



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
Уполномоченного по правам ребенка
в Липецкой области

Безопасность детей на детских
площадках и в зонах повышенной
опасности

Липецк, 2023

Актуальность вопросов обеспечения безопасности детей на игровых площадках и в зонах повышенной опасности

Дети – важнейший приоритет государственной политики Российской Федерации и региональной «детской повестки». Вопрос об их безопасности стоит на первом месте среди множества социальных вопросов. Развитие ребенка зависит от того, как осуществляется процесс его воспитания, как организовано пространство, в котором он растет и совершенствуется, в каком окружении он находится.

Безусловно, реализация права ребенка на безопасность, охрану жизни и здоровья – занимает одно из важных мест в ряду приоритетных направлений деятельности органов власти, правоохранительных и общественных структур, уполномоченных по правам ребенка в субъектах России.

Сейчас практически в каждом дворе есть детская площадка, но, к сожалению, часто ее состояние не соответствует правилам безопасной эксплуатации и оставляет желать лучшего. По статистике, **каждый год на российских детских площадках происходит в среднем 40 тысяч несчастных случаев.** По оценкам Общероссийского движения «Народный фронт», **треть таких объектов сегодня представляет угрозу для детей,** значительная часть площадок нуждается в ремонте.

Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области на тему «Безопасность детей на детских площадках и в зонах повышенной опасности» (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области от 18.08.2011 № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».

Доклад посвящен проблемам обеспечения безопасности детей на улице на основе анализа и обобщения обращений граждан, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области в ходе мониторинга, участия в совещаниях, круглых столах, экспертных обсуждениях, посвященных вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В Докладе рассматриваются следующие вопросы:

1. Обеспечение безопасности детей на детских игровых площадках.
2. Соблюдение прав и законных интересов детей в зонах повышенной опасности.

Рекомендации и выводы Доклада являются официальной позицией Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и могут быть использованы при совершенствовании государственной политики в сфере обеспечения безопасности детства.

1. Обеспечение безопасности детей на детских игровых и спортивных площадках.

1.1. Нормативное правовое регулирование

Безопасность детей основана на принципе ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда. В связи с этим не теряет своей актуальности необходимость совершенствования деятельности по обеспечению безопасности детей на детских игровых площадках и в зонах повышенной опасности.

Детская игровая площадка – это специально оборудованная территория, предназначенная для игры детей, включающая в себя соответствующие оборудование и покрытие¹. В Национальном стандарте Российской Федерации это определение дополнено: площадка предназначена «для сохранения и укрепления здоровья, развития психофизических способностей детей в процессе их осознанной двигательной активности»².

В п. 3.5.11 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда³, предусмотрено, что территория **каждого домовладения, как правило**, должна иметь детские игровые и спортивные площадки с озеленением и необходимым оборудованием малых архитектурных форм для летнего и зимнего отдыха детей.

Наличие оговорки «как правило», по существу, означает отсутствие у каких-либо лиц, включая собственников квартир в многоквартирном доме, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или управляющие организации, закрепленной законом обязанности устанавливать детские игровые и спортивные площадки. И в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, эти работы не входят⁴.

¹ Пункт 6 ТР ЕАЭС 042/2017. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок», принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21.

² Пункт 3.1 ГОСТ Р 55677-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования (утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 28.10.2013 № 1282-ст).

³ Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.10.2003 № 5176).

⁴ Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения».

Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года⁵, определено, что для улучшения возможностей для занятий спортом и проведения активного здорового досуга в сельской местности необходимо поддерживать создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок в сельской местности.

В настоящее время площадки активно устанавливаются по инициативе муниципалитетов на находящихся в их собственности земельных участках, депутатов и благотворителей, застройщиков и инициативных граждан.

Главное требование к детской игровой площадке и оборудованию на ней – это обеспечение максимальной безопасности, минимизация рисков несчастных случаев, предотвращение получения ребенком травм и увечий.

С 2018 года основные требования к безопасности оборудования и (или) покрытия для детских игровых площадок и связанным с ними процессам проектирования, производства, монтажа, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации установлены в **Техническом регламенте**, утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 (далее – ТР ЕАЭС 042/2017)⁶.

Кроме того, перечень норм, правил и требований к детским игровым и спортивным площадкам содержится в ГОСТах, сводах правил, национальных стандартах и российских технических регламентах (около 20 документов).

Методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры подготовлены и утверждены федеральными органами власти⁷.

Федеральным законом от 06.10.2003 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» утверждение правил, организация благоустройства, осуществление муниципального контроля возлагаются на **органы местного самоуправления**.

Эксплуатантом детских игровых и спортивных площадок признается общество, организация, корпорация, объединение или частное лицо с

⁵ Пункт 3 раздела V распоряжения Правительства РФ от 02.02.2015 N 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

⁶ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (вместе с «ТР ЕАЭС 042/2017. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок»).

⁷ Приказ Минстроя России N 897/пр, Минспорта России N 1128 от 27.12.2019 «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры»; Письмо Минрегиона России от 14.12.2010 № 42053-ИБ/14 «Об утверждении Предложений по благоустройству придомовой территории в части детской спортивно-игровой инфраструктуры» и др.

соответствующими полномочиями и ответственностью за эксплуатацию оборудования⁸. В качестве эксплуатанта обычно выступает управляющая организация, обслуживающая многоквартирный дом, в общее имущество собственников которого входит и элементом благоустройства которого является соответствующая площадка. Обязанность содержать многоквартирные дома в надлежащем состоянии, равным образом относится к детским игровым и спортивным площадкам⁹.

В судебной практике есть случаи возложения судом обязанности по эксплуатации (содержанию) детских площадок на управляющую компанию и соответственно ее ответственности¹⁰.

Согласно п. 7 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» размещения и содержания детских и спортивных площадок может регулироваться правилами благоустройства территории муниципального образования.

В Липецкой области адресный перечень дворовых и общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния) и подлежащих благоустройству с 2019 по 2023 годы утвержден постановлением администрации Липецкой области от 31.08.2017 № 408 (ред. от 31.03.2023) «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Формирование современной городской среды в Липецкой области». Правила благоустройства территорий муниципальных районов и городских округов также регулируют правила размещения и содержания детских и спортивных площадок.

Законодательством также предусмотрена **ответственность** за нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов при установке и эксплуатации игровых конструкций. Согласно статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ предусмотрено административное наказание в виде штрафа:

- для граждан - от 1000 до 2000 рублей;
- для должностных лиц - от 10 000 до 20 000 рублей;
- для юридических лиц - от 100 000 до 300 000 рублей.

⁸ ГОСТ Р 52301-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования», утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.06.2013 N 182-ст.

⁹ Ч. 1 ст. 36, ч. 1я Правительства РФ от 13.08.2006 N 491 (ред. от 27.03.2023) "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность".

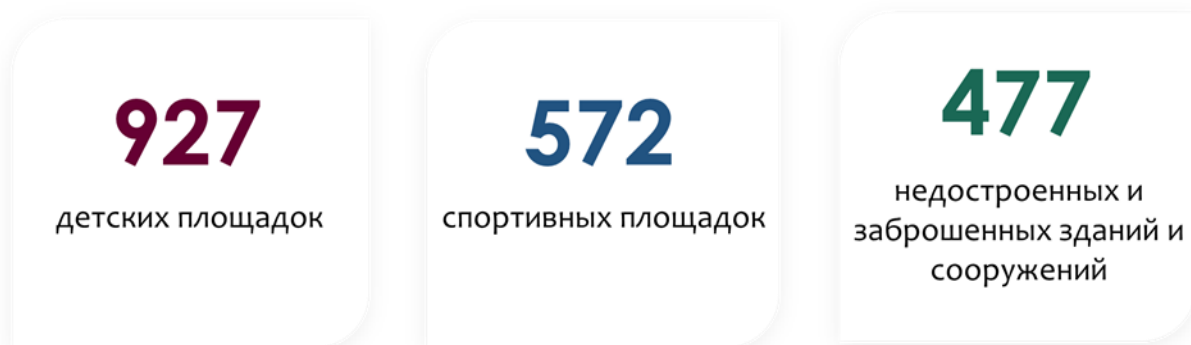
¹⁰ Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 28.02.2019 N Ф03-131/2019 по делу N A16-1494/2018; Определения Верховного Суда от 07.04.2020 N 305-ЭС20-3512 по делу N A41-44081/2019, от 31.03.2021 N 309-ЭС21-2917 по делу N A60-9936/2020 и др.

Таким образом, правовая база, регламентирующая требования к детскому игровому оборудованию, исчерпывающая. **Самый острый вопрос сегодня связан с ответственностью за эксплуатацию, содержание и обеспечение безопасности детских площадок.**

1.2. Мониторинг состояния детского игрового оборудования в Липецкой области

Ежегодно по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводится **Всероссийская акция «Безопасность детства»**, направленная на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, досуга и развлечения детей и семей с детьми, а также усиления взаимодействия государственных структур и общественных формирований в данной работе. В связи с этим большое внимание в период проведения акции уделяется сбору информации по объектам, представляющим повышенную опасность для детей, и проведению проверок.

За прошлый год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило **153 обращения граждан** по вопросу безопасности **более 140 детских игровых площадок**. В связи с этим был проведен **региональный мониторинг состояния детского игрового оборудования**. Всего за прошлый год сотрудниками аппарата уполномоченного и партнерами акции «Безопасность детства» были организованы проверки и визуальный осмотр:



К сожалению, только в двух случаях факты не подтвердились. **По итогам** были выявлены и составлен перечень травмоопасных площадок, на которых:

- 1) нарушены требования содержания и эксплуатации;
- 2) имеется опасное оборудование, незакрепленные конструкции, ямы и торчащие из земли металлические штыри;
- 3) отсутствует освещение, ограждение от проезжей, парковочной части дороги;
- 4) обнаружено захламление, мусор и грязь.



Вместе с тем, имеются площадки, нуждающиеся только в косметическом ремонте, где требуется заменить песок, очистить игровое оборудование от надписей и рисунков, покрасить его.

Еще одно распространенное нарушение — **отсутствие информационного щита (знака)**, который должен содержать:

- табличку на оборудовании с наименованием и адресом изготовителя;
- год введения в эксплуатацию;
- правила и возрастные требования при пользовании оборудованием;
- номера телефонов службы спасения, скорой помощи;
- номер(а) телефона(ов) для сообщения службе эксплуатации о неисправности и поломке оборудования;
- осуществление контроля за техническим состоянием оборудования и контроль соответствия требованиям безопасности, техническое обслуживание и ремонт.

47 %

отсутствие
информационных
щитов (знаков)

- наименование
- адрес изготовителя
- год введения в эксплуатацию



- правила и возрастные требования при пользовании оборудованием
- номера телефонов службы спасения, скорой помощи
- номер(а) телефона(ов) для сообщения службе эксплуатации о неисправности и поломке оборудования
- осуществление контроля за техническим состоянием, техническое обслуживание и ремонт

Табличка на оборудовании

Информационная табличка (доска, щит)

Наличие травмоопасного, аварийного оборудования – свидетельство отсутствия контроля за площадками со стороны уполномоченных органов и должностных лиц.

Но цена такого отношения слишком велика! В летний и каникулярный период дети часто проводят время без присмотра взрослых на улице, что создает дополнительные риски травматизма.

К сожалению, не обошли стороной такие печальные факты и Липецкую область. В летний период 2022 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступила информация о **4-х несчастных случаях на детских и спортивных площадках, в результате которых серьезно пострадали 5 детей.**

➤ 20 мая 2022 года во время прогулки во дворе многоквартирного дома по адресу: г. Липецк, бульвар Шубина, д. 18 в результате использования металлических качелей двое детей получили травмы. В результате чего родители вынуждены были обратиться с детьми за медицинской помощью в травмпункт (у одного ребенка травма спины в районе поясницы, у второго закрытый перелом костей носа).

➤ 4 июля 2022 года на детской площадке около дома по адресу: г. Липецк, ул. Каткова, д.35 упала балка от качелей на двух несовершеннолетних детей, один ребенок получил травму.

➤ 3 августа 2022 года в одном из поселенческом центре культуры и досуга Чаплыгинского района на ребенка упали металлические футбольные ворота. Установлено, что футбольные ворота были не закреплены должным образом. В результате ребёнок получил перелом костей носа со смещением.

➤ 31 июля 2022 на базе отдыха г. Задонска семилетний ребенок пошел играть в футбол и повис на воротах, но они оказались не закреплены. В результате ребёнок получил травму губы и зубов.

ВСЕГО в 2022 году травмы на спортплощадках и в общественных пространствах получили 32 ребенка¹¹, что превышает количество детей, получивших бытовые травмы в связи с несоблюдением техники безопасности в 5 раз!

В целях защиты прав и законных интересов детей, повышения эффективности межведомственного взаимодействия и привлечения внимания к проблемам обеспечения безопасности детей на детских площадках, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в течение 2-х лет проводит системную работу с привлечением депутатского корпуса, органов власти и общественности.

Так, в 2022 году **обращение Ю.Н. Тарана по вопросу ненадлежащего состояния игрового оборудования на 42 детских площадках было направлено в Липецкий городской Совет депутатов.** Данное обращение было рассмотрено на заседании постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству, градостроительству и землепользованию. По итогам депутатами **были приняты решения:**

- о необходимости принять меры с целью приведения игрового оборудования в надлежащее состояние;
- предусмотреть дополнительное финансирование на своевременное проведение ремонтных работ детского игрового и спортивного оборудования на территории города Липецка;
- оставить на постоянном контроле решение постоянной комиссии от 22.03.2022 № 150-02/03.

В результате:

- по 7 адресам произведен демонтаж травмоопасного детского игрового оборудования,
- по 36 адресам составлена дефектная ведомость и локально-сметный расчет,
- на 15 детских площадках ограничили доступ к игровому оборудованию сигнальной лентой;
- на 3 площадках проведены работы по ремонту оборудования.

Также по результатам проверки 8 детских площадок Уполномоченный по правам ребенка обращался в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования. По 5 обращениям в адрес управляющих компаний, районными прокурорами были внесены представления об устранении выявленных нарушений. По 3 обращениям в интересах несовершеннолетних детей прокуратура выходила с исками в суд к администрации города Липецка.

В 2023 году с докладом о проблемах обеспечения безопасности детства Ю.Н. Таран выступил на **сессии Елецкого городского Совета депутатов.** Депутатский корпус также поддержал предложения детского

¹¹ Данные представлены в Схеме анализа состояния охраны прав детей в Липецкой области за 2022 год.

уполномоченного о выработке комплексных мер по решению данных вопросов. Согласно ответу администрации городского округа города Елец, травмоопасное игровое оборудование, расположенное рядом с проезжей частью демонтировано. Все установленное оборудование передается на баланс управляющих компаний или МБУ «Благоустройство». Выполнение необходимых работ будет выполнено при поступлении финансовых средств.

Следует отметить, что большинство детских площадок, расположенных в сельской местности, соответствовали требованиям безопасности и поддерживались в хорошем состоянии. Участниками мониторинга стали **Елецкий, Краснинский, Добринский районы**. Информация о неудовлетворительном состоянии отдельных площадок была доведена до сведения глав муниципальных образований для принятия необходимых мер.

В качестве положительного опыта можно отметить работу, проводимую в **Становлянском муниципальном районе**. При личном участии главы администрации С.А. Никитине сформирована межведомственная рабочая группа (в неё вошли депутаты, сотрудники органов власти, районной газеты «Звезда», административной комиссии) по обследованию детских площадок и социально-культурных объектов на территориях сельских поселений. По итогам каждого рейда готовится отчет и с указанием точных сроков исправления ситуации и объема работ.

Также в Становлянском районе имеется практика решения вопросов благоустройства и безопасности в судебном порядке. К примеру, за небольшой срок эксплуатации детской площадки в сквере «Отрада», некоторые элементы были сломаны, местами рекортановое покрытие пришло в негодность. По данному вопросу администрация Становлянского сельсовета обратилась в суд. В итоге суд обязал подрядчика поменять все конструкции на игровом комплексе, обработать лавочки лаком для всесезонных условий; демонтировать и заменить дорожные изъяны, заменить камеры видеонаблюдения. Также на подрядную организацию был наложен штраф в размере 123 тысяч рублей. К решению данной проблемы уже подключена и служба судебных приставов.

Таким образом, вопрос содержания детских площадок, а также их благоустройства становится одним из самых актуальных. С каждым годом все большее количество детских площадок требует соответствующего восстановительного ремонта. И первостепенное значение приобретает ответственность и своевременный контроль за эксплуатацией, ремонтом, заменой игровых конструкций, конкретных должностных лиц, не допускающих получения детьми травм на детских игровых площадках.

2. Соблюдение прав и законных интересов детей в зонах повышенной опасности.

В ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области неоднократно поднималась проблема опасности заброшенных зданий, не огражденныхстроек. Заброшенные места, строящиеся здания привлекательны своей загадочностью и неопознанностью, что и повышает к ним интерес, но эти места таят в себе скрытые угрозы в связи со своей аварийностью, травмоопасностью.

Нахождение несовершеннолетних в заброшенных зданиях и сооружениях, строительных площадках приводит к опасности для их жизни и здоровья. Недостроенные пролеты, разрушение кровель и фасадов могут привести к увечью и гибели детей.

В аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области известно о двух несчастных случаях на территории Липецкой области в 2022 году, в результате которых **один ребенок погиб и один ребенок получил серьезную травму:**

➤ 10 июля 2022 года в г. Ельце 11-летняя девочка получила тяжелый перелом, провалившись с 3 этажа на 2 в недостроенном здании.

➤ 28 августа 2022 также в Ельце, гуляя по частной территории заброшенной стройки погибла 13-летняя девочка. Она вместе с подругой залезла на крышу недостроенного здания, оступилась и упала с высоты.

Представители аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области совместно с прокуратурой города Ельца провели выездную проверку по факту свободного доступа в недостроенное заброшенное здание. В результате проверки установлено, что нет ни забора, ни охраны, ни ограждения. По состоянию стен внутри и снаружи было понятно, что этот объект неоднократно посещался подростками.

В настоящее время администрацией городского округа города Елец предпринимаются шаги по недопущения детей в подобные опасные места. Однако, это проблема остается актуальной практически для всех муниципалитетов региона.

Есть и примеры положительного решения вопроса. Так, в 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение жителя г. Липецка, в котором он сообщал о свободном доступе к заброшенному зданию по адресу: г. Липецк, пл. Мира, д.32. В целях защиты прав детей Уполномоченный по правам ребенка обратился в прокуратуру Левобережного района г. Липецка. Последняя обратилась в суд с иском о сносе заброшенного здания. Исковое заявление рассмотрено и удовлетворено Советским районным судом г. Липецка. Здание снесено в 2023 году.

Выявление опасных для детей объектов, недопуск на них несовершеннолетних и проведение системной профилактической работы должны стать обязательными для всех органов и структур, ответственных за безопасность детей.

3. Проблемные вопросы обеспечения безопасности детского игрового оборудования и рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

По итогам проведенного мониторинга **причинами несчастных случаев с детьми являются:**

- неудовлетворительное состояние игрового оборудования, установленного на площадках, которое не соответствует правилам безопасной эксплуатации;
- нарушение требований безопасности при эксплуатации оборудования;
- допуск несовершеннолетних в потенциально опасные объекты (заброшенные, разрушенные дома и строения, строящиеся объекты);
- халатность должностных лиц, неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными лицами своих обязанностей по обеспечению безопасности детей;
- недостаточная профилактическая работа с детьми по безопасности на улице.

Каким образом можно преодолеть эти причины и какие выявлены проблемы?



Одна из главных проблем – **определить балансодержателя игрового оборудования, ответственное лицо, кому принадлежит установленное на площадке оборудование.**

Часто встречается, что на одной площадке оборудование установлено, но принадлежит разным ведомствам. Совершенно недопустимо, чтобы площадка была «бесхозной» или ее владелец ненадлежащим образом исполнял свои прямые обязанности по содержанию и эксплуатации оборудования.

Не менее важный вопрос – это **финансирование** работ по устранению неисправностей, приведению в надлежащее состояние оборудования на площадках или демонтажу.

К сожалению, по-прежнему распространены такие явления как **вандализм или неправильное использование оборудование**. Всем службам системы профилактики важно проводить постоянную работу с детьми и взрослыми, чтобы не допускать порчи имущества и последующих травм.

По итогам рассмотрения вопросов Специального доклада, Уполномоченный по правам ребенка **РЕКОМЕНДУЕТ** **государственным и муниципальным органам власти и организациям:**

1. Усилить работу по контролю за состоянием детского игрового оборудования. Проводить систематический осмотр детских и (или) спортивных площадок в целях выявления неисправности оборудования.

2. Составить реестр детского игрового оборудования, подлежащих ремонту, замене, сносу и разработать дорожную карту по поэтапному улучшению и обеспечению безопасности детства в каждом муниципальном образовании.

3. Обеспечить запрет доступа в заброшенные здания и сооружения, представляющие угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних. Проводить не реже одного раза в квартал осмотр заброшенных зданий и сооружений на предмет наличия признаков несанкционированного доступа.

4. Принимать меры по огораживанию и освещению площадок, своевременному проведению мелкого ремонта, организации сезонной уборки и благоустройства территории. Производить демонтаж и утилизацию оборудования детских и (или) спортивных площадок, не отвечающих требованиям безопасности.


5. Повышать квалификацию специалистов, ответственных за проведение работ по приемке, эксплуатации, обслуживанию и ремонту детских площадок;

6. Держать на особом контроле проведение системной и комплексной профилактической работы с детьми и взрослыми, направленной на бережное отношение и правильное использование установленного на улице игрового оборудования.

7. Установить на детских и (или) спортивных площадках информационные таблички с указанием возрастных ограничений для посетителей, правила пользования, номера телефонов службы спасения, скорой помощи, службы эксплуатации, куда следует сообщать о поломке или неисправности оборудования.

8. Предусмотреть дополнительные средства на финансирование содержания и(или) ремонта игрового и спортивного оборудования детских площадок.

Уполномоченный по правам
ребенка в Липецкой области



Ю.Н. Таран