



ДОКЛАД

о деятельности

Уполномоченного по правам ребенка

в Липецкой области

в 2022 году

Липецк, 2023



ВВЕДЕНИЕ	3
Глава I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ	9
1. Работа с обращениями граждан	9
2. Взаимодействие с органами государственной власти, ведомствами, общественными организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации по обеспечению прав и законных интересов ребенка	20
3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики	37
4. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области	51
5. Научно-аналитическая и экспертная деятельность Уполномоченного по правам ребенка	66
6. Участие в реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей	71
Глава II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ	81
1. Личные права	
1.1. Право на жизнь, защиту от насилия	81
1.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	89
2. Социально-экономические права	
2.1. Право жить и воспитываться в семье	92
2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	95
2.3. Право на отдых	96
2.4. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	97
2.5. Право на жилище	99
2.6. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	103
3. Духовно-культурные права	
3.1. Право на образование	105
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	112



ВВЕДЕНИЕ

Ежегодно российское законодательство приобретает большую социальную направленность, реагирует на актуальные запросы общества в интересах семьи и детства. Государственная политика ориентируется на создание условий для всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального, физического развития детей, воспитания в них патриотизма, гражданственности и уважения к семейным ценностям. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области как государственный правозащитный орган защищает и отстаивает права каждого ребенка; является одним из структурных элементов региональной детской политики.

Однако помимо государственного регулирования, интересы ребенка включаются в «детскую повестку» - перечень неотложных задач, без решения которых невозможно улучшение положения детей в стране в целом или в отдельном регионе. При этом реализация «детской повестки» во многом основывается на фундаментальных ценностях: ответственность, неравнодушие, забота о подрастающем поколении. Без этого невозможно решение таких актуальных вопросов как защита прав и законных интересов детей, обеспечение их безопасности, здорового развития и благоприятных условий жизни.

Вне зависимости от статуса, официального места проживания, наличия или отсутствия документов, или каких-либо иных формальностей – **все дети Липецкой области в возрасте до 18 лет в спектре нашей правозащитной деятельности** (более 200 000 человек). Среди них малолетние и несовершеннолетние; дети с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети из приемных и опекунских, многодетных и малоимущих семей; дети семей, вынужденно прибывших с территорий ДНР, ЛНР, Украины и семей участников Специальной военной операции.

Становление института Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации началось в 1998 году. С 2009 года Указом Президента РФ № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, который осуществляет консолидирующую и координирующую роль в целях обеспечения эффективной защиты прав и



интересов детей. С 2021 года на эту должность Президентом страны назначена **Мария Алексеевна Львова-Белова**.

С 2011 года (**11 лет**) в Липецкой области функционирует государственный орган – Уполномоченный по правам ребенка, который был учрежден Законом Липецкой области от 18.08.2011 № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» (далее – Закон от 18.08.2011 № 523-ОЗ). С 2019 года должность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области занимает **Юрий Николаевич Таран**.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в области **дополняет** существующие формы и средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, что позволяет на межведомственной основе различного уровня привлекать внимание к проблемам в сфере детства и решать их.

Областной Закон от 18.08.2011 № 523-ОЗ определяет широкий круг задач и полномочий детского правозащитника. Среди **основных задач** можно выделить:

1. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей.
2. Содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.
3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, а также должностными лицами.
4. Участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе, участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики.
5. Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вместе с тем, при решении основных задач, направленных на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, Уполномоченный по правам ребенка **на системной, комплексной, межведомственной основе** реализует свои **полномочия** по защите прав детей:

- изучает состояние исполнения в Липецкой области Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Конвенции ООН о



правах ребенка и иных международных договоров Российской Федерации, законов Липецкой области по вопросам прав ребенка;

- контролирует соблюдение прав, свобод и законных интересов конкретного ребенка и рассматривает общие причины нарушения прав, свобод и законных интересов детей в Липецкой области;

- осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, заявления, жалобы граждан, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц Липецкой области, нарушающие права, свободы и законные интересы ребенка;

- проверяет самостоятельно или совместно с Уполномоченным по правам человека в Липецкой области, компетентными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;

- информирует и консультирует детей, а также их законных представителей о способах реализации и защиты прав, свобод и законных интересов, оказывает детям, а также их законным представителям иную помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

- принимает в пределах своей компетенции меры к урегулированию споров между детьми, а также их законными представителями, с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами, действия которых обжалуются, с другой стороны, а также детьми, с одной стороны, и их законными представителями, с другой стороны, между законными представителями ребенка;

- содействует координации деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, других организаций Липецкой области по защите прав, свобод и законных интересов ребенка;

- направляет государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и должностным лицам Липецкой области, в решениях или действиях (бездействия) которых он усматривает нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;



- вносит в государственные органы, органы местного самоуправления, должностным лицам Липецкой области предложения по созданию системы защиты и продвижения прав, свобод и законных интересов детей, о предотвращении действий, ущемляющих права детей, о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

- осуществляет правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты, пропаганду положений Конвенции ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребенка, федерального законодательства и законодательства Липецкой области по вопросам прав ребенка.

В рамках реализации вышеуказанных задач и направлений деятельности, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в 2022 году принимал участие в решении приоритетных проблем в сфере детства. Основные обобщенные результаты этой работы представлены в **ежегодном итоговом Докладе «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2022 году»** (далее – Доклад).

Доклад разработан в соответствии со статьей 10 Закона от 18.08.2011 № 523-ОЗ.

Цель Доклада – отразить основные итоги деятельности государственного органа - Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области - по защите конституционных прав ребенка в 2022 году, а также дать оценку соблюдения прав и законных интересов детей в регионе.

В Докладе также содержатся предложения о совершенствовании правового положения несовершеннолетних, мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей, принятые в пределах полномочий.

Задачи Доклада:

- 1) Проанализировать работу с обращениями граждан.
- 2) Подвести итоги различных мониторингов в сфере защиты прав и законных интересов детей на территории Липецкой области.
- 3) Рассмотреть правоприменительную практику по защите прав и законных интересов детей в Липецкой области.
- 4) Повысить осведомленность представителей власти и общественности о лучших практиках по реализации инициатив, проектов, направленных на помощь и поддержку детей и семей, имеющих детей.



5) Определить основные направления сотрудничества и взаимодействия с органами государственной власти, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями, институтами гражданского общества, гражданами в целях улучшения положения детей в Липецкой области.

6) Внести предложения и рекомендации по совершенствованию механизмов правового положения детей.

Для реализации вышеуказанных задач Уполномоченный по правам ребенка использует различные **инструментарии**:

- Работа с обращениями граждан, в первую очередь, посредством организации личного приема;
- Анализ и мониторинг правоприменительной практики и законодательства;
- Осуществление проверок, выездов;
- Адвокация и продвижение инициатив;
- Поиск ресурсов для решения задач на межведомственном уровне;
- Участие в реализации правозащитных, гуманитарных и социальных программ;
- Взаимодействие с органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества, гражданами и организациями.

Структура Доклада:

Доклад состоит из введения, основной части и заключения.

Основная часть состоит из двух глав:

1. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

В данной главе отражены основные механизмы реализации правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка, которая осуществляется посредством:

- работы с обращениями граждан в ходе проведения личных приемов, рассмотрения письменных и устных обращений, предоставления консультаций;

- участия в мероприятиях по обеспечению прав и законных интересов ребенка;

- выработки предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики на основе проводимого мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области;



- реализации социальных программ, проектов, акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей;
- осуществления научно-аналитической, экспертной деятельности, а также позиционирования и популяризации государственного органа в средствах массовой информации и социальных сетях.

2. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Липецкой области.

В главе содержатся конкретные результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка по защите прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации, Семейном Кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и других.

Рассмотрение материала осуществляется в соответствии с «Классификатором прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации», разработанным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В тексте отражены результаты деятельности по защите прав на жизнь, воспитание в семье, образование, социальное обеспечение, жилище, охрану здоровья, судебную защиту и другие.

В заключении содержится информация о ключевых направлениях проделанной работы; даются предложения, направленные на решение указанных проблем, а также анонсируются стратегические задачи на 2024 год.

Рекомендации и выводы, представленные в Докладе, являются официальной позицией Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и могут быть использованы при совершенствовании государственной политики в сфере детства.



Глава I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

1. Работа с обращениями граждан: *«Инстанция последней надежды»*

Специфика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области заключена в названии. Соблюдение и защита прав **каждого конкретного ребенка** – основополагающее направление нашей правозащитной деятельности.

Поэтому основным источником получения информации является **рассмотрение обращений граждан**. Письменные и устные жалобы, заявления на личном приеме и комментарии в социальных сетях помогают восстановить нарушенные права конкретного ребенка и способствуют разработке рекомендаций и предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере детства, позволяют выявлять и решать системные проблемы по защите прав детей в целом.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова образно назвала институт уполномоченных **инстанцией последней надежды**. Потому что наша задача «удерживать беспристрастную, не аффилированную позицию в интересах ребёнка, быть на его стороне». **Поле нашей деятельности** - сложные, запутанные темы и случаи, при которых требуется межведомственная координация, нахождение компромиссов между полномочиями и ответственностью различных структур и ведомств.

Ежегодное увеличение количества обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, надеемся, связано с ростом узнаваемости и повышению доверия к госоргану. Кроме того, в 2022 году значительно расширились возможности граждан беспрепятственно обратиться к Уполномоченному по правам ребенка или сотрудникам его аппарата:

- круглосуточно без выходных принимаются и обрабатываются письма, направленные по электронной почте: uppr48@yandex.ru;

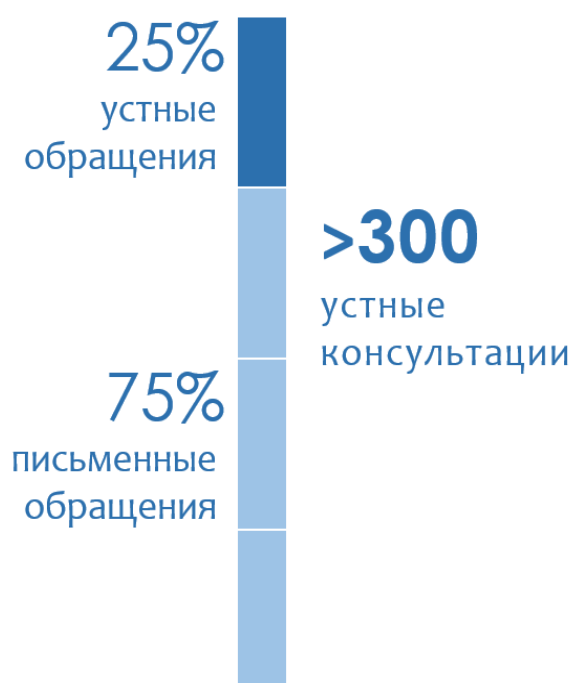
- в рабочие дни осуществляется прием звонков по телефону: [8 \(4742\) 22-19-05](tel:84742221905);

- открыта простая и доступная форма Интернет-приемной на официальном сайте;



- созданы официальные страницы в социальных сетях во ВКонтакте, Телеграм и Одноклассники с возможностью написать сообщение или оставить комментарий.

Контактная информация размещена на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка <https://deti48.ru> и на портале Правительства Липецкой области липецкаяобласть.рф. Кроме того, подготовлены специальные брошюры «О правах ребенка» с указанием контактных данных, которые распространяются по образовательным организациям регионам и другим учреждениям.



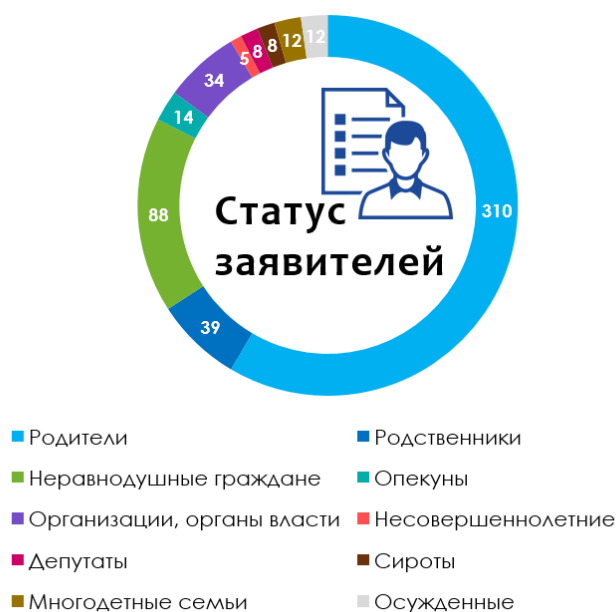
В отчетном периоде в аппарат Уполномоченного по правам ребенка **поступило и было рассмотрено 490 обращений**, из них 366 письменных; 124 устных.

В официальную статистику не включаются **устные консультации**, которых тем не менее, поступило более 300. При этом количество обращений по телефону и через социальные сети по сравнению с прошлым годом **увеличилось на 34 %**.

В правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка разница между группами обращений (письменные, устные) только в процедуре: требуется письменный ответ в 30-дневный срок или достаточно звонка или устного ответа. **Технология работы абсолютно одинаковая:** каждая поступившая информация проверяется, запрашиваются и анализируются сведения из профильных органов власти или организаций, изучается соответствующее законодательство, в том числе опыт регионов или муниципальных образований и дается экспертная оценка и правовая консультация.



Ежегодно расширяются **категории заявителей**:



Основной категорией заявителей традиционно остаются **родители** (310 обращений; в 2021 году – 308).

Показательным является факт, что от общего количества – **39 % обращений поступили от отцов**. С каждым годом этот процент увеличивается и говорит о повышении ответственности мужчин за воспитание и развитие своих детей.

Вторую по численности категорию представляют «**неравнодушные**» **граждане (88 обращений в 2022; в 2021 – 25)**. Такие обращения, как правило, касались защиты прав детей, проживающих в неблагополучных семьях, или находящихся в социально-опасном положении, в половине случаев содержали сведения об угрозе жизни и здоровью детей. В рамках межведомственного взаимодействия представители органов системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних оперативно выезжали по сигналам о неблагополучии детей, используя фото- и видеоматериалы граждан. К сожалению, почти все случаи подтвердились, но социальная чуткость, ответственность и неравнодушие к судьбам детей позволяли своевременно оказать детям необходимую помощь.

Третью позицию занимают **родственники**, в основном, бабушки детей (39 обращений; в 2021 году – 49). Основная тематика - это споры с родителями детей по воспитанию, образованию или возможностью общения.

Безусловно, категория, которая требует особого внимания – это **дети**. В 2022 году поступило **5 обращений** (в 2021 году – 4), что составило **менее 1 % от общего количества обращений**. Подобная статистика характерна для большинства регионов России.

Чтобы услышать голос ребенка и понимать, что для него важно, детским уполномоченным Ю.Н. Тараном и сотрудниками его аппарата значительно расширены формы работы с детьми и подростками. Традиционными стали «откровенные разговоры», правовые уроки и встречи, в ходе которых к

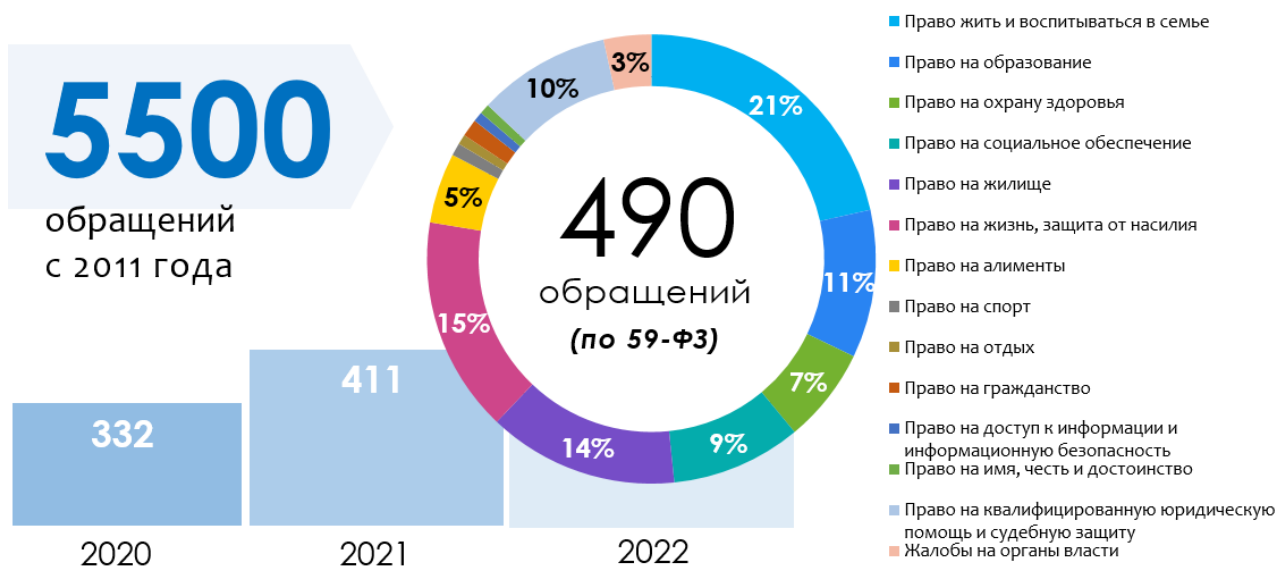


Уполномоченному по правам ребенка поступают острые вопросы, а зачастую просто просьбы дать совет в той или иной жизненной ситуации.

Самым резонансным в 2022 году стало коллективное обращение спортивной команды в защиту своего тренера, когда дети пришли к детскому омбудсмену с письменным обращением и вели диалог как взрослые.

Кроме того, на рассмотрении находились **запросы** от депутатского корпуса, общественных организаций, адвокатов, правоохранительных структур, которые обращались в интересах детей или семей, имеющих детей. Хотелось бы отметить, что в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году поступили официальные обращения от 4 организаций, а в **2022 году – от 34!** Среди адресатов – образовательные, медицинские организации и учреждения социальной защиты; правоохранительные структуры; религиозные организации и органы местного самоуправления; некоммерческие и общественные объединения. Обращение к Уполномоченному – это показатель того, что учреждения и организации, столкнувшись с рамками своих полномочий, обращаются за помощью и содействием в обеспечении межведомственного взаимодействия в интересах детей.

Тематика обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка была еще более разнообразна.





Исходя из количества, **рейтинг наиболее частных тем обращений** выглядит следующим образом.

1 место: Право жить и воспитываться в семье (119 обращений; в 2021 году – 106). Подавляющее количество вопросов возникает при или после развода родителей, когда необходима защита прав ребенка на общение с одним из них и (или) родственниками, его жилищных интересов (на 10 % больше, чем в 2022 году).

К сожалению, актуальными оставались вопросы:

- ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей (26 %);
- лишения и ограничения родительских прав с последующим устройством детей под опеку в замещающие семьи (13 %);
- конфликтов в семье между родителями, между одним из родителей с ребенком или с иными родственниками. Процент таких обращений ежегодно растет с 3 % в 2020 году до 11 % в 2022 году.

2 место: Право на жизнь и защита от насилия (86 обращений, в 2021 году – 21 обращение). Основополагающее право каждого маленького гражданина в современных реалиях по-прежнему актуально и общее количество жалоб по сравнению с прошлым годом **увеличилось на 10 %!** В течение прошлого года рассматривались вопросы, связанные с физическим и психическим насилием, домогательствами, унижением чести и достоинства. Все подобные факты рассматривались на межведомственном уровне с привлечением правоохранительных органов, образовательных учреждений, служб медиации и других ведомств и структур при личном участии Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников аппарата.

Ежегодно увеличивается количество обращений по фактам травли в образовательных организациях со стороны детей и даже педагогов и родителей (по сравнению с 2021 годом рост на 4 %).

3 место: Право на жилище (76 обращений, в 2021 году – 58 обращений), из них:

- выселение (переселение) из аварийного, ветхого жилья (27 %);
- обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (11 %);
- получение жилья нуждающимися в предоставлении жилого помещения по договорам социального найма (6 %);
- предоставление земельных участков многодетным семьям (2 %);



а также регистрация ребенка по месту жительства (пребывания), подключение к инженерно-техническим коммуникациям, оплата жилищно-коммунальных услуг и другие.

В 2022 году **на 7 % увеличилось** количество обращений по вопросу согласия (отказа) органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка.

4 место: Право на образование (59 обращений, по сравнению с 2021 годом количество обращений **сократилось на 5 %**). В обращениях рассматривались различные аспекты образовательного процесса:

- организация и формы получения образования и обучения (наиболее распространенным стали проблемы организации семейного образования) (24 %);

- зачисление в первый класс и предоставление преимущественного приема в школы и детские сады, а также перевод ребенка из одной образовательной организации в другую (16 %);

- обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью (14 %). Важно отметить, что по сравнению с 2021 годом рост обращений по данной тематике **вырос более чем на 10 %**.

- взаимоотношения между учениками и педагогами и нарушения педагогической этики (увы, **но 18 из 20 обращений подтвердились**).

Следует отметить, что в 2022 году в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступила только **одна жалоба на некачественное школьное питание**.

5 место: Право на социальное обеспечение и социальное страхование (52 обращения, в 2021 году – 66 обращений). Граждане жаловались по вопросам оформления и получения социальных пособий, отказа в предоставлении мер социальной поддержки.

Констатируем, что информационно-разъяснительная работа на федеральном и региональном уровнях с использованием цифровых ресурсов значительно **снизила** общее количество обращений по данной тематике (**на 6 %** по сравнению с 2021 годом и **на 15 % (!)** по сравнению с 2020 годом).

6 место: Право на охрану здоровья и медицинской помощи (38 обращений, в 2021 году – 33), из них проблемы:

- лекарственного обеспечения (20 %);

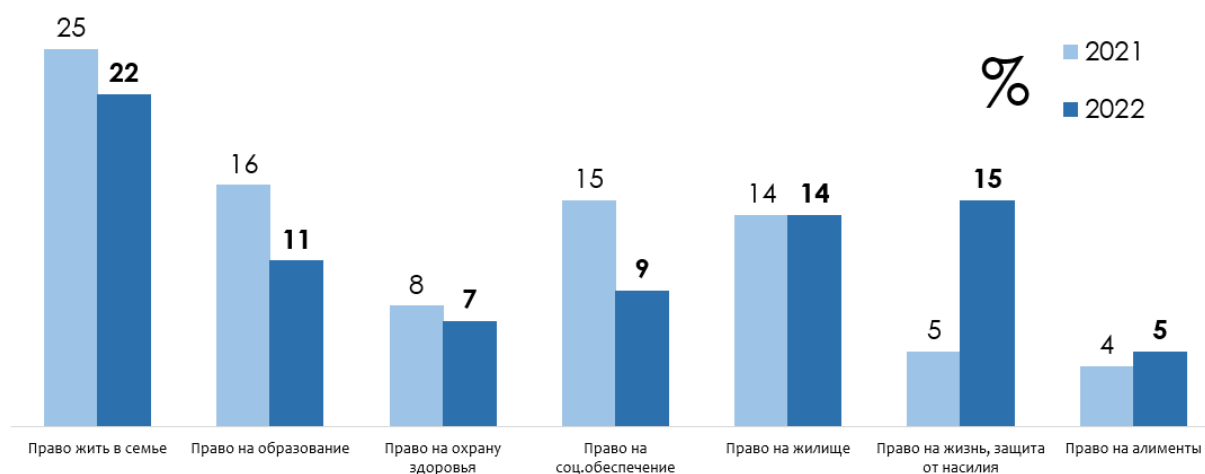


- неудовлетворительного качества оказания медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях (22 %);
- грубого (неэтичного) поведения со стороны врачебного персонала (2 %).

7 место: Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты). Всего поступило **28 обращений** (в 2021 году – 17) по проблемам взыскания алиментов с неплательщиков (причем как с отцов, так и с матерей), при проживании должника в другом государстве или сокрытия доходов и имущества. Службой судебных приставов осуществлялся розыск должников по каждому обращению Уполномоченного по правам ребенка. В 2022 году впервые поступили обращения, в которых имелись сведения о нецелевом использовании алиментов не в интересах ребенка, а родителя, получающего данные денежные средства.

Отдельной темой в 2022 году стало рассмотрение обращений по вопросу оказания поддержки **семьям, имеющим детей, участников Специальной военной операции**. Направлениями работы были как взаимодействие с военным комиссариатом Липецкой области по демобилизации отцов, исходя из различной сложной жизненной ситуации, так и оказание мер поддержки и помощи.

В целом, тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка на протяжении ряда лет остается без изменений, а вот распределение обращений в процентном соотношении под воздействием социально-экономических причин варьируется год от года.





Формы получения обращений граждан были рассчитаны на все возрастные категории граждан и разработаны с учетом удобства и простоты.



- **227 человек** приняты на личном приеме граждан, который в течение отчетного года проводился в разных форматах;
- **47 обращений** поступили на почтовый адрес;
- **79** - по электронной почте;
- **65** - посредством интернет-приемной;
- **более 100 сообщений** поступили в социальные сети.

Личный прием – основная форма получения обращений граждан.





В течение года Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран **провел личный прием 92 раза!** Применялись различные форматы: очный, по телефону или онлайн.

Также проводились **выездные личные приёмы**: в Задонском (февраль), Измалковском (май), Чаплыгинском (июнь), Долгоруковском районах (декабрь), что позволило гражданам на месте обратиться за помощью.

Были организованы **тематические приемы граждан** совместно со Следственным управлением Следственного комитета России по Липецкой области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области, Региональной общественной приемной партии «Единая Россия». Такой формат позволил находить сложные межведомственные варианты решений жизненных проблем граждан.

География обращений - вся Липецкая область. Подавляющее большинство обращений (305) поступили из города Липецка; 19 – из Ельца.

Карта обращений - 2022





Еще одним подтверждением того, что зачастую государственный орган – Уполномоченный по правам ребенка – является «инстанцией последней надежды» – это количество **вторичных обращений**. Всего в 2022 году поступило 245 обращений, это **50 %** от общего количества.

«Вторичными» обращениями мы считаем жалобы, которые поступили в аппарат уполномоченного после того как граждане по каким-то причинам не были удовлетворены ответами из исполнительных органов государственной власти, правоохранительных структур и учреждений. Соответственно, по каждому такому обращению требовалось проведение серьезной юридико-правовой экспертизы не только по жизненной ситуации заявителя, но и действий (бездействий) должностных лиц; правильности, объективности и юридической обоснованности ответов.

Необходимо отметить, что **4 % обращений** рассматривались и в аппарате повторно. Причин несколько: открывались (дополнялись) новые обстоятельства; жизненная ситуация требовала нового вмешательства детского омбудсмена; заявитель остался не удовлетворен ответом.

Итоги рассмотрения обращений граждан в 2022 году





В 2022 году по итогам всестороннего и объективного **удалось оказать помощь по 340 обращениям, что составило почти 70 % от общего количества.** Всем заявителям были даны ответы, разъяснены способы и средства защиты прав детей, оказано возможное содействие в восстановлении нарушенных прав.

По 31 обращению (9 %)- факты, указанные заявителями, не нашли своего подтверждения.

В 21 мотивированном ответе содержалась информация о невозможности выполнить просьбу или удовлетворить жалобу на основании норм действующего законодательства.

По 82 обращениям проведены выездные проверки (в 2021 году - по 24).

Работа с обращениями граждан – важнейший механизм получения информации о нарушении прав и законных интересов детей. На основании данных, полученных в ходе анализа обращений, Уполномоченным по правам ребенка вносились предложения по совершенствованию законодательства, организовывались и проводились межведомственные совещания и обсуждения, разрабатывались рекомендации в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций. Также обобщенная информация использовалась при подготовке аналитических материалов, Специального доклада, выступлений на мероприятиях, в средствах массовой информации.



2. Взаимодействие с органами государственной власти и ведомствами, общественными организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации по обеспечению прав и законных интересов ребенка: *«Каша из топора» – социальные изменения через сотрудничество.*

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области согласованно взаимодействует с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, органами власти всех уровней, правоохранительными структурами, общественными и некоммерческими организациями, институтами гражданского общества, учреждениями и юридическими лицами, постоянно совершенствуя формы сотрудничества, в целях эффективного осуществления полномочий по защите прав, свобод, законных интересов детей.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», **Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка** координирует деятельность региональных уполномоченных. Содержание и основные направления деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка оказывали и оказывают непосредственное влияние на деятельность омбудсменов в регионах. Выработка единой консолидированной позиции осуществляется в ходе различных совещаний, вебинаров, форумов, но главным событием остается **Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации** (далее – Съезд).

На площадках Съезда участники не только обозначают ряд ключевых проблем, но и предлагают варианты для их решения. С этой целью к проектной деятельности привлекается широкий круг экспертного сообщества – это уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, депутаты и сенаторы, представители федеральных и региональных органов государственной власти, правоохранительных структур, некоммерческих организаций, ученые, специалисты различного профиля.

Одно из нововведений, которое ввела Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова, это приглашение на все мероприятия членов детских общественных советов, детских и молодежных объединений, детей с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья. Поддерживаем такую инициативу, считая, что выработать стратегические планы в предложения необходимо **только с учетом мнения и интересов самих детей.**



Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран в 2022 году принял участие в Съезде на тему «Государственная политика в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения» (26-27 января 2022 года в режиме видеоконференцсвязи). По приглашению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Ю.Н. Таран был модератором проектной мастерской «Алгоритм перемещения детей в ситуациях безнадзорности», в которой приняли участие более 50 экспертов из разных регионов страны.

В октябре 2022 года прошел очный широкомасштабный Съезд в городе Пенза по вопросам реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и поддержке их родителей. Делегаты со всей страны обсудили широкий круг тем протокола сообщения диагноза, ранней помощи, паллиативной помощи, организации сопровождаемого проживания, работу центров дневного пребывания инвалидов, будущее домов-интернатов для детей-инвалидов, вопросы ментального здоровья в целом. Был изучен региональный инновационный опыт в сфере социального обеспечения, медицины, образования. Особое внимание было уделено теме сопровождаемого проживания и трудоустройства, вопросам их подготовки к самостоятельной жизни и адаптации в социуме, обучении навыкам самообслуживания. Участники посетили первый в стране кластер по развитию и социализации детей и молодых людей с инвалидностью – арт-поместье «Новые берега». Предложения, выработанные в рамках Съезда, используются при реализации программ Уполномоченного при Президенте по правам ребёнка «Сопровождение через всю жизнь» и «Дети в семье».



Фото с сайта <http://deti.gov.ru/>



В 2022 году впервые в истории института уполномоченных по правам ребенка был разработан единый программный документ – **«Карта действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации»** (далее – Карта действий) с перечнем рекомендованных мероприятий **по четырем основным направлениям деятельности:**

1. Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. Травля в детских коллективах;
3. Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты;
4. Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности.

О результатах реализации карты действий на территории Липецкой области будет рассмотрено в параграфе 4 Главы I Доклада.

Кроме того, детский уполномоченный Ю.Н. Таран в течение года активно сотрудничал с федеральным центром посредством участия в различных мероприятиях, встречах по вопросам правозащитной деятельности:

- рабочая встреча с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой по актуальным вопросам в сфере защиты прав детей в Липецкой области;

- выступление об опыте Липецкой области по третичной профилактике суицидальных наклонностей у подростков на Федеральном круглом столе по вопросам психолого-педагогической работы с последствиями суицидального поведения детей (г. Москва).

- участие во Всероссийском форуме лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье» (Московская область), федеральном форуме «Подростки 360» (г. Москва);

- выступление по вопросу защиты прав ребенка в цифровой среде на Парламентских слушаниях Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О законодательном обеспечении информационной безопасности детей и подростков» (г. Москва);

- участие в Международной научно-практической конференции «Права и свободы человека и гражданина» (г. Орел) и других.

Еще одним серьезным направлением совместной деятельности стала **реализация программы реабилитации и оздоровления детей из Донбасса**. При непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка Ю.Н. Тарана во взаимодействии с Правительством Липецкой области, администрацией города Ельца был организован прием, размещение и питание детей, которые транзитом направлялись к месту отдыха и обратно. В общей



сложности на территории региона были организованы **2 встречи более 400 ребят.**

В своей деятельности детский правозащитник активно взаимодействует с **уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**, как по совместному рассмотрению обращений, так и в выработке консолидированных решений. Экспертной площадкой является **Координационный совет уполномоченных по правам ребенка из субъектов РФ, входящих в состав Центрального Федерального округа** (далее - Координационный совет).

В 2022 году Ю.Н. Таран принимал участие в заседаниях Координационного совета в очном и онлайн форматах. Также в ходе обсуждения вырабатывались текущие и перспективные решения по таким **актуальным вопросам** как:

- практика привлечения к административной ответственности за неисполнение законных требований Уполномоченного по правам ребенка;
- проведение летней оздоровительной кампании (материально-техническое оснащение детских оздоровительных лагерей); летняя занятость несовершеннолетних (совместно с уполномоченными по защите прав предпринимателей);
- «перезагрузка» работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (от органа воздействия и принуждения до органа профилактики и содействия);
- внесение изменений в законодательные акты РФ в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

22-23 марта на заседании **в Ярославской области** были рассмотрены вопросы сохранения и популяризации культурного наследия России среди детей и молодежи; создание условий для развития культуры, повышение доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста, вовлечение молодежи в волонтерские движения, приобщение к отечественной истории.

2-5 июня на площадке образовательного центра «Команда» (г. **Москва, Московская область**) уполномоченные по правам ребенка из субъектов ЦФО обсудили проблему и организацию профилактической работы по предотвращению травли детей в школах «Вместе против буллинга».



6-9 июля во Владимирской области тематика заседания была приурочена к Всероссийскому Дню семьи, любви и верности и касалась вопросов формирования и сохранения традиционных семейных ценностей среди детей и молодежи.

И, пожалуй, самым значимым событием в детской правозащитной деятельности нашего региона в 2022 году, стало **проведение 1-2 ноября 2022 года заседания Координационного совета уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав ЦФО в Липецкой области**, которая впервые стала площадкой для проведения такого экспертного заседания.

В заседании Координационного Совета приняли участие депутат Государственной Думы Федерального Собрания О.В. Коробова, уполномоченные по правам ребёнка из Белгородской, Владимирской, Калужской, Тамбовской, Тульской, Ярославской областей (уполномоченные из других регионов ЦФО имели возможность присоединиться онлайн). Кроме того, в заседании приняли участие заместитель председателя Липецкого областного Совета депутатов, герой России В.В. Богодухов, представители региональных и муниципальных органов власти.

Рассматривались два крайне **актуальных вопроса**:

- 1) Гражданское и патриотическое воспитание подрастающего поколения: традиции и современность;
- 2) Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, из их числа.

Двухдневная программа Координационного совета проходила в Елецком районе и городе Липецке.

Елецкий край с его казачьими традициями известен далеко за пределами нашего региона и потому детские правозащитники познакомились с муниципальным опытом организации работы. Участники Совета посетили уникальный туристический объект - этно-станцию «Казачья застава», Школу звонарного искусства «Елецкий благовест», встретились с учащимися казачьих и кадетских классов, педагогами и родителями.

Патриотическое воспитание не должно заикливаться только на школе, оно должно проникнуть в семью, культуру и повседневную жизнь молодежи.



Фото из архива Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области



По итогам заседания в Липецкой области были приняты **следующие решения:**

- 1) Рассмотреть вопрос увеличения доли финансирования из средств федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;
- 2) Рассмотреть на законодательном уровне вопрос о принятии законов в субъектах ЦФО по аналогии с Законом Липецкой области от 23.07.2018 № 190-ОЗ «О патриотическом воспитании в Липецкой области», Законом Ярославской области от 26.12.2014 №88-з «О праздниках и памятных датах Ярославской области»;
- 3) Принять дополнительные меры в регионах по усилению правового просвещения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, из их числа по вопросам реализации их прав на жилье;
- 4) Рассмотреть вопрос о создании в образовательных организациях Совета отцов для повышения роли отца в гражданском и патриотическом воспитании подрастающего поколения.

Безусловно, деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области направлена на содействие и участие в формировании и реализации единой государственной политики в целях защиты прав и законных интересов детей. На основании этого осуществлялось тесное взаимодействие с **Правительством (администрацией) Липецкой области и Липецким областным Советом депутатов** по вопросам решения социально-значимых проблем в сфере семьи и детства и совершенствования действующего законодательства.

В течение 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принимал участие заседаниях Комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета депутатов, профильных комитетов **Липецкого областного Совета депутатов** и сессиях. Также регулярно проходили личные встречи детского правозащитника с председателем Липецкого областного Совета депутатов Д.Л. Аверовым, его заместителями, руководителями Комитетов и лидерами политических фракций.

Кроме того, 2 ноября 2022 года состоялась встреча спикера Липецкого областного Совета депутатов Д.Л. Аверова, главного федерального инспектора О.М. Снежкова, депутата Государственной Думы Федерального Собрания О.В. Коробовой с уполномоченными по правам ребёнка из некоторых регионов ЦФО. Во время официальной встречи участники обсудили самые актуальные вопросы «детской повестки». Среди них меры



поддержки семей с детьми мобилизованных граждан; обеспечение жильём детей-сирот и роль семьи и школы в воспитании подрастающего поколения.

При содействии законодательной власти и депутатского корпуса Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики (*подробнее в параграфе 3 главы I Доклада*).

Осуществлялось взаимодействие и при проведении различных мероприятий. Так, на заседании Круглого стола, организованного политической партией «Новые люди», были рассмотрены вопросы, касающиеся законных прав и интересов детей-сирот и лиц из их числа.

Кроме того, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка Ю.Н. Тарана в октябре 2022 года состоялся **Круглый стол в Центре «Семья» «Наставничество детей-сирот как путь к социальной адаптации»** с участием представителей крупных политических партий, органов власти, НКО для выработки совместных механизмов по социализации, профориентации и адаптации выпускников из детских домов.

В вопросах наставничества важна не терминология, а конкретные люди, которые хотят и могут изменить жизнь ребенка-сироты, дать ему возможность смотреть на мир шире, чем из окна учреждения.

В 2022 году была продолжена работа с депутатским корпусом Липецкого областного и городского Совета депутатов. На регулярной основе проходили встречи с представителями политических партий «Единая Россия», «ЛДПР», «КПРФ», «Справедливая Россия», «Новые люди». В ходе личных встреч или участия в совместных мероприятиях обсуждались вопросы по всестороннему и объективному рассмотрению граждан, наиболее острые проблемы в сфере защиты прав детей. Также при содействии депутатского корпуса осуществлялась помощь детям при подготовке к новому учебному году, на Новый год и другие.

В 2022 году впервые Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран направил в **Липецкий городской Совет депутатов** обращение по вопросу ненадлежащего состояния игрового оборудования на детских площадках в городе Липецке. Детский омбудсмен призвал городские власти разработать



«дорожную карту» и оперативно решить вопрос с безопасностью оборудования по **70 адресам**. По итогам Комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, градостроительству и землепользованию рекомендовала мэрии найти в приоритетном порядке дополнительные средства на ремонт игрового и спортивного оборудования на детских площадках. Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в 2023 году.

В течение 2022 года детский омбудсмен принимал участие в различных совещаниях, заседаниях комиссий, рабочих групп, мероприятиях **исполнительных органов государственной власти Липецкой области и органов местного самоуправления.**

Кроме того, взаимодействие осуществлялось посредством участия в различных экспертных, консультативных и общественных советах. Так, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран **включен в состав:**

- межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей,

- межведомственной рабочей группы по реализации комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни;

- областной межведомственной комиссии по оперативному реагированию в случае обнаружения суицидальных рисков несовершеннолетних;

- координационного совета по реализации программы «Модернизация школьных систем образования» на территории Липецкой области;

- координационного совета Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи в Липецкой области;

- Совета ректоров Липецкой области;

- штаба по гуманитарному реагированию;

- государственных экзаменационных комиссий (ОГЭ, ЕГЭ);

- рабочей группы по реализации проекта «Карьерное сопровождение» и других.

Сотрудники аппарата входят в состав Экспертного совета по применению законодательства о рекламе при Управлении Федеральной



антимонопольной службы по Липецкой области, Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области», Экспертной комиссии по рассмотрению обращений граждан Липецкого регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

В течение 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принимал участие **в различных мероприятиях:**

- выступления и научный доклад о системном государственном подходе к защите прав ребенка в цифровой среде на Форуме «Мир возможностей» (г. Елец), на международных научных конференциях, организованных СУ СК России по Липецкой области «Распространение недостоверной информации как угроза безопасности граждан, общества и государства» и Прокуратурой Липецкой области «Защита и правопорядок. Хвостовские чтения»;

- участие в обсуждениях, круглых столах об организации питания для детей с ОВЗ (на круглом столе «Продовольственная безопасность в регионах: противодействие распространению фальсификата и общественный контроль за качеством школьного питания»); о проблемах работы медкабинетов в школах и детсадах города Липецка (на заседании Общественной палаты города Липецка); о школьном питании (на панельной дискуссии департамента образования администрации города Липецка) и других.

Инициативы Уполномоченного по правам ребенка, касающиеся безопасности детства, поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получали поддержку и содействие в реализации.

Совместно с **прокуратурой Липецкой области** реализовывались мероприятия по выявлению, устранению и предупреждению нарушений прав детей. По итогам проверок, совместных приемов, участия в совещаниях сотрудниками прокуратуры вносились акты прокурорского реагирования для восстановления нарушенных прав детей, направлялась информация и представления в адрес органов государственной власти области.

С 2022 года Уполномоченный по правам ребенка является **соисполнителем Плана мероприятий по патриотическому воспитанию в Липецкой области**, утвержденного Губернатором и Прокурором региона. В рамках его реализации были проведены правовые уроки, организован киноклуб «Есть мнение», проводились другие мероприятия с участием школьников и членов Детского общественного совета.



Совместно со Следственным управлением Следственного комитета России по Липецкой области (СУ СК России по Липецкой области) в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии проводилась конструктивная деятельность по защите прав и свобод несовершеннолетних. Был организован и проведен совместный личный прием граждан с участием руководителя регионального СУ СК России генерал-майора юстиции Е.В. Шаповалова и Уполномоченного по правам ребенка в регионе Ю.Н. Тарана по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних и детей-сирот, нуждающихся в жилье. На прием пришли 12 жителей Грязинского района, которых объединила одна проблема: имея статус «ребенок-сирота», а вместе с ним и право на получение жилых помещений за счет государства, они вынуждены годами жить в арендованных квартирах. Заявителям разъяснены нормы действующего законодательства и оказана практическая помощь в подготовке необходимых документов для обращения в судебные инстанции или на получение жилищного сертификата.

В отчетном году Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области изучил опыт работы «зеленой комнаты». «Зеленая комната» представляет собой два помещения, которые совмещены перегородкой с зеркалом Гезелла - стеклом, которое выглядит как зеркало с одной стороны и как затемненное стекло - с другой. Комната, где происходят беседы и реабилитационная работа с несовершеннолетними, оборудована системой видеонаблюдения.

Главный принцип работы «зеленой комнаты» - это безопасность и психологический комфорт. Работа со следователями в присутствии психологов под наблюдением родителей (законных представителей) позволяет не причинять несовершеннолетним новых психологических травм и волнений. Уполномоченный по правам ребенка высоко оценил организацию данной работы и выразил готовность также принимать участие.

В 2022 году долговременное сотрудничество аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области с **Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Липецкой области** (УФСИН России по Липецкой области) привело к плодотворным результатам. Основные направления совместной деятельности – это правовое просвещение несовершеннолетних, нарушивших закон; улучшение условий их жизни в следственных изоляторах и воспитательных колониях. Серьезное внимание было уделено проблемам, связанным с получением общего и среднего образования.



При содействии руководителя УФСИН России по Липецкой области М.П. Мезина было организовано посещение исправительной колонии для несовершеннолетних девочек в Белгородской области, встречи в УИК, СИЗО с несовершеннолетними, осужденными или условно осужденными к наказанию.

Ежегодно по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка во всех субъектах РФ проводится Всероссийская акция «Безопасность детства». Традиционно Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области является ответственным за координацию деятельности и взаимодействие с различными структурами (*подробнее в параграфе 6 Главы I Доклада*).

Безусловно, одним из основных партнеров в реализации акции выступает **Главное Управление МЧС России по Липецкой области** (ГУ МЧС России по Липецкой области). В ходе рейдов (в том числе, совместных с сотрудниками аппарата уполномоченного) были обследованы детские и спортивные площадки, места для отдыха и купания, прилегающие к образовательным организациям территории, недостроенные и заброшенные здания и сооружения. Деятельность направлена на недопущение пребывания несовершеннолетних на воде, вблизи водоемов без присмотра взрослых независимо от времени суток. Неоценима работа сотрудников МЧС по спасению детей в результате несчастных случаев, при пожарах, ДТП, выпадении из окон и других чрезвычайных происшествиях.

Кроме того, сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с МЧС и полицией проводился водный рейд по акватории реки Воронеж. Отдыхающим семьям с детьми раздавали разработанные памятки с основами безопасного поведения на воде, проверяли технику безопасности при катании на сапбордах и катамаранах.

В августе 2022 года было заключено Соглашение о сотрудничестве, направленное на повышение эффективной совместной деятельности по обеспечению безопасности несовершеннолетних, предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению рисков их возникновения.

Более 100 обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, были рассмотрены при непосредственном участии, помощи и содействии со стороны **Управления Министерства внутренних дел России по Липецкой области** (УМВД России по Липецкой области). Особые слова благодарности Отделу организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники которого в круглосуточном режиме обеспечивали



инспектирование, проведение контрольных проверок, комплексных и иных выездов в целях контроля за общественным порядком, профилактики правонарушений, укреплению правопорядка в отношении несовершеннолетних.

В период с 7 по 13 февраля 2022 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка приняли участие в проводимом УМВД России по Липецкой области оперативно-профилактическом мероприятии «Семья». Данное направление деятельности было направлено на повышение уровня профилактической работы и предупреждения семейного неблагополучия, безнадзорности, пресечения правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних.

Кроме того, в 2022 году Уполномоченный по правам ребенка по инициативе УМВД России по области организовал проведение **межведомственного совещания по вопросам разработки программы по формированию ответственного родительства**; участвовал в заседании Круглого стола по вопросам совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по снижению криминализации подростковой среды.

Впервые в истории института уполномоченного по правам ребенка было выстроено эффективное сотрудничество с **военным комиссариатом Липецкой области** по вопросу мобилизации отцов, имеющих детей. В оперативном режиме подготавливались материалы и документы в целях решения сложных жизненных ситуаций, в которых оказывались дети после мобилизации отцов. В результате эффективной межведомственной работы удалось вернуть 5 отцов, трое из которых были многодетными.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран является постоянно действующим членом **областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП)**. В связи с этим, рассмотрение многих вопросов, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществлялось в ходе заседаний данной комиссии.

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран являлся соисполнителем доработки Порядка межведомственного взаимодействия в случаях:

- отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни и здоровью и помещения в социально-реабилитационный центр на длительный период времени;



- нахождения ребенка с близкими родственниками в период длительного лечения родителей (законных представителей) в стационарных учреждениях; работы вахтовым методом или их командированием за пределы места проживания ребенка на длительный срок (до 1 года).

Также в рамках Плана работы КДНиЗП на 2022 год, Уполномоченный по правам ребенка являлся ответственным за координацию работы и представлению итогов проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» на территории Липецкой области.

В 2022 году была продолжена практика созыва внеочередных заседаний муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав **по инициативе детского правозащитника** по решению сложных жизненных ситуаций детей или грубого нарушения прав несовершеннолетних. Так состоялось совместное заседание комиссии Елецкого района и города Ельца, направлены предложения об экстренных заседаниях в Лев-Толстовском районе и городе Липецке.

Также по инициативе Ю.Н. Тарана состоялось межмуниципальное совещание по проблемным вопросам профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в Тербунском, Долгоруковском, Воловском районах.

В 2022 году было подписано Соглашение с **Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации в Липецкой области**, в связи с расширением категорий семей, имеющих право на государственную поддержку в виде выплат и пособий. В рамках подписанного Соглашения стороны взаимодействовали в области правового просвещения по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, а также проведения совместной информационной работы среди семей, имеющих детей, по вопросам социального обеспечения, в том числе государственных услуг, предоставляемых ПФР.

В целях привлечения общественности к экспертизе и обсуждению управленческих решений в сфере детства, налажено тесное взаимодействие с **Общественной палатой Липецкой области и города Липецка**. Детский правозащитник неоднократно приглашался к участию в заседаниях и выступал по вопросам общественного контроля за качеством школьного питания, о проблемах питания для детей с ограниченными возможностями здоровья и работы медкабинетов в школах и детсадах города Липецка.

Духовно-нравственное просвещение детей и молодежи приобретает особую ценность в тесном сотрудничестве с **представителями духовенства**.



Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран был постоянным участником различных мероприятий с участием воспитанников детских воскресных школ.

По благословению Преосвященнейшего епископа Максима был открыт духовно-просветительский центр Елецкой и Лебедянской епархии, который стал местом сосредоточения талантливых детских коллективов. Ю.Н. Таран приглашался на мероприятия фестиваля епархиальных детских театральных постановок «Летучий корабль» (театрализованные постановки воспитанников воскресных школ благочиний «Защитники земли Русской», «Рождественская история»).

Также детский уполномоченный принимал участие и выступал на пленарном заседании регионального этапа XXXI Международных Рождественских образовательных чтений «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человека» и других мероприятиях.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка является **взаимодействие и тесное сотрудничество с некоммерческими и региональными общественными организациями** такими как:

- благотворительный фонд «Особая забота» в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов детей на оказание качественной медицинской помощи;

- региональное отделение Всероссийского общественного движения «Отцы России» в Липецкой области по оказанию помощи и поддержки отцам, воспитывающих детей без матери;

- Липецкая региональная общественная организация помощи инвалидам и их семьям «СОЛНЕЧНЫЙ МИР» по вопросам развития инклюзивной среды для помощи семьям с детьми с инвалидностью и спорта для детей с ментальными нарушениями. Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран оказывал поддержку и принимал личное участие в мероприятиях с участием детей (семейный инклюзивный фестиваль «Без барьеров и границ», благотворительный проект «Футбол в сердце»). Также детский правозащитник в течение двух лет поддерживал развитие отделения Специальной Олимпиады в Липецкой области;

- Липецкая региональная общественная организация родителей детей с расстройством аутистического спектра «ВыРАСтите мир. Аутизм в Липецке» по проблемам развития инклюзивного образования;

- Липецкая областная общественная организация поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Становление» по реализации проекта «Защита прав выпускников-сирот в процессе социально-



правового сопровождения и наставничества в самостоятельной жизни», направленного на внедрение программ краткосрочного наставничества, защиту прав участников и развития детско-взрослых сообществ;

- Автономная некоммерческая организация по оказанию услуг в сфере социально-психологической помощи в адаптации граждан и содействию социальной интеракции общественных отношений «Социальная норма» по вопросам защиты прав семей в процессе социально-правового сопровождения и социального патронажа;

- Липецкая региональная общественная организация поддержки многодетных семей «Благополучие» в части рассмотрения вопросов поддержки и помощи многодетным семьям региона;

- Липецкое региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» по оказанию благотворительной помощи семьям, имеющим детей и по реализации проекта «ЗдорОво живем», направленного на пропаганду здорового образа жизни, воспитание и формирование ответственного отношения к сохранению здоровья;

- Липецкое региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Фонд защиты детей»;

- Совет лидеров Липецкой области по обеспечению взаимодействия в проведении совместных мероприятий в рамках Плана работы Детского общественного Совета и работы с подрастающим поколением.

В течение 2022 года проводились совместные мероприятия; оказывалась консультативная и информационная поддержка реализуемым проектам.

Но взаимодействие с институтами гражданского общества было бы неполным без регулярных **встреч с родительской общественностью, школьниками и студентами по вопросам правового просвещения.**

Такие встречи в формате открытого диалога позволяли детям и родителям узнать ответы на самые разные вопросы. В течение года было проведено 6 таких встреч (в образовательных организациях с. Большой Хомутец Добровского района, № 12, № 69, № 68 г. Липецка). Кроме того, стало традицией проведение регулярных встреч детского омбудсмена с участниками профильных смен Центра поддержки одаренных детей «Стратегия». На них рассматривались темы использования современных технологий в образовательном процессе; развития добровольчества и волонтерства; профилактики правонарушений в молодежной среде; защиты от нежелательного контента в социальных сетях; трудоустройства выпускников и другие.



Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в региональном родительском собрании «Родитель и школа: вместе в будущее» (Лицей №44 г. Липецка); сотрудники аппарата участвовали в дискуссионной площадке в рамках XVIII областного образовательного форума «Гармония общения: ученик, родитель, учитель» (СОШ №23г. Липецка); проводили правовые уроки и викторины. По инициативе Ю.Н. Тарана состоялись муниципальные родительские собрания по вопросу профилактики травли в образовательной среде.

В отчетном году деятельность Уполномоченного по правам ребенка освещалась в **федеральных и региональных средствах массовой информации.**

Большое внимание уделялось повышению открытости института Уполномоченного по правам ребенка в регионе и популяризации правозащитной деятельности. С этой целью были созданы официальные аккаунты детского омбудсмена в социальных сетях, обеспечивалась актуализация и наполнение сайта <https://deti48.ru>. Постепенно выстраиваются отношения с информационными порталами, Телеграм-каналами, пресс-службами органов власти в целях формирования информационной среды и позиционирования правозащитной деятельности в сфере детства в медиа-пространстве.

В течение двух лет раз в месяц на Радио России выходит в прямой эфир программа «**День за днем. Встреча с детским омбудсменом**». Во время эфира работает горячая линия, на которую может позвонить и задать интересующий вопрос каждый житель Липецкой области.

Регулярный мониторинг информационного поля, создание специальных информационных проектов, опросов позволяет оперативно реагировать на резонансные случаи, опубликованные в средствах массовой информации, осуществлять выезды и проверки в защиту прав детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **выражает благодарность** всем органам власти, депутатскому корпусу, ведомствам, структурам и организациям за эффективное сотрудничество по совместному рассмотрению обращений граждан в интересах детей и выражает надежду на дальнейшее взаимодействие во благо детей Липецкой области!



3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики: «Человек с молоточком»

Надо, чтобы за дверью каждого довольного, счастливого человека стоял кто-нибудь с молоточком и постоянно напоминал бы стуком, что есть несчастные, что, как бы он ни был счастлив, жизнь рано или поздно покажет ему свои когти, стряется беда - болезнь, бедность, потери, и его никто не увидит и не услышит, как теперь он не видит и не слышит других
А.П. Чехов «Крыжовник»

В соответствии с действующим областным законодательством, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **не наделен правом законодательной инициативы и не является субъектом мониторинга правоприменения**. Вместе с тем, в 2022 году детский правозащитник вносил **мотивированные предложения** о принятии или внесении изменений в нормативные правовые акты в целях защиты прав детей и улучшения их положения:

Следует отметить, что данное ограничение затрудняет деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. В связи с этим, Ю.Н. Таран обратился в Липецкий областной Совет депутатов с предложением о внесении изменений в Устав Липецкой области и Закон Липецкой области от 22.12.2020 № 485-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области» с целью наделения правом законодательной инициативы.

В 2022 году данное предложение не принято, хотя к примеру, уполномоченные по правам ребенка в Брянской, Волгоградской, Курской областях и ряде других таким правом обладают.

Вместе с тем, в рамках полномочий Уполномоченный по правам ребенка изучал состояние исполнения в Липецкой области региональных законов по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка и анализировал общие причины нарушения прав детей в Липецкой области. С этой целью в 2022 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен Специальный доклад и представлен на комитете Липецкого областного Совета депутатов по науке образованию, культуре, спорту, делам семьи и молодёжи.

В Специальном докладе рассматривались следующие вопросы:

- об устройстве жилых помещений, в которых проживают дети-сироты в специализированных учреждениях, по квартирному типу;



- о длительном нахождении детей в специализированных центрах без присвоения им статуса;
- об установлении единой учётной нормы жилого помещения для определения нуждаемости детей-сирот в обеспечении жильем;
- о выработке механизма по оформлению временной опеки над ребёнком без письменного заявления законного представителя (в определенных жизненных условиях).

Депутатами областного Совета инициативы Уполномоченного по правам ребенка были поддержаны, однако реализация потребовала значительного времени. Работа будет продолжена в 2023 году.

Предложения Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства:

1) О запрете продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В Российской Федерации и в Липецкой области имелись случаи отравления несовершеннолетними газом из баллончика для заправки зажигалок, при этом баллончик был приобретен в розничном магазине (в 2021 году в Добровском районе произошла страшная трагедия: из-за отравления погиб подросток).

В связи с этим, Уполномоченный по правам ребенка подготовил проект закона области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Липецкой области» и направил в Липецкий областной Совет депутатов для рассмотрения.

Законопроектом, в частности, предусматривался запрет розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд, а также административная ответственность за нарушение запрета. Решение данного проблемного вопроса на законодательном уровне, безусловно, остановит существующую угрозу для детей и подростков нашего региона.

К сожалению, в 2022 году данный законопроект так и не принят, в связи с тем, что с 2020 года в Государственной Думе на рассмотрении находится проект федерального закона об ограничении продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ. Однако, в ряде субъектов РФ (город Москва,



Московская, Белгородская, Владимирская, Ленинградская, Саратовская, Ростовская, Тюменская области и другие) данные ограничения законодательно урегулированы. В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка будет добиваться его рассмотрения на законодательном уровне в 2023 году.

2) О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступали обращения детей-сирот, обучающихся в областных профессиональных образовательных организациях с информацией о тяжелом материальном положении. С целью расширения мер социальной поддержки, Уполномоченным по правам ребенка были направлены предложения о внесении изменений в Закон Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в частности предлагалось распространить действие Закона на студентов из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях среднего и высшего образования **на условиях полной компенсации затрат связанных с обучением.**

Основные меры социальной поддержки, предусмотренные Законом, распространяются лишь на студентов областных профессиональных образовательных организациях, обучающихся за счет средств областного бюджета.

Считаем, что вне зависимости от способа получения образования в целях оказания равной поддержки, **все студенты из числа детей-сирот должны быть обеспечены** бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, путевкой для отдыха и оздоровления, пособием на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также выплатой на личные нужды.

Данные предложения были поддержаны Липецким областным Советом депутатов, Правительству Липецкой области рекомендовано рассмотреть вопрос установления дополнительной меры социальной поддержки лицам указанной категории в виде прожиточного минимума. В связи с тем, что это потребует дополнительных средств из областного бюджета, вопрос находится на стадии рассмотрения.



Кроме того, как показывает анализ обращений граждан, вызывает беспокойство материальное положение и социальная поддержка студентов профессиональных образовательных организаций из числа детей-сирот. Несмотря на индексацию выплат и увеличение пособий для детей-сирот, обучающихся в колледжах, техникумах и вузах в 2022 году, данная категория детей оказывается в затруднительном материальном положении.

К примеру, **на проезд** на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также на проезд межмуниципального сообщения один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы выплачиваются денежные средства в сумме **540 рублей в месяц** (то есть по тарифам в городе Липецке около 19-23 поездок). С учетом того, что студент вынужден ездить на занятия 5 раз в неделю (230-280 руб.), соответственно выделенных средств **хватает только на 2 недели!** При этом не учитывается проезд до учреждений культуры, спорта и т.д.

Такая же ситуация с **выплатой на личные нужды** в размере **380 рублей в месяц**, что явно недостаточно для приобретения самого минимального набора лекарственных препаратов и средств личной гигиены.

На основании изложенного, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран проводил встречи со студентами областных профессиональных образовательных организаций, социальными педагогами и руководителями. Предложения о внесении изменений в действующее законодательство в части расширения мер социальной поддержки направлены в управление образования и науки Липецкой области для рассмотрения.

3) Об организации питания в образовательных организациях для детей с ОВЗ, детей с инвалидностью.

С 1 сентября 2022 года вступил в силу долгожданный Федеральный закон о **бесплатном двухразовом питании детям с ограниченными возможностями**, которые обучаются в школах и организациях среднего профессионального образования, но не посещают их. Законом был установлен единый порядок предоставления льготы по всей стране вне зависимости от формы обучения. До этого в одних регионах детям с ограниченными возможностями здоровья, находящимся на домашнем обучении, выдавали сухой паек, в других - денежную компенсацию, а в третьих - не выдавали ничего. Уполномоченный по правам ребенка неоднократно выступал по данному вопросу и настаивал на принятии на законодательном уровне механизма реализации положений Федерального закона от 14.07.2022 № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об



образовании в Российской Федерации». Работа по данному вопросу будет продолжена в 2023 году.

По-прежнему остаются нерешенными **проблемы питания детей с особыми пищевыми потребностями**. В Липецкой области подтверждались случаи, когда питание было не организовано, а родителей вынуждали подписывать отказ от питания. На основании вышеизложенного, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует**:

1. Принять меры (в том числе, на законодательном уровне) о соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья на организацию качественного питания в соответствии с показаниями лечащего врача.

2. Обеспечить полноценным питанием обучающихся в профессиональных образовательных организациях из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в выходные и праздничные дни, каникулярное время.

3. Усилить контроль за качеством организации школьного питания.

4) Об увеличении финансовых средств в целях защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

С 2020 года Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран выступал за **систематическое увеличение финансовых средств** в целях обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Несмотря на серьезность и остроту проблемы с реализацией детьми-сиротами законного права на получение жилья, принятые на законодательном уровне инициативы о внедрении «жилищных сертификатов» в регионе, увеличение финансирования на приобретение жилья, позволяют надеяться, что очередь будет сокращаться более быстрыми темпами.

Кроме того, детский правозащитник Ю.Н. Таран обращался в органы власти **об установлении порядка назначения и выплаты компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг** детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, являющихся собственниками, нанимателями жилых помещений, находящихся под опекой (попечительством) либо помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 году Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека разработал предложения, по итогам рассмотрения которых Министерство просвещения РФ подготовило проект федерального



закона по вопросу предоставления компенсации для погашения задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, образовавшиеся в период, когда они не могли пользоваться данным жилым помещением.

Также в 2022 году Уполномоченный по правам ребенка внес на рассмотрение предложения по внесению изменений в Закон Липецкой области от 06.06.2007 № 54-ОЗ «О порядке представления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» в части **расширения критериев определения факта невозможности проживания в жилом помещении** с целью дальнейшего включения лиц из числа детей-сирот в список на получения жилья. В частности, невозможность проживания ребенка-сироты (после достижения совершеннолетия) в жилом помещении совместно с собственником жилья, ранее осужденным за преступление против жизни и здоровья.

В связи с тем, что данный законопроект рассматривался с 2021 года на федеральном уровне, в целях обеспечения единообразного применения соответствующих норм во всех субъектах РФ, данный законопроект на региональном уровне не принят. Вместе с тем, Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», субъекту РФ предоставлено право устанавливать иные обстоятельства для определения факта невозможности проживания. В связи с этим, Уполномоченный по правам ребенка вернется к обсуждению данного вопроса в 2023 году.

5) О принятии региональной программы комплексной безопасности детства.

Обеспечение благополучного и безопасного детства – одно из основных национальных приоритетов государственной политики Российской Федерации. Защита прав каждого ребенка, создание условий и среды для его всестороннего развития определены на федеральном и региональном уровнях. Однако, для обеспечения безопасности детства и противостояния современным угрозам назрела необходимость разработки комплексной программы действий.

В настоящее время по указанию Президента РФ по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Министерством просвещения РФ разработан проект Указа «О Стратегии комплексной безопасности детей в РФ до 2030 года». В 10 пилотных регионах уже



разработаны и утверждены региональные программы по детской безопасности.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран обратился в Правительство Липецкой области с просьбой поддержать разработку на межведомственной основе Стратегии комплексной безопасности детей в Липецкой области до 2030 года с участием всех заинтересованных структур и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В настоящее время данный вопрос прорабатывается.

6) О расширении мер социальной поддержки для отцов, воспитывающих детей без матерей.

Второй год подряд Уполномоченный по правам ребенка добивается уравнивания социального положения матерей и отцов, самостоятельно воспитывающих детей (в случае смерти матери, лишения ее родительских прав, определения судом места жительства детей с отцом). С этой целью подготовлены предложения о внесении изменений в Закон Липецкой области от 27.12.2021 № 60-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги РФ и Липецкой областью».

Предложение Уполномоченного по правам ребенка было учтено в части предоставления ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей отцам.

7) О защите прав детей, имеющих заболевание «сахарный диабет».

В связи с многочисленными обращениями в 2021 году родителей детей с сахарным диабетом 1 типа, проживающих на территории Липецкой области, предложения по решению проблем в медицинском обеспечении, образовании и питании детей с сахарным диабетом были представлены Ю.Н. Тараном на пленарном заседании Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка Центрального и Северо-Западного федеральных округов (Калининград, 2021).

В 2022 году ходатайство Уполномоченного по правам ребенка о возможности обеспечения детей данной категории тест-полосками из расчета 6-8 измерений в сутки, а также о предоставлении права на бесплатное (льготное) обеспечение детей-инвалидов индивидуальной системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови рассмотрено управлением здравоохранения Липецкой области.



В апреле 2022 года данная инициатива была поддержана главой администрации области, который выделил около 30 млн. рублей для обеспечения 160 детей системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови. Системы непрерывного мониторинга глюкозы крови и расходные материалы к ним внесены в «Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

8) О возврате (сохранении) материнского капитала.

Уполномоченный по правам ребенка с 2020 года на регулярной основе выступал за необходимость определения механизма возврата (сохранения) материнского капитала, направленного на улучшение жилищных условий, в случае, когда родители по объективным причинам не смогли погасить кредит в банке (ипотеку). В настоящее время семья теряет и материнский капитал, и жилье.

Тем самым с нашей точки зрения нарушается идеология материнского капитала, который предоставляется государством в целях повышения уровня благосостояния семьи. В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка предлагал предусмотреть на законодательном уровне механизм возврата семье суммы материнского капитала, который мог бы использоваться во благо детей в дальнейшем, даже при потере жилья. Однако, данный вопрос требует серьезной экспертной оценки на федеральном уровне и в настоящее время предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» прорабатываются.

9) О защите детей от нападений безнадзорных собак.

Участившиеся в последние годы случаи нападений собак на детей, приводящие к травмам, тяжелым постравматическим состояниям, а также отдельным летальным исходам, обостряют существующие в обществе крайние подходы к решению этой проблемы. Они лежат как в прикладной, так и в этической области, но ставят своей целью одно – обезопасить детей и взрослых от трагических случаев, сократив, а в идеале сведя к нулю, количество безнадзорных собак на улицах.



Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области проводил консультации с экспертами, изучал открытые источники, сообщения в СМИ и анализировал методическую литературу по данной теме. Также Ю.Н. Таран принимал участие в заседаниях рабочей группы по вопросам защиты детей от нападений безнадзорных собак при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

По итогам были внесены для обсуждения следующие возможные **решения и инициативы, направленные на предотвращение роста числа нападений безнадзорных животных на детей:**

1. Внесение изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными, в частности, ответственности граждан с питомцами, находящимися в общественных местах (ненадлежащее содержание и выгул), а также за действия и бездействия, повлекшие последующую безнадзорность животных.

2. Усиление обеспечения санитарно-эпидемиологического и ветеринарного благополучия территорий (вывоз мусора, освещение улиц); проведение регулярного мониторинга освещенности улиц, ограждений, особенно в местах, посещаемых детьми. Инициировать проведение изучения маршрутов передвижения детей к образовательным организациям и обратно с целью выявления проблемных зон;

3. Расширение форматов просветительской работы посредством проведения различных акций: пристройство животных в семьи через социальные сети, передвижные выставки по проблематике, городские прогулки с подопечными приютов и другие. Разработка специальных информационных материалов, практикумов для детей (ОБЖ, способы самозащиты в стрессовых ситуациях);

4. Принятие дополнительных мер по реабилитации детей и работа с последствиями нападений (повышение профессиональных компетенций и готовности психологов к работе в области клинической практики, антикризисного вмешательства).

Сколько бы гуманным не было общество, не допустимо ставить на одну чашу весов жизнь и здоровье ребенка и жизнь животного.



10) Об обеспечении безопасности детей в образовательных организациях.

К сожалению, каждый год происходят нападения на образовательные организации, в результате которых мы теряем наших детей. После трагедии в Ижевске 27 сентября 2022 года Уполномоченный по правам ребенка выступил за **принятие дополнительных мер по защите детей** в период нахождения в стенах образовательных учреждений:

1. Необходимо получить реальную оценку поведения педагогов и детей в ситуации нападения. Действия взрослых должны быть доведены до автоматизма, недопустимо появление паники, непонимания что и как нужно делать.

2. Переформатировать проведение учебных тренировок и проверок системы безопасности в целях усиления ответственности должностных лиц за обеспечение безопасности детей в образовательных организациях.

Всему обществу необходимо задуматься о мерах, адекватных угрозам. И помнить, что цена слишком велика - жизнь и здоровье Ребенка!

11) О внесении изменений в действующее законодательство по определению места жительства ребенка.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки (попечительства) или в суд.

Однако, детским правозащитником в Липецкой области внесены предложения о внесении изменения в статью 65 Семейного Кодекса с целью включения в этот процесс **служб медиации**.

Также требуется законодательно урегулировать порядок обращения родителей в орган опеки (попечительства) за разрешением разногласий по вопросам воспитания, образования детей, а также в связи с конфликтом в детско-родительских отношениях между родителями. Многолетняя практика и опыт работы доказывают, что при возникновении спора по осуществлению родительских прав во многом **первостепенным является обращение законных представителей в службу медиации**, так как медиация является



альтернативным досудебным способом урегулирования конфликта между сторонами. При этом служба медиации может заключать медиативное соглашение (законодательно закрепленный документ), которое повлияет в дальнейшем на ход судебного спора.

В настоящее время орган опеки (попечительства) проводит обследование условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание и представляет суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора (**одновременно**). Считаем, что на этапе досудебной подготовки при рассмотрении судами споров, связанных с воспитанием детей, орган опеки обязан подготовить акт обследования условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующих на его воспитание, представив его суду. При этом заключение необходимо представлять в суд, **основанное не на актах обследования, а на результатах рассмотрения** спора на **стадии завершения** судебных споров с учетом всех обстоятельств по делу, т.е. в совокупности со всеми собранными по делу доказательствами. В связи с этим считаем целесообразным внести изменения статью 78 Семейного Кодекса.

Еще одной проблемой, требующей законодательного регулирования, является необходимость при определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, а также с его родственниками, учитывать жизненные обстоятельства семьи, в частности, малолетнего ребенка. К примеру, режим сна и отдыха, посещения ребенком различных дополнительных занятий, медицинских показаний и др.

Данная работа будет продолжена в 2023 году.

12) О совершенствовании психолого-педагогической работы с последствиями суицидального поведения несовершеннолетних.

Институтом уполномоченного по правам ребенка уделяется значительное внимание проблеме суицидального поведения несовершеннолетних, в том числе в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики. По приглашению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Ю.Н. Таран принял участие в заседании федерального круглого стола по теме «Психолого-педагогическая работа с последствиями суицидального поведения несовершеннолетних» и представил опыт Липецкой области.

Основной проблемой остается неготовность образовательных организаций к нивелированию последствий. Имеются случаи, когда должность психолога (особенно в сельских школах) замещают учителя-предметники без прохождения регулярных курсов переподготовки. В связи с



этим на низком качестве проводятся профилактические мероприятия; третичная профилактика с обучающимися, ближайшим окружением детей и педагогами на должном уровне не проводится.

Кроме того, в последнее время наметилась очень опасная тенденция **отказа родителей (законных представителей)** от выполнения рекомендаций, полученных от специалистов (педагогов-психологов, психиатров, суицидологов, клинических психологов). В связи с этим, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о привлечении родителей (законных представителей) к административной ответственности за неисполнение или отказ от прохождения необходимого медицинского обследования.

Также Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области определил следующие **основные проблемные вопросы**, которые в дальнейшем были включены в итоговую резолюцию круглого стола:

- о необходимости организации третичной профилактики суицидального поведения;
- о совершенствовании межведомственного взаимодействия в части организации мероприятий в рамках третичной профилактики;
- о недостаточной координации деятельности субъектов системы профилактики;
- о совершенствовании действующего законодательства, регламентирующего деятельность медицинских организаций.

На основании изложенного были подготовлены **рекомендации** Уполномоченного по правам ребенка:

1. Обеспечить повышение квалификации для педагогов-психологов и классных руководителей по работе с деструктивным поведением несовершеннолетних, в том числе профилактике суицидального поведения несовершеннолетних;

2. Проработать вопрос о создании межведомственной службы оказания кризисной экстренной психологической помощи с целью работы с кризисными ситуациями, в том числе в случаях суицидального поведения несовершеннолетних;

3. Проводить закрытые семинары-совещания для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике суицидов, повышения осведомленности о лучших практиках предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних.



В рамках реализации Карты действий, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка и осуществления полномочий при содействии управления образования и науки Липецкой области в 2022 году была проанализирована реализация Закона Липецкой области от 13.11.2019 № 311-ОЗ «**О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа**».

Основными направлениями государственной политики в сфере защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа является их социальное и личностное развитие. Важное условие достижения сформулированной цели – организация комплексного сопровождения воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот.

В период с января по июль 2022 года взаимодействие «воспитатель-наставник» осуществляли 50 пар, с 01.07.2022 г. продолжили– 33 пары.

Установлено, что Законом предусмотрен следующий механизм постинтернатного сопровождения:

- для каждого воспитанника составляется индивидуальный план работы;
- на первом этапе взаимодействия воспитатель-наставник выстраивает отношения с выпускником, разъясняет порядок постинтернатного сопровождения и объясняет на какую помощь в жизнеустройстве он может рассчитывать;
- в ходе совместной деятельности выпускник принимает участие в доработке индивидуального плана работы, формулируются задачи, характеризующие достижения выпускника, его продвижение по направлениям: образование, общение, трудоустройство, досуг и иные.

Наставник проводит занятия с целью повышения стрессоустойчивости, коррекции поведенческих установок и личностных притязаний, выработки стратегии поведения в конфликтных ситуациях, выявления наиболее успешной сферы профессиональной деятельности. Кроме того, обеспечивается содействие в разрешении трудных жизненных ситуаций выпускников (содействие в оформлении мер социальной поддержки; постановке на учет в службе занятости; в истребовании и восстановлении утраченных документов и т.д.).

Совместная деятельность воспитателя-наставника и выпускника дает положительные результаты: выпускники показывают более высокий уровень готовности к самостоятельной жизни. Благодаря участию в жизни выпускников социально-значимого взрослого, десять выпускников, находящиеся на постинтернатном сопровождении, продолжили профессиональное обучение и поступили в учреждения высшего



профессионального образования. Кроме того, имеется положительная динамика в социализации выпускников с ограниченными возможностями здоровья, проявлении активной жизненной позиции.

Несмотря на позитивные тенденции, направленные на социальную адаптацию, социализацию выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по нашему мнению **имеются проблемы, требующие решения:**

1. Не все кандидаты в воспитатели-наставники по результатам обучения принимают решение об участии в постинтернатном сопровождении выпускников (по причине загруженности на работе, необходимости предоставления ежемесячной отчетной документации и др.);

2. Территориальная отдаленность воспитателя-наставника и выпускника в период летней оздоровительной кампании (выпускники в лагерях, воспитатели-наставники в муниципалитетах), что не позволяет в достаточной мере осуществлять взаимодействие;

3. Не предусмотрено привлечение представителей некоммерческого сектора и общественных организаций, что ограничивает категории наставников.

Имеющиеся проблемы приводят к добровольному отказу от сопровождения со стороны совершеннолетних выпускников, а непонимание своей ответственности и роли подтверждаются фактами досрочного расторжения договоров по инициативе обеих сторон.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в 2023 году продолжит проведение взаимодействие с органами власти, некоммерческим сектором и равнодушными гражданами, направленное на улучшение положения детей-сирот, подготовку их к самостоятельному анализу собственной жизненной ситуации, к достижению личных целей и решению возникающих проблем, к поиску собственных ресурсов в преодолении трудных жизненных ситуаций.

Таким образом, участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики – это не отдельный вид аналитического исследования, а комплексный анализ состояния охраны прав детей в регионе. Такой подход к оценке региональной политики в сфере детства позволял выявлять системные проблемы; анализировать условия реализации прав и законных интересов детей, и на основании этого вырабатывать рекомендации, направленные на улучшение жизни детей.



4. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области.

В соответствии с Законом от 18.08.2022 № 523-ОЗ одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка на территории Липецкой области является **мониторинг и анализ эффективности** функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В рамках реализации данных полномочий, Уполномоченным по правам ребенка в 2022 году были организованы и проведены **следующие мониторинги:**

- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- летней оздоровительной кампании;
- наличия средств личной гигиены в организациях для детей-сирот, социального обслуживания;
- соблюдения прав детей, прибывших в Липецкую область из ДНР, ЛНР, Украины;
- инфраструктуры детства в рамках всероссийской акции «Безопасность детства».

Мониторинг организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Вопрос правового регулирования отношений в рамках межведомственного взаимодействия и реформирования системы социальной защиты детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, остается одним из приоритетных направлений государственной политики.

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области уделяет особое внимание соблюдению прав и законных интересов детей, созданию для них равных условий в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организации для детей-сирот).



В соответствии со статьей 155.1 Семейного кодекса РФ к организациям для детей-сирот относятся образовательные, медицинские организации, стационарные учреждения социального обслуживания.

Работа данных учреждений независимо от ведомственной принадлежности регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками его аппарата в течение 2021-2022 годов проводился мониторинг данных организаций в целях изучения условий жизни данной категории детей.

В ходе выездов и посещения установлено, что в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству проведены работы по перепланировке и ремонту помещений групп с целью создания благоприятных условий проживания детей, приближенных к семейным, необходимых для формирования навыков самостоятельной жизни воспитанников.

Вместе с тем, требуется продолжить работу по формированию и обновлению материально-технической базы учреждений, а также по реконструкции и завершению ремонтных работ в зданиях. Также имеется проблема размещения воспитательных групп по квартирному типу для школ-интернатов.

Следует отметить, что Министерством просвещения РФ, Министерством труда и социальной защиты РФ, Министерством здравоохранения РФ в целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2020 № ТГ-П8-1607 разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах РФ. Несмотря на проводимую в регионе работу, необходимо предпринять все необходимые меры для обеспечения **равных условий пребывания детей в данных организациях** вне зависимости от ведомственной принадлежности.

Для улучшения условий пребывания детей в организациях для детей-сирот **считаем необходимым:**

1. Продолжить работу по разукрупнению воспитательных групп в организациях для детей-сирот;



2. Рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования мероприятий, направленных на реформирование организаций для детей-сирот;

3. Продолжить работу по реконструкции зданий организаций для детей-сирот с целью обустройства их по квартирному типу.

Мониторинг летней оздоровительной кампании

Цель мониторинга заключалась в оценке соблюдения прав детей на отдых и оздоровление детей. В ходе посещения и выездных проверок лагерей проверялись условия размещения детей, обеспечение их безопасного и комфортного пребывания, организация досуга и укрепление их здоровья. В организациях осматривались территория, жилые корпуса, столовые, медицинские кабинеты, спортивные и детские площадки, зоны отдыха и прочее. В целом, в ходе мониторинга серьезных нарушений выявлено не было.

В ходе проведения летней оздоровительной кампании аппаратом Уполномоченного по правам ребенка было инициировано проведение широкомасштабного анонимного опроса о качестве летнего отдыха среди детей и родителей. *(Более подробно о результатах в параграфе 2.3 Главы II настоящего Доклада).*

По итогам мониторинга в целях совершенствования организации и проведения летней оздоровительной кампании Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует:**

1. Увеличить охват детей летним отдыхом посредством расширения форм и видов детского досуга и отдыха.

2. Активизировать деятельность пришкольных лагерей, лагерей труда и отдыха с привлечением некоммерческих организаций, волонтерского движения.

3. Предусмотреть наличие содержательного досуга для детей, создать условия для личностного, творческого, духовно-нравственного развития, для занятия детей физической культурой и спортом, туризмом, расширения и углубления знаний об окружающем мире и природе, о родном крае, организации общественно полезного труда, формирования и развития позитивной мотивации здорового образа жизни, законопослушного поведения в обществе.



Мониторинг средств личной гигиены в организациях для детей-сирот, социального обслуживания

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и на основании поступающих жалоб воспитанниц Центров социальной помощи семье и детям, при содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в 2022 году проводился Всероссийский мониторинг количества и качества выдаваемых несовершеннолетним средств личной гигиены в учреждениях, подведомственных органам социальной защиты населения и образования.

Следует отметить, что в 2022 году жалоб на отсутствие и (или) низкое качество средств личной гигиены от воспитанниц в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области не поступало.

В ходе мониторинга с выездом на место были изучены и проанализированы:

- норматив обеспечения средствами личной гигиены (по учреждениям и на уровне региона);
- объем закупаемых средств личной гигиены; их качество и количество (обобщенно по учреждениям);
- опыт взаимодействия со спонсорами и НКО по обеспечению учреждений средствами личной гигиены;
- наличие (отсутствие) жалоб со стороны несовершеннолетних на отсутствие и (или) низкое качество средств личной гигиены, выдаваемых в учреждениях.

По итогам мониторинга установлено, что стандарты социальных услуг, утвержденные постановлением администрации Липецкой области от 25.12.2015 № 571 «Об утверждении Порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Липецкой области», гарантируют соблюдение санитарных требований поставщиками социальных услуг. В целях предотвращения возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний и пищевых отравлений, деятельность учреждений организована в соответствии с требованиями СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». В учреждениях регулярно проводились профилактические и противоэпидемические мероприятия, осуществлялся контроль за соблюдением правил личной гигиены воспитанников.



Моющие, дезинфицирующие средства, индивидуальные средства гигиены в учреждениях закупались за счет областного бюджета, а также учреждения взаимодействовали с организациями, оказывающими различную благотворительную помощь.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка было направлено **предложение** Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области о принятии на федеральном уровне примерного перечня выдаваемых несовершеннолетним средств индивидуальной гигиены в учреждениях, подведомственных органам социальной защиты населения и образования в целях обеспечения равных условий и повышения качества жизни воспитанников.

Мониторинг соблюдения прав детей, прибывших в Липецкую область из ДНР, ЛНР, Украины

В 2022 году серьезным вызовом стали вопросы, связанные с организацией обучения и предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, вынужденно прибывшим в Липецкую область из ДНР, ЛНР, Украины.

С первых дней организации пунктов временного размещения, Уполномоченный по правам ребенка находился в прямом контакте с органами власти, медицинскими и образовательными организациями, а также с семьями с детьми. Неоднократно с целью ознакомления с условиями проживания и соблюдения прав детей, находящихся в пункте временного размещения, Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники аппарата посещали ПВР, принимали обращения, давали устные и письменные консультации.

Помимо работы с обращениями граждан был проведен мониторинг соблюдения прав детей, прибывших в Липецкую область из ДНР, ЛНР, Украины. В ходе опроса было обработано 248 анкет, которые выявили проблемы в организации обучения детей, необходимость решения острых вопросов по получению документов, продолжения обучения в российских вузах и колледжах.

Также одним из распространенных вопросов стала потребность в получении экстренной психологической помощи как для детей, так и для взрослых.



По всем обращениям граждан был предпринят комплекс незамедлительных мер, направленных на оказание помощи и поддержки. Во взаимодействии с органами власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, а также с некоммерческими и общественными организациями семьям оказывалась необходимая помощь и поддержка. Анализ полученных материалов в целом свидетельствует о соблюдении прав детей на образование, охрану здоровья и социальную помощь.

Мониторинг инфраструктуры детства в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»

В отчетном году на территории Липецкой области в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» проводился мониторинг детской инфраструктуры, а также мест, представляющих угрозу жизни и здоровью детей.

Целью мониторинга являлось выявление объектов и факторов, угрожающих жизни и здоровью детей в местах массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, детские игровые площадки), а также заброшенные, недостроенные здания и сооружения.

В адрес глав муниципальных образований Липецкой области были направлены **рекомендации** Уполномоченного по правам ребенка об организации работы по обеспечению безопасности детей, а также своевременному выявлению потенциально опасных для детей объектов, предотвращению свободного доступа детей на территорию чердачных помещений, крыш многоквартирных домов, заброшенных зданий и сооружений.



При участии членов Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в течение года проводилась работа по созданию карты (реестра) о состоянии подростковой инфраструктуры в Липецкой области. Также был организован и проведен анонимный опрос «трудных» подростков, стоящих на профилактическом учете.

В целях совершенствования условий для безопасного детства, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **внес следующие рекомендации:**

1. Рассмотреть вопрос о разработке на региональном уровне единой концепции комплексной безопасности детства, включающей программу по созданию условий для комфортного и безопасного пребывания детей в образовательных организациях, на детских и спортивных площадках, а также мероприятий, направленных на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

2. Совершенствовать информационно-разъяснительную работу с участниками образовательного процесса, родителями по профилактике и предупреждению травматизма и гибели детей.

Реализация Карты действий уполномоченных по правам ребенка на территории Липецкой области

Разделяя ответственность в деле защиты прав и законных интересов каждого ребенка, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка во взаимодействии с уполномоченными по правам ребенка субъектов РФ определили для себя ряд мероприятий, получивших название «**Карта действий**», которая направлена на содействие:

1. Социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. Профилактике травли в детских коллективах;
3. Созданию пространств для подростков;
4. Обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (с целью выработки алгоритма межведомственного взаимодействия).

Каждое направление содержало пять шагов, предусматривающих:

- проведение анализа имеющейся проблемы;
- организацию взаимодействия с органами власти, иными заинтересованными сторонами, по решению проблемы;
- содействие в повышении квалификации специалистов;



- формирование предложений, инициатив (в том числе, законодательных);
- разработку «дорожной карты».

Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Ключевые проблемы в работе с воспитанниками и выпускниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей являются: слабая профориентационная работа, проблемы социальной адаптации, трудности в выборе ими профессий, недостаточная подготовка (низкая успеваемость, иные учебные трудности) к поступлению в вузы, отсутствие значимых взрослых в их жизни.

В рамках реализации данного направления по инициативе Уполномоченного по правам ребенка была организована **фокус группа** с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей с целью выявления имеющихся у них проблем и их причин в обучении, а также планов на получение образования в учреждениях среднего профессионального и высшего образования.

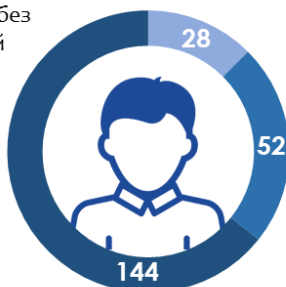
Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области разработаны анкеты о трудностях обучения в школе и определении дальнейшей образовательной траектории. Всего в анонимном анкетировании приняли участие **224 человека** в возрасте от 14 до 18 лет.

Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

8 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

20 замещающих семей г. Липецка

224 человека в возрасте от 14 до 18 лет (включительно)



- из замещающих семей
- из числа детей-сирот
- «трудные» подростки

64% не определились с выбором профессии

92% точно знают куда они будут поступать (вуз или СПО)

76% будут поступать в СПО

55% в связи с тем, что не имеют достаточных знаний для поступления в вуз

66% регулярно участвуют в профориентационной работе

16% удовлетворены как она проводится

48% отметили, что в их жизни есть значимый взрослый

1,5% хотели бы «пойти по стопам»



Одно из самых интересных наблюдений: подавляющее большинство девочек выбрали рабочие специальности («крановщик», «сварщик», «монтажник» и др.), а мальчиков интересовали профессии «массажист», «парикмахер», «товаровед», «кассир» и т.д.

Ю.Н. Таран лично встречался с детьми в загородных оздоровительных лагерях, а также в образовательных организациях (в 2022 году – более 20 раз). Также проводились **совещания с педагогами, психологами** в 15 муниципальных общеобразовательных школах. В рамках Августовского образовательного форума состоялась серия мероприятий по вопросам профориентационной работы и профессионального обучения. Уполномоченный по правам ребенка проводил встречи с педагогами, родителями и психологами, на которых обсуждался вопрос о повышении эффективности данной работы. Также Ю.Н. Таран с депутатским корпусом («Единая Россия», «ЛДПР») поднимал вопросы о профессиональном обучении для детей с задержкой психического развития и легкой умственной отсталостью, об организации обучения в специальных школах-интернатах. В настоящее время данный вопрос дополнительно прорабатывается.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке депутатов большинства политических партий состоялось **межведомственное совещание по реализации проектов по наставничеству** с привлечением некоммерческого сектора. По итогам, в течение года детям-сиротам, детям из малоимущих семей, «трудным» подросткам наставники помогали определиться с выбором будущей профессии; проводили мастер-классы, знакомили с профессиями в теории и на практике; давали рекомендации по профессиональным направлениям будущей деятельности. В 2022 году в проекте участвовали около 200 человек.

Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран высоко оценил социальный проект **«Навстречу переменам»**, который получил грант от Фонда президентских грантов. Его участники – выпускники детских домов и дети из опекунских и многодетных семей. Всего участие в проекте приняли 60 ребят и 25 наставников. Одним из наставников и по совместительству руководителем проекта являлся депутат облсовета Юлия Соловьева, а автор проекта Сергей Соколов – сам из числа детей-сирот, знает, как важна помощь в адаптации к обычной жизни.

В рамках проекта «Навстречу переменам» участникам оказывалась психологическая, юридическая поддержка, проходило обучение финансовой грамотности; проводились тренинги и мастер-классы по профориентационной деятельности.



По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в **дополнительные профессиональные программы** государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Липецкой области «Институт развития образования» были включены модули, направленные на выработку компетенций работы с детьми, являющихся воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение летней оздоровительной кампании 2022 года сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка при поддержке управления социальной политики Липецкой области и ОКУ «Центр занятости населения Липецкой области» на базе летних загородных лагерей проводились **тренинги и профориентационные мероприятия** для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лекция «Я в мире профессий», тренинги по погружению в мир профессий). Кроме того, проводилось **тестирование** по дифференциально-диагностическому опроснику Е.А. Климова с целью определения предрасположенности к какому-либо виду деятельности. Общий охват составил более 1000 человек.

Травля в детских коллективах

Ключевые проблемы:

- нехватка информации об успешных практиках противодействия травле;
- недостаточность правовых механизмов профилактики травли;
- дефицит специалистов по работе с детьми, подвергшихся травле;
- слабая информировать родительского и педагогического сообщества о том, как защитить детей от травли;
- отсутствие достаточных методических материалов по профилактике травли.

С целью анализа имеющихся фактов травли детей в регионе и выявления причин и обстоятельств, способствовавших таким случаям, Уполномоченным по правам ребенка было проведено аналитическое исследование.

На основании ответов на запросы о фактах травли официально получена информация об **одном случае** травли в Липецкой области в 2022 году. Однако, увеличивающееся количество обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка свидетельствует об основной проблеме – **отсутствие в законодательстве Российской Федерации и Липецкой области определения понятий «травля» («буллинг»)**. В связи с этим,



межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению деструктивных проявлений в форме травли в образовательных организациях недостаточно эффективно; в регионе не определен орган власти, ответственный за ведение единой статистической информации.

Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области были подготовлены и направлены **рекомендации** о необходимости реализации совместных мероприятий по недопущению травли среди несовершеннолетних на территории региона во взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка, подразделений УМВД России по области, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов управления образованием на региональном и муниципальном уровнях. Данная работа будет продолжена в 2023 году.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году поступило 46 обращений детей и родителей с жалобами на травлю в образовательных организациях. Участились случаи травли как среди сверстников, так и в отношении младших учеников со стороны более старших: в виде прямой физической агрессии (умышленных толчков, ударов, побоев и прочее) или скрытого сексуального или психологического насилия (игнорирования, бойкота, исключения из отношений, манипуляции, намеренного распространения негативных слухов, словесных оскорблений, угроз, запугиваний и т.п.). Кроме того, имелись факты травли в отношении несовершеннолетних со стороны педагогических работников и родительского сообщества.

Все обращения рассматривались при личном участии детского правозащитника с привлечением директоров и педагогов школ, служб медиации, психологов как в формате индивидуальных бесед, так и проведения расширенных родительских собраний. Вместе с тем, следует отметить, что в работе школьных служб медиации выявлены проблемы кадрового обеспечения; во многих образовательных организациях отсутствует системная работа, основанная на едином методическом подходе.

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях региона были организованы и проведены **родительские собрания** на тему: «О роли родителей и педагогов в защите детей от травли». Всего с августа по ноябрь 2022 года были проведены 14 собраний в гибридном формате. Общий охват составил около 1,5 тысяч человек.



Также по ходатайству Ю.Н. Тарана Институтом развития образования Липецкой области в курсы повышения квалификации «Девиантное поведение: профилактика и коррекция» (144 часа) для педагогических работников общеобразовательных организаций, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей был включен **модуль по профилактике буллинга** среди детей различных возрастных групп.

На основании обращения Уполномоченного по правам ребенка в Центр развития семейных форм устройства, социализации детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства «Семья» в план работы главных внештатных педагогов-психологов системы образования Липецкой области на 2022-2023 годы внесено ежемесячное **проведение супервизий** по профилактике травли для педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций. Сотрудники аппарата в случае необходимости приглашались для консультативной и информационной поддержки.

Кроме того, достигнута договоренность между Уполномоченным по правам ребенка и региональным управлением молодежной политики о предоставлении на безвозмездной основе площадки для проведения супервизий для педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций по профилактике травли.

Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты

Ключевые проблемы:

- отсутствие объективной информации о состоянии, структурном и качественном наполнении подростковой инфраструктуры в регионе;
- отсутствие пространств для подростков, так называемых «третьих» мест или «беспороговых» пространств;
- недостаточная компетентность специалистов, работающих с подростками.

Одна из целей реализации федеральной стратегической программы «**Подростки России**» – создание и развитие в стране сети пространств для несовершеннолетних, где они могли бы встречаться в неформальной обстановке, общаться, находить себе новых друзей и, конечно, проводить свое свободное время с пользой, как для себя, так и для окружающих. При этом пространство должно *«без порога»* объединить всех желающих: разного возраста, творческих и активных детей, трудных и «замкнутых» подростков, детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. А еще эти пространства стали называть **«третьими точками»**. Первая точка - это дом,



вторая - школа, а третья - место, куда подросток может прийти, пообщаться, с пользой провести время и найти единомышленников.

В целях выявления у подростков потребностей в «беспороговых пространствах» в условиях имеющейся инфраструктуры, сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка было разработано и проведено анкетирование **144 «трудных» подростков**, состоящих на различных видах профилактического учета, а также организована работа членов Детского общественного совета. В итоге получены и проанализированы **200 анкет** детей в возрасте от 14 до 18 лет из 20 муниципальных образований Липецкой области.



Все результаты в обобщенном виде были направлены в областную и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для корректировки организации профилактической работы.

В 2022 году по инициативе Ю.Н. Тарана или при его участии состоялись различные **совещания, консультации, встречи** по вопросам организации работы с подростками, в том числе, с представителями региональных УМВД России, УФСИН России, общественными (Совет Лидеров Липецкой области) и некоммерческими организациями («ВыРАСтите мир», «Солнечный мир»), Липецким государственным педагогически университетом, военно-патриотическим лагерем «Авангард». Обсуждались концепции пространств для самореализации детей с ментальными нарушениями, волонтеров и активистов, а также центры для студентов и абитуриентов.

В рамках первой профильной выездной смены участников Детского общественного совета «Школа детского омбудсмена», активисты занимались проектной деятельностью по созданию карты (списка) «пространств для



подростков» в регионе. Определяли и защищали свои проекты на тему: «Пространство для подростка. Каким оно должно быть?»



Также Ю.Н. Таран принимал участие в реализации проекта по развитию детского театрального искусства среди воспитанников воскресных школ на базе созданного духовно-просветительского центра Елецкой и Лебедянской епархии.

Кроме того, второй год подряд по инициативе Ю.Н. Тарана в Липецком государственном педагогическом университете имени П.П. Семенова-Тян-Шанского проводится всероссийская научно-практическая конференция «Социальные, педагогические и правовые аспекты защиты прав ребенка в современных условиях». В 2022 году на межведомственном, межрегиональном научном уровнях был рассмотрен опыт конструктивных решений по выявлению трудностей и потребностей подростков XXI века.

Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности

Ключевые проблемы:

- трудности в работе субъектов системы профилактики, возникающие при перемещении детей, находящихся в ситуации безнадзорности;
- нехватка информации об успешных практиках оперативного реагирования на каждый факт перемещения детей в ситуации безнадзорности;
- необоснованное помещение детей в медицинские организации без показаний.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран и сотрудники аппарата принимали участие в разработке Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы



профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Липецкой области, при выявлении и устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства», утвержденного Правительством Липецкой области.

По официальной информации, полученной от УМВД России по Липецкой области, управлений здравоохранения, образования и науки, в 2021-2022 годах в Липецкой области **не установлено ни одного случая необоснованной госпитализации несовершеннолетних.**

С целью ознакомления с «Моделью межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации», предложенной Министерством просвещения РФ, Ю.Н. Таран инициировал проведение совещания по вопросу помещения в медицинские организации детей, выявленных безнадзорными, а также об организации деятельности органов опеки и попечительства в части реализации положений «Модели» (транспортная обеспеченность, документационное и кадровое обеспечение).

Межрегиональный обмен опытом по работе с детьми, находящимися в ситуации безнадзорности проведен в рамках Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. Ю.Н. Таран являлся модератором проектной мастерской «Алгоритм перемещения детей в ситуациях безнадзорности». По итогам работы были сформированы предложения, которые вошли в итоговую резолюцию.

Таким образом, проведение мониторингов, исследований с опорой на социологические опросы было направлено не только на выявление нарушений и несоответствий, но и на выработку комплекса системных мер по совершенствованию законодательства, исправлению недоработок и недопущению их в дальнейшем. Мониторинги также имели высокую значимость для повышения эффективности и объективности работы Уполномоченного по правам ребенка в регионе, корректировке подходов к решению задач по защите прав и законных интересов детей.



5. Научно-аналитическая и экспертная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

В работе государственного органа - Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области - большое внимание уделяется **научно-аналитической и экспертной деятельности**. Детский правозащитник опирается не только на данные статистики, документы и материалы законодательных и исполнительных органов власти, но и на научные достижения и экспертно-аналитические данные. С этой целью при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области действуют консультативные и совещательные органы: Экспертный совет и Детский общественный совет; развивается институт общественных помощников.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка Ю.Н. Тарана в 2021 году впервые за 10 лет функционирования в Липецкой области института Уполномоченного по правам ребенка, была организована и проведена всероссийская научно-практическая конференция **«Защита прав ребенка в условиях современных вызовов. Социальные, педагогические и правовые аспекты»**. В 2022 году состоялась вторая всероссийская конференция **«Социальные, педагогические и правовые аспекты защиты прав ребенка в современных условиях»**, по итогам которой был издан сборник статей.

Всероссийская научно-практическая конференция «Социальные, педагогические и правовые аспекты защиты прав ребенка в современных условиях»

Обращение к научным исследованиям позволяет более точно анализировать ситуацию, находить эффективные решения, строить точные прогнозы во благо детей. В связи с этим, научно-аналитическая деятельность занимает важное место в деятельности детского правозащитника.

Всероссийская научно-практическая конференция «Социальные, педагогические и правовые аспекты защиты прав ребенка в современных условиях» прошла 2 ноября 2022 года на базе Липецкого государственного педагогического университета имени П.П. Семенова-Тян-Шанского. Богатый научный, методический, практический опыт университета в изучении феномена детства позволил собрать в рамках конференции большое количество ученых и специалистов-практиков для обмена опытом, а также для



обсуждения насущных проблем защиты прав ребенка в современных условиях.

В конференции в очном и онлайн форматах приняли участие около 200 представителей научных организаций, органов власти, правоохранительных структур, правозащитников, педагогических и социальных работников из разных субъектов РФ.

Участники конференции обсудили такие **актуальные вопросы**, как:

1. Социализация детей в условиях современных вызовов и рисков.
2. Государственная политика в области защиты детства и проблемы ее реализации.
3. Социальная и педагогическая поддержка детей в современных условиях. Обеспечение психологической безопасности и здоровья ребенка.
4. Подростки XXI века: опыт конструктивных решений.
5. Взаимодействие государственных и общественных организаций в профилактике семейного неблагополучия.
6. Защита прав ребенка в цифровой среде.
7. Гражданское и патриотическое воспитание подрастающего поколения: традиции и современность.
8. Институт Уполномоченного по правам ребенка как механизм защиты прав и интересов несовершеннолетних в Российской Федерации.

В ходе пленарного заседания и секционных выступлений обсуждались острые проблемы и варианты их решения в сфере защиты прав детей, а также прикладные методы и способы реализации наилучших интересов ребенка. Кроме того, большое внимание было уделено проблемам защиты прав ребенка в образовательном пространстве, здравоохранении и в семейных отношениях. Эксперты рассматривали и анализировали управленческие решения в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении наилучших интересов ребенка. Также впервые на конференции обсуждалась проблема формирования подростковых пространств и организации работы с подростками в условиях современных вызовов.

Подобный формат работы будет продолжен в 2023 году.

Экспертный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области

Экспертный Совет – это межведомственная площадка для обсуждения актуальных проблем реализации и защиты прав и законных интересов детей, деятельность которой регламентирована статьей 13 Закона Липецкой области от 18.08.2011 № 523-ОЗ.



В состав Экспертного Совета входят представители Липецкого областного Совета депутатов, органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных организаций, социально ответственного бизнеса. В качестве приглашенных экспертов в заседаниях участвуют представители УМВД России по Липецкой области, Росгвардии, прокуратуры Липецкой области, Росздравнадзора, Роспотребнадзора и другие.

Обсуждение самых дискуссионных вопросов на заседаниях Экспертного Совета позволяло выработать рекомендации и предложения с учетом мнения различных структур.

В 2022 году на заседаниях Экспертного Совета были рассмотрены самые актуальные вопросы в деятельности Уполномоченного по правам ребенка; обсуждались инициативы и предложения перед внесением их на федеральный и региональный уровень.

Принятые рекомендации утверждались решением Экспертного Совета и направлялись для использования в работе заинтересованным структурам и ведомствам.

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области

Детский общественный Совет – еще одна возможность вовлечения детей к участию в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и законные интересы. Это консультативная площадка, где первостепенное значение имеет мнение детей, причем по очень актуальным и серьезным темам: безопасность в школах, защита прав детей, улучшение жизни подрастающего поколения и другие.

В состав Детского общественного Совета входят 40 подростков из 16 муниципальных образований области.

2022-й стал годом обновления и реформатирования работы детского правозащитного движения. На федеральном уровне состоялись значимые мероприятия, такие как:

- первая специализированная смена Детских общественных советов (август, Всероссийский детский центр «Океан», г. Владивосток).
- первая очная встреча участников Федерального детского общественного совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка (май, г. Москва).
- пятый слет Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в ЦФО (июнь, детский лагерь «Команда», Московская область).



Во всех мероприятиях делегация Липецкой области достойно представила опыт работы в реализации проектной деятельности и творческих инициатив.

Также **впервые на региональном уровне** было инициировано проведение уникальной выездной профильной смены **«Школа детского омбудсмена»**, которая прошла с 28 по 30 марта 2022 года.

Участники смены - члены Детского общественного совета из 15 муниципалитетов области. Для ребят был организован трехдневный интенсив правозащитной деятельности: тренинги, лекции, деловая игра, проектная деятельность, спортивные и творческие мероприятия. Ребята встретились с интересными людьми и попробовали себя в качестве экспертов.

В течение года в различных форматах проводились встречи участников Детского общественного совета, заседания отдельных рабочих групп по вопросам профориентации в школе и помощи в выборе профессионального пути; качества детской инфраструктуры и развития пространств для подростков и ряду других.

Кроме того, с 16 по 18 декабря 2022 года на базе Центра поддержки одаренных детей «Стратегия» состоялось **выездное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области** по итогам работы в 2022 году и задачам на 2023 год.

Заседание Совета на тему **«Патриотизм глазами подростков»** было посвящено обсуждению занятия «Разговор о важном», его форме и содержанию. Члены Совета высказывали своё мнение, а также вносили предложения по усовершенствованию проведения существующих «Разговоров». Членам Совета было предложено 4 направления проектной деятельности: «Патриотическое воспитание», «План работы Совета на 2023 год», «Разговоры о важном» и «Амбассадоры Детского общественного совета». Ребята самостоятельно определили цели работы и в процессе работы выбрали наиболее интересные и важные мероприятия, которые в дальнейшем будут реализованы.

Также в рамках ДООС на регулярной основе функционирует **киноклуб «Есть мнение»**, на котором члены Совета обсуждали тему патриотизма и героизма в современном мире.

Члены Совета принимали активное **участие в социально-значимых мероприятиях**. Совместно с Ю.Н. Тараном почтили память детей, погибших в годы Великой Отечественной войны, занимались правовым просвещением, принимали участие в разработке предложений по вопросам совершенствования защиты прав, свобод и законных интересов детей.



В 2023 году практика выездных смен будет продолжена, в том числе с возможностью межрегионального участия.



Фото из архива Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области



6. Участие в реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей.

При реализации своих полномочий Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области и его аппарат принимали активное участие в различных социальных проектах, акциях, инициативах.

Самым значимым социальным проектом Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области явилось издание жизненных детских историй **«НЕпридуманные истории. Эпизоды, которые НЕльзя НЕ заметить»**.

Это сборник рассказов, написанных детским языком, но не только для детей. Это книга и для взрослых, которые сами когда-то были сомневающимися, нуждались в поддержке, а теперь ответственны за судьбы подрастающего поколения.

За основу взяты реальные истории детей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, в редакцию областного детского журнала «Золотой ключик» и к педагогам школ.

Истории отбирали внимательно и скрупулезно. Как оказалось, неизгладимый след в душе ребенка может оставить даже та ситуация, которую взрослый может легко не заметить. Самобытные и искренние личные истории объединяет нечто общее. В каждой – детский опыт и мысли о самом разном: от манипуляций дружбой до способности просить о помощи. Преодоление не только страхов, но и собственного эгоизма, ревности, страха, обиды – все это стало поводами для «Непридуманных историй». Так, 18-летняя Лиза пишет о том, как извинилась перед мамой за хамское поведение в ответ на перевод в другую школу, и рада: успела сказать самому родному человеку важные слова. 11-летний Даниил – о ссоре с бабушкой из-за телевизионных предпочтений, за которую ему стало стыдно, а 15-летняя Настя – о «фонарике» внутри каждого человека. Его просто необходимо включить – пусть светит, даже если приемные родители вернули тебя в детский дом.

Надеемся, что эта книга станет поводом для разговоров детей по душам с педагогами, психологами, с теми взрослыми, которые сами хотят помочь ребятам.



Неравнодушные педагоги уже увидели в этой книге основу для работы с детскими страхами, обидами, комплексами. «Непридуманные истории» могут стать поддержкой и мотивацией и для школьников, и для учителей, и для психологов, которые работают с подрастающим поколением. Запланировано, что книга пополнит школьные библиотеки Липецкой области и станет поводом для обсуждения на классных часах.

Уполномоченный по правам ребенка призывает, прежде всего, родителей и педагогов быть максимально внимательными к чувствам и настроениям ребят: слушать их, слышать, понимать и помогать. В этой книге есть и настоящие советы о том, как выручить ребенка, поддержать в непростой ситуации. Если бы взрослые замечали переживания детей, рассказов для вот таких сборников было бы гораздо меньше. Важно только прочитать и помнить, как один из героев «Непридуманных историй» написал: **«Так я понял главное: меня тоже любят».**

Социальный проект «Непридуманные истории» нашел поддержку у Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, в Правительстве Липецкой области, педагогической и родительской общественности.

Всероссийская акция «Безопасность детства» инициирована Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка при активном содействии сотрудников УМВД, МЧС, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов местного самоуправления. Партнерами Акции также выступили региональные отделения Общероссийского Народного фронта («Молодежка ОНФ»), «Отцы России», «Совет лидеров Липецкой области». Акция направлена на выявление нарушений на объектах инфраструктуры, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также просветительскую работу о нормах безопасного поведения среди детей и родителей.

Главная задача проведения акции - это выявление факторов, угрожающих жизни и здоровью детей в местах массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, детские и спортивные площадки, дворовые территории). Это мониторинг объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью находящихся на них несовершеннолетних (заброшенные и недостроенные здания и сооружения) и принятие мер по их устранению и недопущению проникновения на них детей и подростков.

В адрес глав муниципальных образований Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение об организации работы по обеспечению безопасности детей в местах массового пребывания населения, а также



своевременному выявлению потенциально опасных для детей объектов, предотвращению свободного доступа детей на территорию чердачных помещений и иных общественных мест многоквартирных домов, представляющих угрозу жизни и здоровью подростков.

В ежедневном режиме обрабатывались места массовой концентрации населения, в том числе, объекты жилой сферы, развлекательные заведения, территории образовательных организаций. Особое внимание уделено проверкам детских и спортивных площадок, организованным и стихийным местам отдыха и досуга, которые могут привести к получению различных видов травм.

Всего в течение 2022 года было проверено более **6000 объектов**, включая детские и спортивные площадки, лагеря дневного пребывания и загородные оздоровительные лагеря, торгово-развлекательные центры, парки, скверы, разрешенные и запрещенные места для отдыха и купания, прилегающие территории к образовательным организациям, недостроенные и заброшенные здания и сооружения, чердачные и подвальные помещения.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок:

- отсутствие освещения;
- отсутствие или нарушение периметрального ограждения;
- травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках;
- свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты и др.);
- отсутствие предупреждающих знаков.

По выявленным нарушениям Уполномоченный по правам ребенка **105 раз** обращался в уполномоченные органы с целью устранения недостатков; по **51 случаю** были организованы повторные проверки с целью контроля устранения недостатков.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка была организована «горячая линия» **по сбору информации об опасных детских игровых площадках и заброшенных зданиях (помещений)**. Всего поступило более 150 обращений; по итогам выездных проверок были выявлены около 100 опасных мест (преимущественно в городе Липецке). По инициативе Уполномоченного по правам ребенка по данному вопросу состоялось рассмотрение вопроса на заседании комиссии Липецкого городского Совета депутатов.

Все предложения были поддержаны депутатами, а решения направлены в администрацию города Липецка для принятия соответствующих мер. Также



Ю.Н. Таран призвал городские власти разработать «дорожную карту» и оперативно решить вопрос с безопасностью игрового оборудования. Проблема безопасности детей на детских площадках и в зонах повышенной опасности станет темой Специального доклада Уполномоченного по правам ребенка в 2023 году.

Произведенные работы	Адреса
Произведен демонтаж травмоопасного детского игрового оборудования	ул.Доватора, д.16, д.16а, бульвар Шубина, д.18, ул.60 лет СССР, д.17, Меркулова, д.37, ул.Меркулова, д.57, ул.Катукова, д.12, ул.Я.Фабрициуса, д.1
Составлена дефектная ведомость и локально-сметный расчет	ул.П.Смородина, д.2, д.6, д.3, д.5, д.11, ул.Липовская, д.6, ул.Ильича, д.12, ул.Депутатская, д.55, ул. 60 лет СССР, д.33, ул.Я.Фабрициуса, д.1 ул. Бабушкина, д.17; ул. Звездная, д.7; ул. Зегеля, д.13; ул. Московская, д. 61д; ул. Юрия Смирного, д.92; 15 микрорайон, д.25; ул. Филипченко д.3, д.4, д.7, д.9/1, д.11/3, д.13, д.15, ул.Суворова, д.9а; между ул. Шерстобитова, д.22, ул. Шерстобитова, д.18; ул.Ленина, д.2б, ул.Ушинского, д.18; проспект Победы, д.19; ул.8 марта, д.20/3; ул. Липовская, д.4/2; 28 микрорайон ул.Белана, д.2; ул.Малые ключи, д.2; ул.Космонавтов, д.5; территория военного городка д.1/196; ул. Жуковского, д.10; ул. Неделина, д.23; ул.Генерала Меркулова; ул.Бульвар Сергея Есенина; проспект 60 лет СССР, с.Сселки, ул.Сокольская
Ограничен доступ к игровому оборудованию сигнальной лентой	ул.Липовская, д.6, ул.60 лет СССР, д.33 ул.Космонавтов, д.11, д.37/4, д.37/5, д.39/3, ул.Звездная, д.3/2, д.4/1, д.4/2, д.4/3, ул.Филипченко, д.7, д.9/1, д.11/3, д.13, д.15.
Игровое оборудование находится в удовлетворительном состоянии	ул.Юбилейная, д.1, ул.Циалковского д.32, д.36, ул.Проспект Победы, д.16, ул.Папина, д.31б, ул.Энергостроителей, д.22
Проведены работы по ремонту оборудования на детской площадке	г.Липецк, ул.Свиридова, д.17, по детской площадке на центральном пляже г.Липецка, г.Елец, ул.2-Речная



После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка и прокуратуры был **ограничен свободный доступ несовершеннолетних в заброшенные недостроенные здания** (г. Липецк, г. Елец) и на крыши многоквартирных жилых домов.

В целях повышения информированности детей и родителей по основам безопасности Уполномоченным по правам ребенка были разработаны памятки и ролики о безопасности в зимний и летний периоды, в которых в легкой и доступной форме детям и родителям напоминались основные правила поведения. Данные справочные материалы размещались в открытых источниках в сети Интернет, а также рассылались по родительским чатам в мессенджерах.

Таран Ю.Н. принимал также участие в реализации регионального проекта **«Безопасность дорожного движения»**. В средствах массовой информации проводились информационно-разъяснительные программы, направленные на профилактику дорожно-транспортных происшествий, детского травматизма. При содействии ГИБДД по Липецкой области, Уполномоченным по правам ребенка осуществлялось обследование прилегающих территорий к школам и детским садам на предмет состояния пешеходных переходов, уличного освещения, безопасности организации дорожного движения.

При поддержке Уполномоченного по правам ребенка впервые был реализован **межрегиональный проект** (совместно с некоммерческой организацией «Школа семейной безопасности» (г. Воронеж) по безопасности, в том числе в сети Интернет, на базе летних оздоровительных лагерей.

Уже 3 года реализуется совместный проект аппарата Уполномоченного по правам ребенка с командой «Молодёжка ОНФ» по нанесению на пешеходных переходах около школ **предупреждающих граффити**: «Возьми ребенка за руку», «Отвлекись от телефона», «Прочтешь смс на другой стороне», «По переходу только пешком». В этом году в Акции приняли участие члены Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка.

Большое внимание было уделено **проблеме безнадзорных собак**. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка был организован **межведомственный круглый стол**, в связи с тем, что в регионе в последнее время выросло количество несчастных случаев с детьми в следствии агрессивного поведения безнадзорных собак. Причем речь шла не только о



стаях бездомных собак, но и о недобросовестных владельцах домашних животных.

Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран выступил с инициативой (которую поддержали ряд депутатов Липецкого областного Совета депутатов) о разработке комплекса мер по созданию условий безопасности детей и выработке четкого алгоритма действий для лиц, осуществляющих отлов безнадзорных животных (*подробнее в параграфе 3 Главы I Доклада*).

Также в летний период Уполномоченным по правам ребенка были организованы и проведены ряд мероприятий по вопросам **интернет-безопасности детей** (круглый стол, участие в научно-практической конференции, в межрегиональном форуме «Мир возможностей»).

В ходе выступлений на совещаниях, в средствах массовой информации Юрий Таран ратовал за комплексный системный государственный подход к защите прав ребенка в цифровой среде. Эта система должна строиться на эффективном межотраслевом взаимодействии государственных, коммерческих, общественных структур при условии вовлечения родительской и педагогической общественности.

Интернет стал неотъемлемой частью жизни общества и потому информационная безопасность детей лежит не столько в плоскости технической блокировки и ограничения доступа к деструктивной информации, а в создании комплексной системы защиты прав детей от противоправного контента и действий в информационной среде.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран представлял свои предложения в качестве модератора семинара «Информационная безопасность и защита прав ребенка в цифровой среде» в рамках XVII Съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Право ребенка на безопасность. новые вызовы и пути решения» (Ленинградская область, 2021) и Парламентских слушаниях Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального



Собрания Российской Федерации на тему «О законодательном обеспечении информационной безопасности детей и подростков» (г. Москва, 2022):

1. Создание системы организационно-правовых мер защиты прав детей в условиях деструктивных сетевых информационных воздействий:

- регистрация несовершеннолетних в социальных сетях с 14 лет с согласия законных представителей; идентификации уникального аккаунта; автоматическая онлайн-проверка возраста;
- для детей младше 14 лет создание версии сервисов с функцией родительского контроля;
- ужесточение ответственности за непосредственное воздействие на несовершеннолетних посредством текстов, изображений, аудио- и видеофайлов, передаваемых в мессенджерах и социальных сетях;
- разработка и продвижение позитивного контента;
- проставление возрастного знака информационной в группах и сообществах в социальных сетях, в средствах массовой информации.

2. Формирование системного и критического мышления у разных возрастных групп (педагоги, родители, дети) посредством профилактической и просветительской работы:

- обучение и психологическое сопровождение специалистов, осуществляющих мониторинг деструктивного контента и экспертизу информационной продукции
- создание системы стимулирования и поддержки креативных сетевых проектов детей и молодежи; учреждение мер поощрения средств массовой информации;
- внедрение в учебные программы дошкольного, общего и профессионального образования курса «Информационная безопасность»;
- включение модуля по вопросам обеспечения информационной безопасности в программы повышения квалификации работников образовательных организаций;
- просветительская, разъяснительная деятельности для детей и взрослых;
- совершенствование психологического сопровождения детей, повышения квалификации педагогов-психологов.

К сожалению, обучение использования гаджетов зачастую сводится исключительно к техническим моментам, а вопросы безопасности контента, важности нераспространения персональных данных остаются за пределами внимания. Всем взрослым надо принять, что в систему воспитания необходимо включать вопросы грамотного и безопасного использования цифровых технологий. При этом этот процесс, в первую очередь, зона



ответственности семьи. Уже при поступлении ребенка в детский сад или школу у него должны сложиться определенные правила и четкие границы своей интернет-безопасности. Поэтому важно принимать меры по обучению родителей и педагогов основам безопасного использования сети Интернет.

Еще одним приоритетным направлением деятельности являлась реализация проекта по **предотвращению травли в детских коллективах**. Активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка и Совета лидеров Липецкой области в рамках киноклуба обсуждали короткометражные фильмы («Будь умницей», «Стрела» и др.), которые затрагивали темы буллинга, ссоры с родителями, конфликты в школе и уход из семьи.

В рамках тесного сотрудничества с Советом лидеров Липецкой области (руководитель и председатель которого являются общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области) проводилась **акция «Правовой десант»**. Специалистами и волонтерами был разработан ряд тренингов, затрагивающих темы кибербезопасности, противодействия экстремизму, буллингу, безопасности дорожного движения, наркомании и коррупции. В мероприятиях принимали участие волонтеры, представители правоохранительных структур, члены Детского общественного совета, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка. Беседы сопровождались обучающими фото- и видеоматериалами. Такие уроки были нацелены на обучение школьников азам правовых отношений и основам безопасности жизни. Особый интерес вызвал просмотр спектаклей **форум-театра** «Мой друг наркоман» и «Буллинг». Форум-театр является интерактивным способом психопрофилактики и психокоррекции социальных проблем. Принципами, заложенными в основу такого формата, стали методика театрального сценического действия и обратная связь с аудиторией.

Также в целях патриотического воспитания и повышения правовой и исторической грамотности учащихся проводился **квест «Ночь в юстиц-коллегии»**, который в театрализованной форме рассказывал об истории родного края и обучал основам обеспечения и защиты прав детей.

В 2022 году аппарат Уполномоченного по правам ребенка являлся соисполнителем организации и проведения областного образовательного форума **«ПравоZnanie»**. Были организованы секция, консультационные пункты, правовые уроки и викторины.

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка **«ПОДРОСТКИ РОССИИ»**, направленной на обучение и



повышение компетенций специалистов, работающих с подростками; создание пространств развития, выявление проблем, трудностей и потребностей современных подростков. В регионе был организован и проведен **всероссийский опрос среди подростков (12-17 лет), их родителей и педагогов.**

В итоге было получено более **4000 анкет**, обобщенные результаты которых легли в основу крупнейшего за последнее время социологического исследования «Подростки России». С материалами и аналитическими данными можно ознакомиться на федеральном портале РосПодрос.

Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области при поддержке Депутата Государственной Думы РФ Т.И. Дьяконовой в регионе прошла **всероссийская акция «Книги - Донбассу»**. Члены Детского общественного совета одними из первых присоединились к акции. Дети собрали более сотни книг: это и произведения классиков, и справочная литература, и добрые русские народные сказки.



Фото из архива Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

Акция «Книги - Донбассу» - это не просто сбор книг, это желание, чтобы у детей Донбасса было мирное безопасное детство с книгами, которые воспитывают доброту, уважение к истории, честность и взаимовыручку.



В целях соблюдения прав и законных интересов детей на защиту жизни и здоровья, обеспечения безопасности, Уполномоченный по правам ребенка **рекомендует на межведомственной основе:**

1. Рассмотреть вопрос о разработке на региональном уровне единой концепции комплексной безопасности детства, включающей программу по созданию условий для комфортного и безопасного пребывания детей в образовательных организациях, на детских и спортивных площадках, а также мероприятий, направленных на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлять межведомственные профилактические мероприятия по профилактике гибели и травмирования детей.

3. Совершенствовать информационно-разъяснительную работу с участниками образовательных отношений по профилактике и предупреждению травматизма и гибели детей, а также по вопросам социально-политической жизни страны. Продолжить работу по формированию законопослушного поведения обучающихся с использованием актуальных методов и форм профилактической работы.

4. Организовать работу по недопущению детей на объектыстроек и заброшенных зданий.

5. Продолжить работу по повышению комплексной безопасности образовательных организаций и принять необходимые меры по обеспечению безопасности в летних оздоровительных лагерях.

6. Активизировать мониторинг социальных сетей на предмет выявления пропаганды идеологии экстремизма, терроризма и других возможных деструктивных влияний на несовершеннолетних.

7. Обеспечить проведение дополнительных тренировок и инструктажей по отработке действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, участие Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в социальных проектах и акциях способствовало привлечению внимания к детским проблемам и создавало дополнительные системные решения для их преодоления.

.



Глава II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

1. Личные права

1.1. Право на жизнь, защита от насилия

Право на жизнь и защита ребенка от насилия – основополагающая норма, которая принадлежит каждому от рождения и закреплена в международном, федеральном и региональном законодательстве.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в отчетном периоде принимал меры по предупреждению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, содействовал совершенствованию законодательства в части, касающейся защиты права на жизнь. По вопросам угрозы жизни и здоровья ребенка и защите от насилия поступило **86 обращений** (в 2021 году - 21).

Проводимая в Липецкой области работа по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, к сожалению, не привела к уменьшению количества преступлений, совершенных в отношении детей.

Вопиющими остаются каждое преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

По-прежнему, в своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области сталкивается с ситуациями, когда ребенок не чувствует в полной мере защиту государства. В первую очередь, это касается оперативной и своевременной профилактической работы по предупреждению правонарушений и преступлений, обеспечения комплексной безопасности детей, защите от насилия.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали сообщения о **жестокоем обращении с детьми со стороны взрослых**. Причинами большинства преступлений в отношении несовершеннолетних становились сложные детско-родительские отношения, асоциальный образ жизни семьи, отсутствие должного контроля со стороны родителей (иных законных представителей). В половине случаев дети подвергались насилию со стороны родителей и ближайших родственников. Возросло количество жалоб на причинение физических и нравственных страданий со стороны дедушек.



Многочисленные обращения касались **межличностных конфликтов участников образовательного процесса.**

Травля, которую в последнее время стали называть иностранным словом «буллинг», с каждым годом приобретает различные формы, которые выносятся на всеобщее общественное обсуждение, в том числе, в Интернет. Травля в школе – сложная и тяжелая тема. При этом родителям и педагогам важно не замалчивать проблему, обращаться во все инстанции и не стесняться обращаться к психологам или другим специалистам.

Кроме того, травля существенно увеличивает приводит к эскалации агрессии и насилия в коллективе, снижению успеваемости, эмоциональным и невротическим проблемам, которые впоследствии становятся причинами совершения самоубийств, массовых убийств на территории образовательных организаций.

Несмотря на проводимую работу по противодействию распространения криминальных субкультур в подростковой среде, в том числе по предотвращению вовлечения несовершеннолетних в деструктивную деятельность, недопущению случаев вооруженного нападения учащегося или стороннего человека на образовательные организации и предупреждению случаев травли несовершеннолетних в детских коллективах - проблемы нарастают и требуют самого серьезного внимания всех органов системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних.

В последнее время проблема травли в образовательных организациях имеет различные проявления:

- среди сверстников или в отношении младших учеников со стороны более старших;
- в виде прямой физической агрессии;
- в виде скрытого сексуального или психологического насилия.

По всем фактам травли Уполномоченный по правам ребенка выезжал в образовательные организации, встречался с родителями, педагогами, руководством школ, принимал меры для разрешения конфликтных ситуаций с помощью служб медиации (примирения). Следует отметить, что в большинстве случаев классные руководители и руководители школ единственным вариантом решения проблемы травли видят перевод ребенка в другую школу или класс.

Практически всем случаям травли предшествовали затяжные негативные межличностные отношения, которые развивались на глазах сверстников, педагогов и родителей.



Так на рассмотрении у детского правозащитника были обращения, когда в детский конфликт вмешивались родители, пытаясь «воспитать», наказать обидчика их детей. В этих случаях, сведения о правонарушениях передавались в правоохранительные органы, потому что неприкосновенность каждого ребенка защищена законодательством.

Следует отметить, что обращения к детскому уполномоченному свидетельствуют о том, что **родители не всегда доверительно относятся к администрации образовательной организации**, не готовы решать возникающие проблемы на уровне школы или другого учебного учреждения; не верят в результативность своего обращения. Хотя мы твердо убеждены, что большинство конфликтов могут быть разрешены на уровне «родитель – классный руководитель – директор школы», если бы стороны имели настрой на конструктивное решение проблемы.

Кроме того, имелись факты **травли на этнической основе**. В связи с чем требуется совершенствование работы субъектов системы профилактики по предупреждению ксенофобии и межнациональных конфликтов. Необходимо проведение профилактических мероприятий, направленных на формирование у детей и подростков идеологии толерантности, предупреждение агрессивных проявлений в молодежной среде, ненависти и вражды.

Следует отметить, что в рамках реализации мероприятий, направленных на содействие профилактике травли в детских коллективах, возможно использовать **опыт работы школьных служб примирения**. Медиативный подход в региональной системе образования начал внедряться с 2008 года. Научно-методическую поддержку педагогов-кураторов служб примирения образовательных организаций области осуществляет Государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования Липецкой области «Институт развития образования».

С 2015 года в регионе действует Ассоциация служб примирения образовательных организаций Липецкой области. В рамках трансляции опыта педагогических коллективов по использованию метода школьной медиации и иных технологий восстановительного правосудия на регулярной основе проводились встречи с практикующими медиаторами, педагогами-кураторами служб примирения в формате супервизии.

Кроме того, Г(О)БУ Центр «Семья» в 2022 году реализовывал восстановительные программы между сторонами конфликта с участием несовершеннолетних.



Таким образом, работа по недопущению травли среди несовершеннолетних на территории региона требует дополнительных решений. В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Уполномоченный по правам ребенка **рекомендует:**

1. Усилить проведение профилактической работы в образовательных организациях с целью выявления несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, совершению преступлений и правонарушений экстремистской и террористической направленности, а также взрослых лиц, вовлекающих подростков в деструктивную деятельность.

2. Организовать проведение образовательными организациями, подразделениями ПДН МВД России области разъяснительной работы в родительской среде по доведению информации о развивающихся молодежных течениях противоправной направленности. Ориентировать родителей (законных представителей) о необходимости незамедлительного обращения в правоохранительные органы при установлении фактов негативного влияния на несовершеннолетних детей со стороны посторонних лиц, которые развивают агрессию, побуждают к насильственным проявлениям в отношении окружающих.

3. Разработать рекомендации с алгоритмом действий по организации работы с несовершеннолетними девиантного поведения, проявляющегося в озлобленности, агрессии, асоциальных действиях, жестокости среди обучающихся, конфликтных ситуаций «учитель-ученик», «ученик-ученик», с внедрением их в практическую деятельность образовательных организаций.

4. При выявлении в ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними признаков суицидальных наклонностей, буллинга принимать меры по незамедлительному информированию заинтересованных органов и учреждений системы профилактики.

5. Продолжить раннее выявление несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях, относящихся к группе риска, в целях оказания им психологической помощи, направленной на коррекцию девиантного поведения, недопущение совершения правонарушений и травли.

6. Продолжить проведение работы службами медиации (примирения), педагогами-психологами с замкнутыми, скрытыми, непринятыми коллективами обучающимися по включению их в социально-значимую деятельность;



7. Ориентировать заинтересованные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на организацию занятости и досуга учащихся, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, сотрудничеству в этих вопросах с общественными организациями.

8. Обеспечить размещение информации о детском телефоне доверия [8-800-2000-122](tel:8-800-2000-122) по оказанию психологической помощи в кризисной ситуации в доступных местах.

Право детей на жизнь включает в себя и **обеспечение детской безопасности** на улице и дома, на дорогах, игровых и спортивных площадках, в быту, в том числе у открытых окон, рядом с электрическими приборами, вблизи водоемов и на льду и др.

Безопасность детей на детских площадках и в зонах повышенной опасности стало предметом мониторинга, проведенного Уполномоченным по правам ребенка. Во втором полугодии 2022 года были организованы совместные проверки детских игровых и спортивных площадок, во время которых были выявлены травмоопасные площадки, с нарушением требований безопасности эксплуатации игрового оборудования, что вызвано отсутствием контроля за площадками со стороны уполномоченных органов. На многих из них обнаружили опасное оборудование, незакрепленные конструкции, ямы и торчащие из земли металлические штыри. Однако, имелись площадки, нуждающиеся только в косметическом ремонте, где требовалось заменить песок, очистить игровое оборудование от надписей и рисунков и т.д.

Одна из главных проблем определить балансодержателя игрового оборудования, ответственное лицо, кому принадлежит установленное на площадке оборудование. Зачастую на одной площадке установленное оборудование принадлежит разным ведомствам и не имеет одного хозяина.

Следует признать, что **причинами несчастных случаев является:**

- неудовлетворительное состояние оборудования, установленного на площадках, оно не соответствует правилам безопасной эксплуатации;
- нарушение требований безопасности при эксплуатации оборудования,
- недостаточная профилактическая работа с детьми по безопасности на улице;
- халатность должностных лиц, неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей; невнимательность родителей.



Уполномоченный по правам ребенка обращался в органы власти по вопросу проведения работ по устранению неисправностей, приведению в надлежащее состояние оборудования на площадках или демонтажу. Дополнительное финансирование должно быть предусмотрено в бюджетах муниципальных образований.

В связи с угрозой жизни и здоровью детей и необходимости принятия неотложных мер, Уполномоченный по правам ребенка подготовил Специальный доклад по данному вопросу, который будет представлен в 2023 году Липецкому областному Совету депутатов.

Также в ежегодных докладах о деятельности государственного органа неоднократно поднималась **проблема опасности заброшенных зданий, не огражденных строек**. Нахождение несовершеннолетних в заброшенных зданиях и сооружениях, строительных площадках приводит к опасности для их жизни и здоровья. Недостроенные пролеты, разрушение кровли и фасадов могут привести к увечью и гибели детей, находящихся на строящихся и заброшенных строениях. Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка потупила информация о двух несчастных случаях, в результате которых один ребенок погиб, а второй ребенок получил травму.

Еще одной угрозой для жизни и здоровья несовершеннолетних является **беспрепятственная розничная продажа на территории региона товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ**.

Как было сказано ранее, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области подготовил проект закона «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Липецкой области». Выражаем надежду, что при поддержке депутатского корпуса, данный законопроект будет принят в 2023 году.

Отдельно необходимо отметить отсутствие в 2022 году жалоб, связанных с **необоснованной высадкой детей из общественного транспорта**. Хотя в 2021 году таких обращений было **6(!)**. Надеемся, что этому способствовала последовательная работа Уполномоченного по правам ребенка и органов власти по предупреждению вопиющих случаев равнодушия взрослых за жизнь и здоровье несовершеннолетних и неминуемым наказаниям водителей, мерам прокурорского реагирования в отношении перевозчиков.



Таким образом, в целях реализации прав детей на жизнь и защиту от насилия, Уполномоченным по правам ребенка изучались и обобщались информационные, аналитические и статистические материалы, проводился комплекс необходимых мероприятий по рассмотрению обращений граждан. При выявлении фактов совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, детским омбудсменом совместно с различными ведомствами и структурами, детям и их законным представителям оказывалась юридическая и консультационная помощь; на межведомственном уровне решался вопрос о психологической поддержке.

Выявленные проблемы в работе органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показали необходимость на межведомственной основе обеспечивать безопасность детства, а также совершенствовать информационную и воспитательную работу, направленную на профилактику и предупреждение травматизма и гибели детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран неоднократно отмечал назревшую необходимость разработки в Липецкой области комплексной концепции обеспечения детской безопасности. В ряде субъектов Российской Федерации такая программа уже принята и успешно реализуется в целях недопущения несчастных случаев с несовершеннолетними, организации профилактической работы по сохранности жизни и здоровья детей, предупреждению детского травматизма.

Нельзя оставлять без внимания анализ воспитательной и профилактической работы в образовательных организациях; обновлять содержание и методическое обеспечение воспитательного процесса. Также Уполномоченный по правам ребенка рекомендовал образовательным организациям обеспечить индивидуальный подход к каждому ребенку (наблюдение, максимальная вовлеченность во внеурочную деятельность, контроль детей «группы риска»).

В целях обеспечения безопасности детей, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует:**

1. Разработать на региональном уровне единую концепцию комплексной безопасности детства, включающую программу по созданию условий для комфортного и безопасного пребывания детей в образовательных организациях, на детских и спортивных площадках, а также мероприятий, направленных на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних.



2. Органам местного самоуправления предусмотреть в бюджетах муниципальных образований дополнительные средства на финансирование содержания и(или) ремонта игрового и спортивного оборудования детских и (или) спортивных площадок; определить собственников детских площадок с целью возложения ответственности за их содержание. Привлекать к проблеме небезопасных детских игровых площадок инициативные группы граждан, совместно с которыми определять план работ по каждому объекту.

3. Разработать комплекс дополнительных мер, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики Липецкой области по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств в отношении несовершеннолетних на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность.

4. Разработать долгосрочную программу по профилактике детского травматизма при использовании самокатов, электросамокатов, велосипедов, мотовелосипедов, включая ограничение скорости и мест движения, а также популяризацию применения шлемов и других средств пассивной безопасности.

5. Совершенствовать межведомственное взаимодействие по организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении отдельных категорий несовершеннолетних;

6. Организовать взаимодействие с организациями по изготовлению окон по вопросам предупреждения покупателей о мерах безопасности при их использовании и дополнительных возможностях запирающих устройств и механизмов, препятствующих доступу к ним детей.



1.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

С 2021 года впервые в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области появились отдельная категория обращений, касающаяся соблюдения прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

В отчетный период в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило **53 обращения граждан** в защиту интересов детей, об обжаловании, по мнению заявителей, неправомерных действий должностных лиц (в 2021 году - 27 обращений).

Большинство жалоб связаны со спорами об определении места жительства детей и участия в их воспитании родителем, проживающим отдельно от ребенка, о защите жилищных прав.

Все большее распространение получают просьбы заявителей, чтобы Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принял **участие в судебных заседаниях**, отменил или обжаловал судебное решение, с которым они не согласны.

Согласно Федеральному закону от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации» региональные уполномоченные **не наделены правом участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам**. Также участие Уполномоченного по правам ребенка в судебном процессе в качестве третьего лица остается спорным и прямо законодательством не определено.

Однако в своей практике Уполномоченный по правам ребенка сталкивался с ситуациями, когда мнение детского правозащитника при рассмотрении споров о порядке общения с ребенком или определения места его жительства было необходимо. В этом случае судьи принимали решения о привлечении Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в судебное заседание в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Также в обращениях граждан к детскому омбудсмену содержались просьбы об оказании консультационной юридической помощи по гражданским судебным делам. Всем заявителям давались разъяснения, консультации, оказывалась помощь в подготовке необходимых документов в суд.



Кроме того, в рамках Соглашения по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка, гражданам оказывалась бесплатная юридическая помощь представителями Адвокатской палаты Липецкой области.

IV квартал 2022 года был ознаменован потоком вопросов о **мобилизации отцов, имеющих детей**. В адрес детского правозащитника поступали обращения о **сложных жизненных ситуациях**, в которых оказались дети при мобилизации отцов. Самые резонансные, когда отцы в одиночку воспитывали детей по устной договоренности с бывшей супругой или матерью этого ребенка. При этом ни судебного решения, ни каких-либо документов оформлено не было. Во всех случаях матери либо вели асоциальный образ жизни, либо просто не хотели (или не могли) заниматься воспитанием своего ребенка. Военные комиссариаты действовали в соответствии с законодательством, однако при содействии Уполномоченного по правам ребенка, все отцы были возвращены. В настоящее время в судебном порядке решаются вопросы об ограничении (лишении) матерей родительских прав и определении места жительства ребенка (детей).

Также поступило более **30 обращений от многодетных семей**, которые считали, что ограничение по возрасту до 16 лет противоречит федеральному законодательству о том, что ребенок считается до 18 лет. Уполномоченным по правам ребенка были даны разъяснения о том, что Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» устанавливает права, обязанности и ответственность граждан, должностных лиц и органов государственной власти в сфере мобилизации. Статья 18 Закона не содержит термина «многодетный», а определяет условия, при которых предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации. В настоящее время механизм отмены решений призывных комиссий о мобилизации граждан указанных категорий на уровне субъекта РФ отработан.

Также **12 обращений поступило от матерей, воспитывающих детей-инвалидов**. Это не многодетные семьи, ребенок мог быть единственным в семье, но отец оказывал значительную помощь маме. Отцов не вернули, подключали волонтеров, соцработников, психологов.

Были случаи, когда папы (будучи мобилизованными) **устанавливали отцовство или усыновляли детей**, с которыми ранее проживали одной семьей без юридического оформления отцовства и таким образом становились многодетными. В таких случаях отцы в соответствии с законом попадали под демобилизацию.



Около 20 консультаций поступили по поводу **выплат алиментов**. Следует признать, что среди мобилизованных граждан, были те кто или не платил алименты или часть дохода утаивал. Бывшие жены, матери детей боялись, что не получают причитающиеся суммы и выплаты прекратятся (для многих это существенная поддержка). Принятое в 2022 году законодательство о приостановлении исполнительного производства, за исключением алиментных обязательств, защитили права детей на получение алиментов, в том числе от злостных неплательщиков.

Помимо реализации права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, большое внимание в деятельности детского правозащитника уделялось **правовому просвещению**. В течение года Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники аппарата проводили правовые уроки для учащихся школ, педагогов и родителей. Очень востребованными стали информационные брошюры «О правах и обязанностях ребенка».

Таким образом, в отчетном периоде Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники аппарата давали письменные и устные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан; проводили личные приемы, готовили к изданию и распространяли информационные материалы для детей и их родителей, специалистов; принимали личное участие в мероприятиях по правовому просвещению подрастающего поколения.



2. Социально-экономические права

2.1. Право жить и воспитываться в семье

Семья является важнейшей частью в жизни любого человека и играет значительную роль в процессе развития личности. А сохранение семьи - стратегическое направление государственной политики.

В Липецкой области создаются условия для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений, организации профилактической помощи, обеспечения адресной поддержки семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости принимаются меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, на воспитание в приемные семьи.

Однако вопросы семейных взаимоотношений неизменно входят в тройку самых актуальных проблем в тематике обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка. К сожалению, на первый план в последние годы выходят **детско-родительские отношения после развода супругов и распада семьи.**

Несмотря на сокращение количества разводов (2022 год – 4915, 2021 год – 5171, 2020 год – 4849) число неполных семей и семейных конфликтов, в которые оказываются втянутыми дети, оказывается значительным. При этом ситуации усугубляется взаимным нежеланием родителей и родственников выстраивать конструктивные отношения ради детей, наличием имущественных претензий. Даже судебное решение об определении места жительства ребенка или о порядке общения в некоторых случаях не становится выходом из конфликта, а только еще больше раздувает его.

Только за последний год количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области по оказанию помощи в разрешении семейных споров возросло (в 2022 году - **38 обращений**; в 2021 - 21).

Согласно пункту 2 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, установлено место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. Место жительства ребенка при раздельном проживании родителей определяется соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения спор разрешается в судебном порядке, что является единственным гарантом защиты ребенка и обеспечением соблюдения его прав.

В отчетном периоде Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области столкнулся с ситуациями, когда родители не пожелали разрешить



спор о месте жительства в правовом поле, а стали «похищать» ребенка, отказывая ему в общении с другим родителем и близкими родственниками.

Увеличились случаи, когда один из родителей забирал личное дело ребенка из школы и увозил ребенка в неизвестном направлении.

Зачастую дети становились заложниками конфликтов между бывшими супругами, подвергались психологическому давлению со стороны как родителей, так и других родственников.

Единственный существующий в настоящее время инструмент урегулирования таких ситуаций – судебное решение об определении порядка общения с ребенком. Однако и оно зачастую на практике не работает. Родительские споры, по которым приняты судебные решения, перешли в стадию споров с участием службы судебных приставов.

В 2022 году при содействии Уполномоченного по правам ребенка к родным матерям были возвращены дети из Ставропольского, Краснодарского края, Московской области. Установлено местонахождение двух отцов, на них возложена обязанность по обучению детей. Также 5 детей были переданы на воспитание одному из родителей в интересах ребенка (чаще всего это случаи, когда один из родителей вел асоциальный образ жизни).

На втором месте по тематике обращений оставались **споры об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками** (бабушками, дедушками и иными родственниками).

В ходе анализа обращений данной категории становится очевидным, что в результате развода и отсутствия взаимопонимания между родителями и детьми, люди остаются наедине с этими проблемами и решают их, исходя из своего жизненного опыта. Семейные психологи и службы медиации привлекаются к разрешению межличностных проблем в отношениях с детьми или между супругами достаточно редко. Пока у наших граждан отсутствует культура обращения за правовой помощью в сложных семейных ситуациях.

По 8 обращениям удалось восстановить права детей на общение со своими бабушками и другими родственниками.

Вместе с тем, на контроле Уполномоченного по правам ребенка с 2021 года находится ситуация с ребенком, которого «делят» между собой бабушка и отец. Мама ребенка умерла. Суд и судебные приставы до настоящего времени принимают решения то в пользу отца, то в пользу бабушки. А взрослые не хотят и не могут взаимоотношения наладить даже в интересах ребенка. Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран принимал



постоянное участие в решении данной сложной жизненной ситуации. Решение, однако, до сих пор так и не принято.

Права ребенка в семейных правоотношениях неразрывно связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. Уполномоченный по правам ребенка принимал в пределах своей компетенции **меры по урегулированию споров** между детьми и их законными представителями. При этом всесторонний анализ обращений граждан показывает, что изначальная мотивация заявителей, обращающихся к Уполномоченному по правам ребенка, при разводе, определении места жительства детей и определении порядка общения в большинстве случаев была далека от защиты прав детей, а в основном, касалась «сведения счетов» с другой стороной.

Уполномоченный по правам ребенка ежегодно указывает на серьезность и масштабность проблемы «родительских войн». Семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка, стать ему полноценным членом общества. В связи с этим, возникает необходимость помочь ребенку выйти из состояния конфликта, не допустить, чтобы он подвергнулся психологическому насилию со стороны как родителей, так и других родственников. Важной составляющей данной работы должно стать просвещение в сфере досудебного урегулирования родительских споров; проведения разъяснительной работы по осознанию психологических последствий развода для ребенка, важности совместных действий бывших супругов ради интересов детей.



2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Вопросы нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере здравоохранения занимали **7% от общего количества обращений**, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (2021 – 8%).

Тематика данных обращений разнообразна: нарушение прав ребенка на качественное медицинское обслуживание, недостаточное лекарственное обеспечение, неудовлетворительная организация работы медицинских учреждений, проблемы с установлением инвалидности.

Несмотря на все предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания граждан, на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области остаются проблемы доступности и качества оказания медицинской помощи детям.

Самая частая причина обращений - это **нарушение прав ребенка на качественное медицинское обслуживание**. В 2022 году родители жаловались на врачебные ошибки, нарушение этики и неоказание медицинской помощи. Надо отметить, что по 12 обращениям факты, указанные в обращениях, не подтвердились.

В целях реализации прав несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинское обслуживание, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует**:

1. Продолжить реализацию мероприятий, направленных на обеспечение детей, проживающих в Липецкой области, доступной медицинской помощью.

2. Обеспечить в максимально короткие сроки получение детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья высокотехнологичной медицинской помощи и лекарств на льготной основе.

3. Расширять и совершенствовать медицинские услуги, предоставляемые паллиативным больным, а также детям, страдающим сахарным диабетом 1-го типа.

4. Осуществлять информирование родителей (законных представителей) и детей о формировании культуры здорового и безопасного образа жизни, о значимости вакцинопрофилактики и своевременного проведения профосмотров.



2.3. Право на отдых

В отчетном году количество письменных обращений, связанных с детским отдыхом, составляло **1 %** от общего количества (2021 год – 2%).

В рамках проводимого мониторинга летней оздоровительной кампании осуществлялись выездные проверки загородных стационарных лагерей, анализировалось состояние инфраструктуры, направленной на безопасный и содержательный отдых.

Кроме того, осуществлялся мониторинг обеспечения несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и (или) социально-опасном положении, бесплатными путевками.

Учитывая опыт проведения летней оздоровительной кампании на территории Липецкой области, Уполномоченный по правам ребенка **рекомендует:**

1. Принять необходимые меры по обеспечению безопасности детей в стационарных оздоровительных и палаточных лагерях.
2. Повысить охват детей всеми видами организованного отдыха.
3. Проработать вопрос о проведении специальных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья, для детей из детских и молодежных общественных организаций, «трудных подростков».
4. Рассмотреть вопрос о разработке программы, предусматривающей возможность трудовой занятости в период летней оздоровительной кампании детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.



2.4. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

На 6 % по сравнению с 2021 годом снизилось количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области по вопросам нарушения прав и законных интересов семей с детьми в сфере социального обеспечения (2022 год – 52 обращения; в 2021 году – 66 обращений).

Основной причиной обращений являлся **отказ в предоставлении мер социальной поддержки.**

При рассмотрении отдельных обращений по вопросам социального обеспечения требовалось не просто проведение разъяснительной работы и юридических консультаций, а системное межведомственное взаимодействие разных структур.

Одним из самых злободневных вопросов являлся **возврат (сохранение) материнского капитала.** В практике Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области были случаи, когда родители по объективным причинам не могли погасить кредит в банке (ипотеку) или по разным причинам сделка купли-продажи жилья признавалась недействительной. В этих случаях семья теряла и материнский капитал, и жилье. По нашему мнению, этим нарушается идеология материнского капитала, который предоставляется государством в целях повышения уровня благосостояния семьи.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в течение года выступал с предложением возвращать семье сумму материнского капитала, который мог бы использоваться во благо детей в дальнейшем, даже при потере жилья. С целью определения механизма возврата (сохранения) материнского капитала, направленного на улучшение жилищных условий, требуется внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Также в отчетном периоде было установлено, что сумма выплат на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в профессиональных образовательных организациях **на контрактной основе значительно уменьшается, а студенты, фактически остаются без средств к существованию.**

В связи с этим, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области внес предложение об установлении дополнительной меры



социальной поддержки лицам указанной категории в виде ежемесячного содержания в размере величины прожиточного минимума. С этой целью требуется внесение изменений в Закон Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области».

Таким образом, несмотря на широкий спектр оказываемых мер социальной поддержки, по-прежнему актуальным остается совершенствование федерального и регионального законодательства, а также проведение широкой и доступной разъяснительной работы среди граждан с учетом персонализированного отношения к отдельным категориям получателей (многодетные семьи, семьи, находящиеся в социально-опасном положении и(или) трудной жизненной ситуации).



2.5. Право на жилище

Защита жилищных прав детей занимала одно из важных направлений работы Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области на уровне прошлого года (в 2021 году - 14% от общего количества; в 2020 году – 17%).

В отчетном периоде отмечено увеличение количества жалоб на нарушение прав семей с детьми при переселении из ветхого и аварийного жилья.

Расселение жителей аварийных домов осуществляется в соответствии с программными мероприятиями областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Липецкой области, на 2019-2023 годы». Предоставляемое гражданам в связи с выселением другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта. Дополнительных мер поддержки гражданам при переселении из аварийного жилья действующим законодательством не предусмотрено.

В связи с этим, в аппарат Уполномоченного поступали многочисленные обращения от многодетных семей, семей, в которых разнополые и разновозрастные дети, об ущемлении прав детей при предоставлении квартиры большей площади, но однокомнатной взамен двухкомнатной. Также распространенной являлась жалоба на предоставление жилого помещения в новом районе, в связи с чем требовалось изменение привычного образа жизни ребенка (смена школы, учреждений дополнительного образования, круга общения).

В соответствии с законодательством, нарушений прав детей в этих случаях не выявлено. Однако, Уполномоченный по правам ребенка разделяет позицию о необходимости учитывать особые жизненные ситуации граждан, имеющих детей, при переселении из ветхого и аварийного жилья.

Дети-инвалиды относятся к категории незащищенных граждан; им требуются особые условия для проживания, где можно было бы обеспечить удовлетворение бытовых потребностей и комфорт. В



соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на государство возложена обязанность в обеспечении их жилыми помещениями или улучшении жилищных условий. Жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других обстоятельств.

Жилые помещения, занимаемые людьми с инвалидностью, должны быть оборудованы специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. Кроме того, дети-инвалиды имеют право на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры и жилым домам. Для инвалидов-колясочников безбарьерная среда подразумевает наличие пандуса, отвечающего установленным техническим требованиям, или иного оборудования, к которому относятся специальные подъемные устройства. Даже если предоставленное жилое помещение абсолютно пригодно для проживания, но не соответствует программе реабилитации, семья имеет право от него отказаться.

В своем обращении заявитель сообщала, что по решению суда администрация Лебедянского района обязана была предоставить семье благоустроенное жилое помещение. При осмотре квартиры в ней отсутствовала безбарьерная среда, необходимая для ребенка-инвалида, а дом находился в районе с неразвитой инфраструктурой.

В ходе совместной работы Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и районной прокуратуры, администрация Лебедянского района предоставила семье благоустроенное жилое помещение в новом доме.

В ряде приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка Липецкой области стоит **защита жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.**

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило **18 обращений** по вопросу обеспечения жильем детей-сирот.

В настоящее время актуальным остается вопрос признания ребенка-сироты **нуждающимся в улучшении жилищных условий.** В ходе мониторинга было выявлено несовершенство действующего законодательства при установлении факта невозможности проживания в имеющемся жилом помещении.



Законом Липецкой области от 06.06.2007 № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» предусмотрен перечень документов для установления факта невозможности проживания в имеющемся жилом помещении. Так в случае, если общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа - заявитель предоставляет органу исполнительной власти в сфере образования сведения о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту пребывания и по месту жительства, содержащиеся в базовом государственном информационном ресурсе регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства.

Учетная норма, согласно положениям Жилищного кодекса РФ, устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления жилого помещения, установленной данным органом.

Необходимо отметить, что органами местного самоуправления Липецкой области установлены разные учетные нормы. Так, например, в Воловском, Данковском, Добринском, Долгоруковском, Елецком, Измалковском, Лебедянском, Лев-Толстовском, Липецком, Становлянском, Тербунском, Чаплыгинском муниципальных районах учетная норма составляет 15 кв.м; в г. Грязи, Краснинском, Хлевенском районах - 14 кв.м, в городе Липецк, Задонском, Усманском районах – 13,5 кв.м, в городе Елец – 13 кв.м, Добровском – 12 кв.м.

Сложившаяся ситуация показывает, что отсутствие единой учетной нормы площади жилого помещения для постановки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в очередь на получение жилья ставит их в неравные условия на территории Липецкой области.

Необходимо отметить, что ст. 50 Жилищного кодекса РФ предоставляет право законами субъектов РФ для отдельных категорий граждан устанавливать иные нормы предоставления и учетной нормы площади жилого помещения.

В настоящее время Законом Липецкой области от 06.06.2007 № 54-ОЗ для жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без



попечения родителей, лиц из их числа установлена только норма предоставления площади жилого помещения.

Учитывая данные обстоятельства, трудности в установлении факта нуждаемости ребенка в жилом помещении, так и для обеспечения его жилым помещением, считаем необходимым рассмотреть вопрос **об установлении единого минимального размера площади жилого помещения** для постановки детей-сирот на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, а также установить в Липецкой области **единую учетную норму площади жилого помещения** для включения детей-сирот в сводный список.

Также к Уполномоченному по правам ребенка неоднократно обращались опекуны (попечители) с просьбой оказать содействие по вопросу **компенсации оплаты жилищно-коммунальных услуг** в период нахождения ребенка на полном государственном обеспечении в учреждении. На практике сумма задолженности превышала десятки, а то и сотню тысяч рублей. Во многом неподъемная сумма для приемной (опекунской) семьи.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в ресурсоснабжающие и управляющие организации о списании долгов или предоставлении отсрочки платежей – многие шли навстречу (долг был либо списан полностью, либо аннулированы пени, либо предоставлялась рассрочка). Однако на законодательном уровне данный вопрос не урегулирован. На практике это приводит к многочисленным случаям возникновения задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные платежи, что крайне негативно сказывается на социальной адаптации воспитанников организаций для детей-сирот. Кроме того, из-за наличия задолженности блокируются банковские карты, с их счетов списываются средства в счет погашения задолженности по оплате ЖКУ.

Уполномоченный по правам ребенка обращался в Липецкий областной Совет депутатов с предложением о законодательном урегулировании данного вопроса. В 2022 году данный законопроект рассматривался на федеральном уровне, однако до сих пор не принят. В связи с этим, считаем необходимым вернуться к данному вопросу в 2023 году.



2.6. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Право несовершеннолетних граждан на получение содержания (алиментов) закреплено в Семейном кодексе Российской Федерации. В случае, если ребенок не получает средства на содержание, они взыскиваются в судебном порядке. Но даже судебное решение не гарантирует стопроцентное получение средств на содержание ребенка.

По состоянию на 1 октября 2022 года за уклонение от уплаты алиментов к административной ответственности привлечено 633 человека, к уголовной - 446 человек! Как показывает практика в отношении данных категорий граждан применение административного и даже уголовного воздействия, а также иных мер принудительного исполнения не способствует достижению результата.

В большинстве случаев граждане жаловались на бездействие судебных приставов и непринятие принудительных мер в отношении должников, которые утаивали реальные доходы, а также скрывались сами. Следует признать, что должники, как правило, нигде официально не трудоустроены, имеющееся движимое и недвижимое имущество приобретается и оформляется на третьих лиц, они не имеют постоянного места жительства, что существенно затрудняет процесс их розыска.

Несмотря на ужесточение законодательства, при применении принудительных мер в отношении должника по-прежнему не теряет своей актуальности повышение уровня правовой грамотности и социальной ответственности граждан по вопросам выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно выражал свою обеспокоенность по поводу **проблемы невыплаты алиментов на несовершеннолетних детей**, особенно это касается воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов.

Еще одной проблемой в настоящее время являются случаи, когда уплата алиментов осуществляется добровольным путем, но зачастую средств, выплачиваемых должником, недостаточно для обеспечения полноценного содержания ребенка. Кроме того, в последнее время поступают многочисленные жалобы на нецелевое использование средств.

Несмотря на принятые на федеральном уровне меры, направленные на обеспечение своевременного взыскания алиментов и уменьшение задолженности должников по алиментным обязательствам, а также



привлечение злостных неплательщиков к ответственности, следует признать, что защита прав несовершеннолетних, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, компенсируется мерами государственной поддержки семей, имеющих детей. В частности, государственная поддержка реализуется посредством выплаты повышенного пособия на ребенка. Нуждающиеся малообеспеченные родители, не получающие алименты на несовершеннолетних детей, могут обратиться в органы социальной защиты за назначением дополнительных выплат на региональном уровне.

Считаем целесообразным, в целях повышения эффективности взыскания алиментов, продолжить взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами Федеральной службы судебных приставов, а также с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по исполнительным производствам данной категории.



3. Духовно-культурные права

3.1. Право на образование

Количество обращений по вопросам реализации прав детей на получение образования **уменьшилось на 5 %** по сравнению с прошлым годом (в 2022 году – 59 обращений; в 2021 году – 69). Тематика разнообразна, как и в целом система образования.

В центре внимания Уполномоченного по правам ребенка находились вопросы обеспечения безопасности в образовательных учреждениях, организации питания и подвоза, соблюдение прав участников образовательного процесса и другие.

Как было отмечено ранее, в 2022 году в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступила **только одна жалоба на некачественное школьное питание**. Вместе с тем, исходя из публикаций в СМИ, социальных сетях – данная проблема во многих школах остается достаточно острой.

Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран неоднократно обращал внимание на необходимость повышения контроля за организацией школьного питания, детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в период обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

Проведенный анализ действующего регионального законодательства в сфере школьного питания показал, что Законом Липецкой области от 30.12.2004 № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области», в связи с угрозой возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации, предусмотрена возможность компенсировать бесплатное горячее питание в форме денежной выплаты лицам, обучающимся с использованием дистанционных образовательных технологий.

Однако, необходимо принять дополнительные меры, направленные на соблюдение прав детей, проживающих в семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, чтобы не допустить нецелевого



использования денежной компенсации и не подвергать опасности полноценное и здоровое развитие и питание детей.

По-прежнему, к детскому уполномоченному поступают обращения в связи с недостаточной суммой выплат на питание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в организациях среднего профессионального образования. Вызывает озабоченность тот факт, что в выходные дни приготовление пищи в профессиональных образовательных организациях не осуществляется, что приводит к ущемлению прав детей.

Не менее остро стоит и проблема питания детей-инвалидов, особенно больных сахарным диабетом и болезнями желудочно-кишечного тракта.

В целях недопущения нарушения прав детей, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует**:

1. Повысить контроль за организацией питания в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

2. Увеличить размер компенсации за питание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования.

3. Обеспечить организацию особого (специального) питания в образовательных организациях для детей дошкольного и школьного возраста, имеющих медицинские показания.

Второй год подряд остается **вопрос об организации подвоза до места учебы и обратно**. С 2021 года на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области находится *резонансное обращение о том, что школьники в Тербунском районе лишены подвоза к школе и вынуждены идти 2 км. по полю в отсутствие дороги и освещения.*

В ходе выездной проверки установлено, что недостатки дорожного покрытия не позволили организовать перевозку школьников. Уполномоченным по правам ребенка неоднократно направлялись письма в региональное управление дорог и транспорта о включении мероприятий по обустройству асфальтового дорожного покрытия на данном участке дороги. Особенности рельефа и жесткие требования безопасности, а также отсутствие необходимого финансирования,



делают невозможным (в настоящее время) организовать подвоз на школьном автобусе.

В связи с этим, в целях недопущения нарушения прав детей на образование, региональному и муниципальному органу управления образованием рекомендовано создать условия для получения образования в иных формах (дистанционное, семейное образование).

Самое серьезное внимание в сфере правозащитной деятельности – это **семейное образование**.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что общее образование может быть получено в общеобразовательных учреждениях **и вне общеобразовательных учреждений в форме семейного образования** и самообразования.

Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся до завершения получения ребенком основного общего образования имеют право выбирать формы получения образования и формы обучения. При выборе семейной формы получения образования родители (законные представители) ребенка подают заявление в школу о его отчислении, затем информируют об этом выборе орган местного самоуправления городского округа, на территории которого они проживают (статьи 44, 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» разъясняется, что **родители (законные представители)**, выбирая получение ребенком образования в семейной форме, отказываются от получения образования в образовательных учреждениях и **принимают на себя обязательства по обеспечению обучения в семейной форме образования** – целенаправленной организации деятельности обучающегося по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающегося мотивации получения образования в течение всей жизни.

Обучающиеся в форме семейного образования в соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона имеют право пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе.



По желанию родителей (законных представителей) такая образовательная организация может быть определена на весь период получения общего образования, на период прохождения конкретной аттестации или на период одного учебного года в зависимости от объективных обстоятельств и наиболее эффективной реализации прав и свобод ребенка.

В связи с наметившейся тенденцией по увеличению количества случаев перехода на семейное образование требуется законодательное регулирование возникающих проблем.

В 2022 году общее образование в форме семейного образования получали 438 несовершеннолетних, проживающих на территории города Липецка: 415 учащихся 1-9 классов и 23 – 10-11 классов. Из 415 учащихся 1-9 классов 372 получали семейное образование по всем предметам учебного плана, т.е. они отчислены из состава учащихся школы.

Из 372 человек 49 - выпускники 9 классов, не сдавшие основной государственный экзамен по одному или нескольким учебным предметам в основной и дополнительный периоды государственной итоговой аттестации. Они не получили аттестат об основном общем образовании и имеют право пересдать эти предметы на следующий год.

Анализ обращений граждан выявил **следующие проблемы:**

1) Среди данной категории учащихся есть дети, которые входят в состав «группы риска»:

- находятся в неблагоприятных социальных условиях,
- испытывают на себе воздействие негативных социальных факторов развития,
- имеют достаточно серьезные социально-эмоциональные и поведенческие проблемы.

Как правило, возможности родителей в обеспечении качественного образования в таких семьях ограничены. Кроме того, должный контроль со стороны родителей за поведением и безопасностью детей, их времяпрепровождением ослаблен или вовсе отсутствует, что ведет к безнадзорности несовершеннолетних, совершению ими правонарушений и преступлений. Такие дети требуют особого внимания со стороны педагогов, сотрудников службы сопровождения, учреждений помощи детям.

Действующим законодательством **не предусмотрено** право общеобразовательного учреждения, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов влиять на выбор родителей (законных представителей) формы получения общего образования, обязывать их изменить форму получения образования с семейной на очную в школе.



Кроме того, **не возлагается** обязанность по контролю за темпом, сроками, качеством освоения образовательной программы соответствующего уровня учащимся, находящимся на семейном образовании.

В отличие от случая, когда образовательное учреждение, в которое зачислен обучающийся на очное обучение, несет ответственность за качество образования в соответствии со статьей 28 Федерального закона, при получении общего образования в форме семейного образования образовательное учреждение несет ответственность только за организацию и проведение промежуточной и итоговой аттестации, а также за обеспечение соответствующих академических прав экстерна, только по обращению родителей (законных представителей).

2) На детей, находящихся на семейном образовании, не распространяются ряд льгот и пособий (такие возможности как отсрочка от армии по исполнению 18 лет на период обучения, бесплатный проезд на общественном транспорте и ряд других).

3) По законодательству родители обучающихся имеют право на получение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания за это платы. Однако, из-за отсутствия региональных нормативных правовых актов, регулирующих данную форму, возникают вопросы о реализации на практике.

4) Федеральным законодательством предусмотрен переход на семейную форму образования с учетом мнения ребенка, но сам факт учета этого мнения нигде не регламентируется, соответственно учитывается только слово родителей.

На основании изложенного, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует:** рассмотреть возможность внесения изменений (дополнений) в действующее законодательство в части установления лиц (организаций), ответственных за осуществление контроля за освоением образовательных программ общего образования несовершеннолетними, получающими общее образование вне образовательных организаций в форме семейного образования в случаях нахождения семьи в социально-опасном положении или систематического уклонения родителей (законных представителей) от исполнения обязанностей по реализации и соблюдения конституционного права ребенка на получение образования.



Несмотря на то, что семейное образование регламентируется федеральным законодательством, считаем, что на региональном уровне могут быть утверждены отдельные отраслевые рекомендации и положения по данному вопросу.

На сегодняшний день остается еще важная проблема – **острая нехватка мест** в образовательных организациях, реализующих адаптированные образовательные программы.

Уполномоченный по правам ребенка отметил важность развития сети коррекционных школ для того, чтобы каждый ребенок, имеющий потребности в дополнительном индивидуальном подходе, смог получить качественную помощь и специальное образование. По мнению Ю.Н. Тарана, наиболее реальным вариантом решения в данный момент является перепрофилирование еще одной школы в городе Липецке. В то же время липецким вузам следует активизировать подготовку, переподготовку учителей для работы по адаптированным образовательным программам, в первую очередь, в сельской местности.

Во время общения с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран обратил внимание **на вопросы обучения подростков, отбывающих наказание.**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации» несовершеннолетним лицам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, администрацией мест содержания под стражей обеспечиваются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования **в форме самообразования**, а также оказывается помощь в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Совместным приказом Министерства юстиции РФ и Министерства просвещения РФ от 17.06.2019 утвержден «Порядок обеспечения администрацией мест под стражей условий для получения несовершеннолетними содержания лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования», который предусматривает самостоятельное изучение несовершеннолетними общеобразовательных программ. при этом допускается применение электронных дистанционных технологий. Учреждение вправе привлечь, в том



числе на договорной основе, педагогов как из близлежащей образовательной организации, так и из той, где подросток обучался до помещения под стражу.

Практика показала, что реализация предложенной схемы не работает! Не решен вопрос обучения несовершеннолетних студентов колледжей. Общеобразовательные организации, в которых ранее обучался подросток, не всегда исполняют свою обязанность по дистанционному обучению его в СИЗО, поскольку в Федеральном законе «Об образовании» такое обучение для подозреваемых и обвиняемых не предусмотрено. Прикрепление несовершеннолетних, помещенных в следственные изоляторы, к иным образовательным организациям также не предусмотрено федеральным законом и связано с системой подушевого бюджетного финансирования системы образования.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка было организовано **межведомственное совещание**, по итогам которого были подготовлены предложения об устранении на федеральном уровне противоречий между нормами Федерального закона и ведомственного приказа, дополнив положения Закона возможностью получения образования для лиц, помещенных под стражу, в дистанционной форме. А пока была достигнута договоренность между УФСИН и системой образования о составлении индивидуальных учебных планов и обеспечение методической помощи в организации образовательного процесса.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги своей деятельности в 2022 году, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области отмечает, что миссия правозащитного института – это постоянный поиск новых форм и методов в целях эффективного решения проблем «детской повестки». При этом следует помнить, что большинство детских проблем находится на пересечении компетенций разных ведомств, поэтому во многом эффективность обеспечения прав детей основана на четком межведомственном взаимодействии, которое должно иметь каналы «обратной связи», особенно с самими детьми, чтобы слышать разные точки зрения и искать наиболее оптимальные механизмы решения проблем.

В этих условиях перед сферой профилактики семейного неблагополучия все более остро встает вопрос эффективности управления рисками в системе детско-взрослых семейных отношений.

Безусловно, одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области был и остается вопрос защиты прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данная тема не теряет своей актуальности и обусловлена необходимостью усовершенствования отдельных направлений деятельности в отношении социально незащищенных детей, которые либо находятся под опекой или попечительством, либо нуждаются в них.

В целях совершенствования соблюдения и защиты прав детей и семей, создания благоприятных условий в интересах детства, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области **рекомендует:**

1. **Разработать программу**, направленную на обеспечение безопасности детей, развитие службы семейной медиации в целях снижения количества разводов и минимизации их последствий.
2. **Принять** дополнительные меры в образовательных организациях Липецкой области по вопросам профилактики травли (буллинга) в отношении обучающихся.
3. **Организовать** проведение мероприятий по вопросам профилактики и коррекции агрессивного, деструктивного, суицидального поведения несовершеннолетних.



4. **Продолжить** создание условий для обучения, развития, оказания медицинской помощи детям с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья, в том числе, с ментальными нарушениями.

5. **Усилить** информационно-разъяснительную работу в целях недопущения допуска несовершеннолетних на потенциально опасные объекты.

6. **Оказывать содействие** в формировании и поддержке работы сети подростковых центров; в разработке и внедрении обучающих программ по подготовке и повышению квалификации специалистов в сфере работы с подростками «группы риска».

7. **Совершенствовать** организацию и проведение летней оздоровительной кампании, основанной на расширении форм и методов отдыха и оздоровления детей.

8. **Повысить** воспитательную функцию в образовательных организациях; усилить внимание к роли классного руководителя в рамках Года педагога и наставника.

В Докладе в каждом разделе даны **иные рекомендации** по совершенствованию механизмов защиты прав детей и семей в Липецкой области.

Анализируя основные направления деятельности, а также тенденции на федеральном уровне по защите прав и законных интересов детей, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области определяет **следующие стратегические задачи на 2023 год:**

1) Гуманизация отношения к детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

2) Внесение предложений по совершенствованию организации и проведения летней оздоровительной кампании, ориентированной на отдых и оздоровление детей с инвалидностью, детей с ограниченными возможностями здоровья, «трудных» подростков.

3) Расширение форматов гражданско-патриотического воспитания среди детей и молодежи.

4) Оказание помощи семьям с детьми участников Специальной военной операции.

5) Расширение мер социальной поддержки для детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях.



6) Инициирование вопроса о принятии решения на законодательном уровне о запрете продажи продуктов, содержащих сжиженный газ, энергетиков, вейпов для несовершеннолетних.

7) Поддержка многодетных семей, семей с низкими доходами в условиях организации дистанционного формата обучения.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **выражает благодарность** всем, кто уделил внимание изучению настоящего Доклада и полагает, что изложенное в нем будет учтено всеми заинтересованными законодательными и исполнительными органами власти, институтами гражданского общества для принятия эффективных мер по улучшению положения детей и семей в Липецкой области.



Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области

8 (4742) 22-19-05

uppr48@yandex.ru

Deti48.ru

<https://vk.com/uppr48>

<https://t.me/deti48>

Помогаем и защищаем



#на ТАРАН за Права Детей