному по правам ребенка уже после того, как произошло списание денежных средств с их счета.

Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение студентки организации среднего профессионального образования. В своем обращении заявительница сообщала, что относится к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей. После смерти ее бабушки, которая ранее являлась опекуном, образовалась задолженность по оплате коммунальных услуг, т.к. девушка не обладала навыками оплаты коммунальных услуг. На основании решения суда судебным приставом-исполнителем был наложен арест на счет, на который поступали стипендия и социальные выплаты, денежные средства были списаны.

При рассмотрении данного обращения установлено, что ни банк, ни судебный пристав-исполнитель не знали, что на данный счет поступали социальные выплаты, т.к. отсутствовал код вида дохода.

Необходимо отметить, что требованиями ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ года «Об исполнительном производстве» установлены виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание, а именно: пособия гражданам, имеющим детей, пенсии по случаю потери кормильца и так далее.

С 1 июня 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 21.02.2019 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в соответствии с которым в расчетных банковских документах орган, который осуществляет выплаты, должен указывать код вида дохода. Однако, при проведении социальных выплат не всегда это исполнялось, что позволяло накладывать взыскание по исполнительному производству, и нарушало требования действующего законодательства.

В настоящее время необходимо выстроить более качественный формат работы со счетами клиентов, на которые поступают денежные средства данной категории.

4.6. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Право на гражданство рассматривается как одно из основополагающих прав человека.

Прошедший год внес коррективы как во внутренний, так и во внешний миграционный поток населения, но даже в сложившихся условиях Уполномоченному по правам ребенка поступали обращения данной тематики.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 3 обращения об оказании помощи в получении гражданства РФ семьям с несовершеннолетними детьми. Необходимо отметить, что два обращения поступали от людей, проживающих за пределами РФ.

В Российской Федерации вопросы гражданства регулируются соответствующими федеральными нормативными актами и некоторыми международными договорами.

В прошедшем году к Уполномоченному по правам ребенка обратился Уполномоченный по правам ребенка в Луганской народной республике с просьбой оказать содействие гражданке О. в получении ее ребенком гражданства РФ.

Проблема в решении данного вопроса заключалась в том, что после расторжения брака отец ребенка переехал на постоянное место жительства в Липецкую область РФ и не желал поддерживать отношения с ребенком и его матерью. Мама ребенка неоднократно обращалась к отцу ребенка с просьбой дать согласие на принятие гражданства РФ и выезд с территории ЛНР. Отец ребенка не желал давать согласие, при этом сам уже являлся гражданином РФ.

После проведенной работы Уполномоченным по правам ребенка несовершеннолетнему удалось стать гражданином РФ и выехать из ЛНР на территорию России для поступления в одно из образовательных организаций Ставропольского края.

Все заявители получили правовую консультацию и необходимую помощь.

4.7. ПРАВО НА ЖИЛЬЕ

Право детей на особую защиту и помощь, предоставляемые государством, закреплено ст. 20 «Конвенции ООН о правах ребенка».

Вопрос защиты жилищных прав детей в 2020 году занимает вторую позицию по количеству обращений жителей Липецкой области к Уполномоченному по правам ребенка – 53 обращения. Основная часть обращений связана с вопросами предоставления жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ряде приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка стоит защита жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в регионе осуществляется в соответствии с государственной программой Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области на 2014-2020 годы» (подпрограмма № 5 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»). По состоянию на конец 2020 года, согласно областному реестру, признаны нуждающимися в предоставлении жилого помещения 2519 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Одной из основных причин задержки предоставления жилья является:

- отсутствие сформированного специализированного жилищного фонда;
- недостаточное финансирование на приобретение жилья для этих детей.

Сюда же относятся и трудности реализации бюджетных средств, даже в выделенных объемах из-за того, что в течение последних двух лет администрация

Липецкой области не является заказчиком строительства жилья, а приобретает только готовое жилье, которого недостаточно на рынке недвижимости.

Вышеуказанные проблемы приводят к тому, что дети-сироты долго ожидают получения своего семейного очага. В среднем срок составляет от 5 до 7 лет. Самые настойчивые из них обращаются в суд. На 31 декабря 2020 года к управлению ЖКХ Липецкой области предъявлено 323 удовлетворенных иска о предоставлении жилых помещений, которые ждут своего исполнения.

В результате 100 процентов детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями за последние два года, получили их исключительно на основании вступивших в законную силу судебных решений.

1 июня 2020 года, в ходе рабочей встречи с главой администрации Липецкой области Игорем Артамоновым, Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран затронул тему обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран отметил, что Федеральным законом от 29.07.2018 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее- Закон), вступившие в силу 01.01.2019 года.

Указанным Законом существенно изменен порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа (далее - дети-сироты).

Вместе с тем, на тот момент Закон Липецкой области от 06.06.2007 г. № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области», регулирующий данные вопросы, не был приведен в соответствие с нормами федерального законодательства, что повлекло за собой нарушение жилищных прав граждан данной категории.

В своем обращении Уполномоченный по правам ребенка рекомендовал поручить управлению образования и науки Липецкой области и управлению жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области, участвующим в предоставлении жилых помещений детям-сиротам, ускорить процесс разработки проекта областного закона, предусматривающего внесение изменений в Закон Липецкой области от 06.06.2007 г. № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» и Закон Липецкой области от 30 декабря 2004 г. № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» для его дальнейшего принятия.

Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка были приняты и региональное законодательство приведено в соответствие.

В Липецкой области не применяются альтернативные способы обеспечения жильем детей-сирот, которые есть в других регионах, а именно:

- выделение высвобожденных помещений из имеющегося муниципального жилищного фонда,
- предоставление временного жилья детям-сиротам в случае их несвоевременного обеспечения жильем,
- компенсация расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильем,
- приобретение жилья на основании сертификата с возможностью гражданина использовать при этом дополнительно собственные средства.

В прошедшем году к Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка П., относящейся к категории детей-сирот. Ее поставили на очередь в Чаплыгинском районе. В ожидании своего жилья, она переехала в Липецк, где получила профессию и устроилась на работу. В этом году ей была предложена квартира в городе Чаплыгине. Однако, гражданка П. отказалась в получении данной квартиры.

После обращения Уполномоченного по правам ребенка в адрес администрации Липецкой области региональное жилищное законодательство было приведено в соответствие с нормами федерального законодательства. В настоящее время гражданке П. будет предоставлено жилье в городе Липецк.

Еще одной жилищной проблемой для детей-сирот является невозможность приватизации жилого помещения специализированного жилищного фонда в течение 5 лет со дня предоставления. Следовательно, в случае переезда в целях получения образования или устройства на новое место работы в другой муниципалитет или в другую область, ребенок - сирота будет лишен возможности воспользоваться предоставленным ему жильем. Выход из данной ситуации видится в предоставлении детям - сиротам возможности сокращения данного срока при наличии обязательных определенных условий, свидетельствующих о социализации ребенка-сироты.

В 2020 году Уполномоченный по правам ребенка подготовил специальный доклад по данной тематике и предложил несколько путей решения выявленных проблем:

- предусмотреть новые формы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями путем предоставления государственных жилищных сертификатов и иных компенсационных выплат,

- установить компенсацию (частичную или полную) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа за найм жилых помещений в случае невозможности обеспечения жилыми помещениями своевременно,

- предусмотреть сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения, составляющего пять лет.

В нашей области большое количество семей коснулась государственная программа материнского капитала. Несомненно, ее внедрение и развитие – огромный шаг вперед в плане социальной защиты и поддержки государством семей. Первоначально материнский капитал выплачивался семьям, где родился второй или последующий ребенок. А с 2020 года действия данного закона распространяются и на семьи, где появился первенец.

Обязательным условием использования средств материнского капитала при покупке жилья является наделение детей долями в приобретаемой недвижимости.

На практике Уполномоченный по правам ребенка сталкивается с тем, что данные условия выполняются только после полной выплаты кредита.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения граждан с просьбой помочь в сохранении единственного жилья, которое было приобретено при использовании материнского капитала и ипотечного кредита. В 2020 году в адрес Уполномоченного по права ребенка поступило более 10 обращений данной категории. Рассматривая обращения данной категории установлено, что, приобретая квартиру в ипотеку, семья использовала материнский капитал на погашение части долга перед банком, но по независящим от нее причинам длительное время не выплачивала долг. По решению суда взыскание было обращено на жилое помещение.

Примером может послужить обращение гражданки П. к Уполномоченному по правам ребенка. В период брака супруги с использованием ипотечного кредита приобрели квартиру. Для погашения его части был использован материнский капитал. К сожалению, в период нахождения гражданки П. в отпуске по уходу за ребенком материальное положение семьи ухудшилось, и они не смогли выплачивать долговое обязательство перед банком. В связи с образовавшейся задолженностью банк обратился в суд с иском о расторжении договора ипотечного кредитования и наложения взыскания долга на единственное жилье молодой семьи с двумя детьми. Квартиру выставили на торги, а другого жилья у гражданки П. и ее детей нет.

В настоящее время действующим законодательством на кредитные организации не возложена обязанность возврата материнского капитала при передаче им права собственности на жилое помещение. Фактически потеряв единственное жилье, семьи теряют и материнский капитал.

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 г. № 1706 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» обманутые дольщики, получившие денежные компенсации вместо квартир, могут повторно использовать средства материнского капитала, находящиеся в Пенсионном фонде.

В настоящее время требуется усовершенствовать механизм использования материнского капитала.

Дети-инвалиды относятся к категории незащищенных граждан. Им требуются особые условия для проживания, где можно было бы обеспечить удовлетворение бытовых потребностей и комфорт. Семьи, имеющие детей-инвалидов, часто нуждающиеся в улучшении жилищных условий. В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" на государство возложена обязанность в обеспечении их жилыми помещениями или улучшении жилищных условий. Жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза) при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний по списку утвержденным правительством России.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами, должны быть оборудованы специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Кроме того, дети - инвалиды имеют право на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры и жилые дома. Для инвалидов-колясочников безбарьерная среда подразумевает наличие пандуса, отвечающего установленным техническим требованиям, или иного оборудования, к которому относятся специальные подъемные устройства. Даже если предоставленное жилое помещение абсолютно пригодное для проживания, но не соответствует программе реабилитации инвалида, семья с ребенком инвалидом имеет право от него отказаться и потребовать предоставить другое, отвечающее всем требованиям.

В Липецкой области суды встают на защиту детей-инвалидов, обязав приставов – исполнителей при исполнении судебного решения проверить жилое помещение на предмет соответствия специальным требованиям благоустроенности для инвалидов.

Однако, следует отметить, что из норм действующего законодательства четко не следует, кто отвечает за установку пандусов. В связи с этим у многих семей с детьми-инвалидами возникает вопрос о том, к кому предъявлять соответствующие требования.

Вне зависимости от того, кто будет ответчиком по иску об установке пандуса, важно понимать, что для его установки необходима техническая возможность такой установки. Если такой возможности нет, то в удовлетворении требований инвалида об установке пандуса судом будет отказано.

При осуществлении своих обязанностей Уполномоченный по правам ребенка столкнулся с проблемой семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, который передвигался на коляске. Семья проживала в многоквартирном пятиэтажном доме на 5 этаже. Дом не был оборудован лифтом, и ребенок не мог реализовать право на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры. К сожалению, проблему семьи можно решить только путем переселения в другое жилое помещение, т.к. провести реконструкцию и переоборудование многоэтажного дома не представляется возможным.

Подводя итоги, стоит отметить, что жилищный вопрос семей с детьми в России в целом и в Липецкой области в частности — в числе самых острых. Он находится на особом контроле надзорных органов области и Уполномоченного по правам ребенка.

Владимир Путин в своем Послании Федеральному Собранию РФ сказал: «Убежден, у нас есть уникальный шанс в ближайшее десятилетие кардинально решить и другую застарелую российскую проблему – жилищную.»

Для решения вышеобозначенных проблем только усилий региона недостаточно. Для их решения требуется не только изменения действующего федерального законодательства, но и командная работа всех ветвей власти и бизнес-сообщества.

4.8. ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ

На основании ст. 38 Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность обоих родителей. Право

несовершеннолетних граждан на получение содержания (алиментов) и создание условий проживания закреплено Семейным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 60, п. 2 ст. 80, ст. 81 и 83 Семейного кодекса Российской Федерации в случае, если ребенок не получает средства на содержание (алименты), они взыскиваются в судебном порядке.

Количество исполнительных производств по взысканию алиментов в 2020 году составило – 6652 (2019 год – 7025). Но даже судебное решение не гарантирует стопроцентное получение средств на содержание ребенка. По состоянию на 31 декабря прошлого года количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск в прошедшем году, увеличилось до 519 человек.

Проблема исполнения алиментных обязательств, вопросы о порядке взыскания либо погашения задолженности по алиментам, о розыске имущества должников не теряют своей актуальности. За отчетный период по вопросам алиментных обязательств поступило 11 обращений.

В большинстве случаев они касались бездействия судебных приставов и неприятия принудительных мер в отношении должников, которые скрывают реальные доходы, а также скрываются сами.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки М. об оказании помощи по взысканию алиментов с должника. В своем обращении заявительница указывала, что судебный пристав-исполнитель производит удержание не со всех видов дохода.

После обращения в прокуратуру Уполномоченного по правам ребенка доводы жительницы г. Липецка подтвердились. Права ребенка были восстановлены.

В большинстве случаев Уполномоченный по правам ребенка обращался в УФССП России по Липецкой области для принятия полного комплекса мер, направленных на исполнение требований исполнительного документа, в том числе по привлечению должника к административной ответственности.

При рассмотрении обращений указанной категории часто выясняется, что лица, уклоняющиеся от уплаты алиментов, официально не трудоустроены и не имеют в собственности никакого имущества.

В прошлом году 868 человек были привлечены к административной ответственности, а 413 человек привлечены к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов по ч. 1 ст. 157 УК РФ. Необходимо отметить, что данные показатели в сравнении с 2019 годом снизились.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2020 году Уполномоченным по правам ребенка проводилась целенаправленная работа по защите прав и законных интересов детей и семей с детьми. Особое внимание уделялось оказанию помощи детям и семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, защите прав и законных интересов детей, обучающихся в общеобразовательных учебных организациях, в том числе с ограниченными возможностями здоровья. Большая работа проводилась по вопросам правового просвещения несовершеннолетних.

В отчетном периоде, несмотря на действующие в регионе ограничительные меры по предупреждению коронавирусной инфекции, продолжали активно работать общественные площадки при Уполномоченном по правам ребенка: Экспертный совет, институт общественных помощников и Детский общественный совет, выполняющие функции экспертных и консультативных органов при детском омбудсмене региона.

С целью повышения эффективности региональной семейной политики Уполномоченный по правам ребенка оказывал содействие в работе по расширению и активизированию усилий государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

По итогам года остаются актуальными следующие вопросы:

- увеличение показателя рождаемости, снижение показателя детской смертности;
- совершенствование механизмов оказания качественной медицинской помощи детям, соответствующей современным стандартам;

- продолжение работы по совершенствованию качества образования, профилактика конфликтов, возникающих между участниками образовательного процесса (детьми, родителями, учителями);

- совершенствование работы по профилактике социального сиротства, в том числе посредством активного внедрения механизма межведомственного взаимодействия;

- продолжение работы по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, контроль качества предоставляемого жилья;

- повышение уровня обратной связи между государственными органами и гражданами;

- популяризация института Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области;

- повышение уровня правового, гражданско-патриотического воспитания несовершеннолетних.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ РЕКОМЕНДУЕТ:

- разработать долгосрочную программу по профилактике предупреждения детского травматизма при использовании самокатов, велосипедов, мотовелосипедов, в которую включить проведение акций, посвященных популяризации применения мотошлемов, других средств пассивной безопасности водителей мототехники;

- повысить уровень воспитательной работы в общеобразовательных организациях Липецкой области, направленной на воспитание в детях патриотизма, гражданственности и уважения к семейным ценностям;

- разработать и внедрить меню, предусматривающее диетическое питание для детей с заболеваниями пищеварительной и эндокринной системы;

- развивать систему семейной медиации, информируя жителей Липецкой области об оказании услуг медиации сотрудниками Центра «Семья», способствуя минимизации негативных последствий семейных конфликтов;

- выплачивать лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсацию расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильем;

- предоставить лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможность приобретать жилье на основании сертификата с дополнительным использованием собственных денежных средств;

- внести изменения в Закон Липецкой области от 02.12.2004 г. № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области», обеспечивающие возможность получения лекарственных препаратов и медицинских изделий, назначенных детям по медицинским (жизненным) показаниям, включая возможность закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий не входящих в Перечни, утвержденные Правительством Российской Федерации, в том числе, незарегистрированные на территории Российской Федерации;

- создать общественный совет пациентов при управлении здравоохранения Липецкой области;

- органам власти, осуществляющим социальные выплаты, совместно с банками и иными кредитными организациями определить формат работы со счетами клиентов, на которые поступают денежные средства данной категории;

- внести изменения в действующее законодательство и усовершенствовать механизм использования материнского капитала, предусмотрев повторное его использование семьей при невозможности погашения ипотечного кредита и передаче жилого помещения кредитным организациям.

Уполномоченный по правам ребенка благодарен за сотрудничество в интересах детей сотрудникам органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, общественным активистам, неравнодушным гражданам и рассчитывает на поддержку и дальнейшую совместную работу.

Материалы доклада могут быть использованы в определении дальнейшего развития государственной политики в сфере детства, учтены в работе комиссий по делам несовершеннолетних и других заинтересованных ведомств.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, главе администрации Липецкой области, Липецкому областному Совету депутатов.

Доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка deti48.ru.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка подлежит опубликованию в областной «Липецкой газете».

Уполномоченный по правам
ребенка в Липецкой области

Ю.Н.Таран